



ЭКОМЕРА *за природу*

Сообщение о результатах работ
по теме: “Обзор возможных
источников финансирования
мероприятий по организации
устойчивого использования
рекреационных территорий”

Евгений Высторóбец, координатор МИРмпОС, к.ю.н.,
Варнавинский район Нижегородской области, 13.11.08

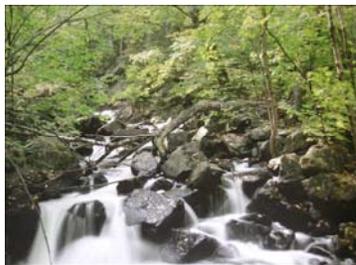


Метеоролог и “птичий язык”

“Если я скажу, что миром правит неведущественное, то многие пожмут плечами. Как это неведущественное? Деньги правят миром, нефть, газ... Наконец, «большие батальоны» (образ, примененный Наполеоном). А если я скажу, что информация правит миром? Многие из пожавших плечами в ответ на мой первый тезис (о неведущественном) кивнут головой в ответ на второй (об информации). А теперь вдумайтесь – разве по большому счету первый тезис не эквивалентен второму?”

/ Кургинян С.Е. Смысл мысли:
о феномене пресловутых think tanks /

2

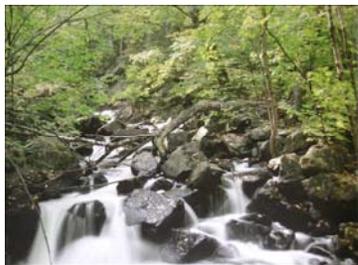




Техническое задание

Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательство выполнить следующие услуги в **рамках программы «Устойчивое развитие и создание рабочих мест в сельских районах» по гранту №1070-1105:**

- Разработать юридические основы к проблеме упорядочивания стихийного посещения мест отдыха
- Сделать обзор возможных источников финансирования мероприятий по организации устойчивого использования рекреационных территорий
- Разработать меры поддержки и поощрения деятельности, направленной на организацию устойчивого использования рекреационных территорий
- Выступить с сообщением по результатам работ на межрегиональном совещании в Варнавинском районе Нижегородской области

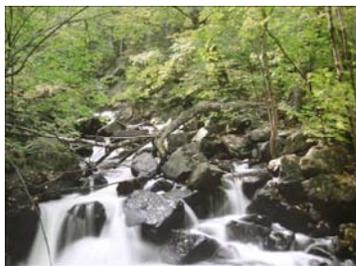




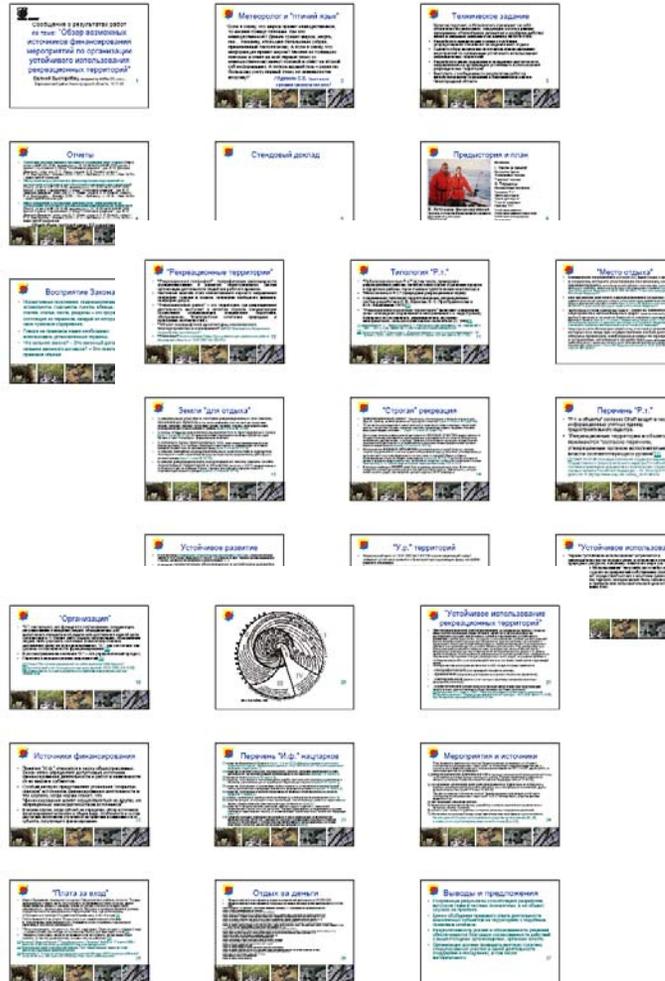
Отчеты

- **Проблема упорядочивания стихийного посещения мест отдыха** [Текст] : отчет о НИР (19.10.08, промежуточ.) : 01.10.08 № 04 К/ФУР-2008 пунсон 1 пункта 1 приложения 1 / Фонд “Устойчивое развитие” ; рук. В. И. Данилов-Данильян ; опер. рук. О. С. Фокин ; реценз. А. Е. Волков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 32 с. – Библиогр.: с. 21-24. – Инв. № б/н. – файл rptSDF1camp.pdf.
- **Обзор возможных источников финансирования мероприятий по организации устойчивого использования рекреационных территорий** [Текст] : отчет о НИР (19.10.08, промежуточ.) : 01.10.08 № 04 К/ФУР-2008 пунсон 2 пункта 1 приложения 1 / Фонд “Устойчивое развитие” ; рук. В. И. Данилов-Данильян ; опер. рук. О. С. Фокин ; реценз. А. Е. Волков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 16 с. – Библиогр.: с. 15-16. – Инв. № б/н. – файл rptSDF2sources.pdf.
- **Меры поддержки и поощрения деятельности, направленной на организацию устойчивого использования рекреационных территорий** [Текст] : отчет о НИР (19.10.08, промежуточ.) : 01.10.08 № 04 К/ФУР-2008 пунсон 3 пункта 1 приложения 1 / Фонд “Устойчивое развитие” ; рук. В. И. Данилов-Данильян ; опер. рук. О. С. Фокин ; реценз. А. Е. Волков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 31 с. – Библиогр.: с. 10. – Инв. № б/н. – файл rptSDF3support.pdf.

Общий объем текстовой равен 112 нормативных стр.



Стендовый доклад



«ИНОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ»

Межрегиональный семинар в Варнавицком районе Нижегородской области, 13 ноября 2008 г.

Сообщение о результатах работ по теме: «ОБЗОР ВОЗМОЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИЙ»

Е.А. Высторбец, к.и.н., координатор Московской инициативы в развитие международного права окружающей среды

АННОТАЦИЯ. По договору с Фондом "Устойчивое развитие" анализ более 120 источников позволил подготовить 4 отчета на 112 страницах презентации, в которых рассмотрены вопросы исследования с точки зрения юридической науки.

Отчет 32 с., 2 рис., 47 источников, 6 прил.
ПРОБЛЕМА УПОРЯДОЧИВАНИЯ СТИХИЙНОГО ПОСЕЩЕНИЯ МЕСТ ОТДЫХА: ЮРИДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

Отчет 16 с., 18 источников.
ОБЗОР ВОЗМОЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИЙ

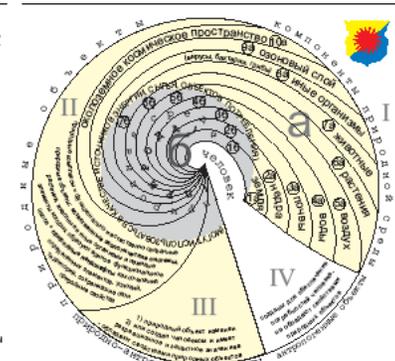
Отчет 31 с., 45 источников, 3 прил.
МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ И ПОощРЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ОРГАНИЗАЦИЮ УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИЙ
Объектом исследования послужили нормативные акты, практика, доктринальные источники, работы и материалы, раскрывающие правовое содержание темы.

ЦЕЛЬ РАБОТЫ - определение параметров ограничения доступа, финансирования и стимулирования устойчивого использования рекреационных территорий в правовом изложении.

Методологические подходы включают: контент-анализ, метод сравнительного правоведения, формально-логический. Кроме того, использовались технические методы поиска и обработки релевантной информации, а также приемы логики, принимались во внимание новации в смежных отраслях и комплексных исследованиях.

В РЕЗУЛЬТАТЕ исследования впервые было сформулировано правовое содержание ряда понятий, а именно: "упорядочивание", "стихийное посещение", "места отдыха", "юридические основы", "обзор", "мероприятия по организации", "устойчивое использование", "рекреационные территории", подготовлены рекомендации, а также искомый перечень с кратким комментарием. Предложено вести правовую разработку данных вопросов на примере однородных субъектов деятельности или в границах территорий с единым правовым режимом.

Это установочный материал для рассмотрения вопроса в частной ситуации. Степень внедрения — с учетом разработки подготовлена научная статья и письменные ответы на релевантные обращения по практическим вопросам.



Ж.Е.А. Высторбец, 2005

Рис. 1 - Окружающая среда (понятие по ФЗ от 10.01.02 № 7-ФЗ)

ВНЕДРЕНИЕ требует действий финансистов, а также возможно по линии кадровых служб, служб по материально-техническому обеспечению деятельности, межорганизационных органов управления деятельностью, общественных, консультационных, коллегий и иных органов.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАЗРАБОТКИ определяется совмещением достоинств юридической точности и научно-публицистического стиля изложения. Примеры апробации и сама разработка могут применяться для широкого распространения и реализации содержащихся в них рекомендаций на практике.

Выводы и рекомендации: деятельность по организации устойчивого использования рекреационных территорий по содержанию фактически совпадает с охраной окружающей среды и рациональным природопользованием.

Субъекты, участвующие в данной деятельности могут способствовать охране природы и созданию новых рабочих мест путем дополнительного финансирования природоохранных мероприятий за счет средств, полученных за оказание услуг, связанных с отдыхом населения. Перечни работ (услуг) и продукции, которые могут служить источником финансирования мероприятий по организации устойчивого использования рекреационных территорий содержит специальные классификаторы:

- Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2001
- Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 и другие, выборка которых сделана в приложениях.
- Полученные результаты способствуют разработке вопросов темы в частных (конкретных, а не общих) случаях на практике.
- В будущем ценно провести обобщение правового опыта деятельности аналогичных субъектов на территориях с подобным правовым режимом.
- Результативность усилий и обоснованность решений обеспечивается благодаря согласованности действий с вышестоящими организациями, органами власти.
- Организация должна проводить внятную политику стимулирования участия в своей деятельности (поддержки и поощрения), в том числе материального. measure@mail.ru



Предыстория и план



III. Источники финансирования

Перечень источников финансирования нацпарков

Мероприятия и источники

“Плата за вход”

Отдых за деньги

IV. Выводы и предложения

Вступление

I. Закон и смысл

Восприятие Закона

“Внеправовые” термины

“Правовые” термины

II. Термины

Рекреационные территории

Типология “Р.т.”

“Место для отдыха”

“Земли для отдыха”

“Строгая” рекреация

Перечень “Р.т.”

Устойчивое развитие

Устойчивое развитие территорий

Устойчивое использование

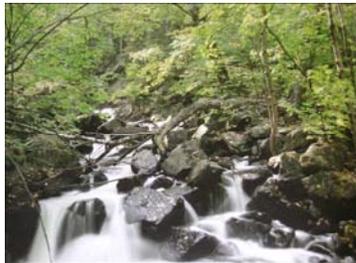
Организация

Интегрированное регулирование



Восприятие Закона

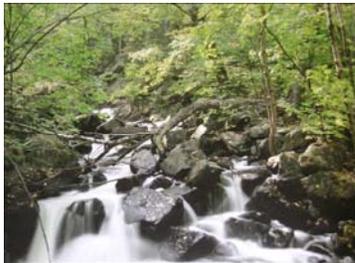
- Нормативные положения, подразделяемые на штрихпункты, подпункты, пункты, абзацы, части статей, статьи, части, разделы – это формулы, состоящие из терминов, каждый из которых имеет свое правовое содержание.
- Говоря на правовом языке необходимо использовать установленные термины.
- Что сильнее закона? – Это законный договор. А что сильнее законного договора? – Это практика и правовой обычай.





“Внеправовые” термины

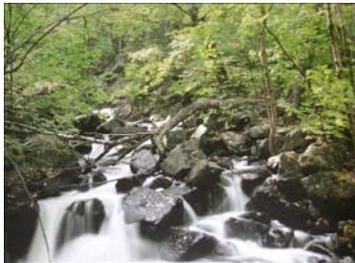
- Обзор
 - Упорядочивание
 - Стихийное посещение
 - Поддержка
 - Поощрение
 - Мероприятия по организации
 - “Плата за вход”
- и другие.





“Правовые” термины

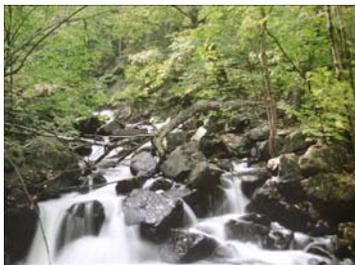
- Места отдыха ...
- Устойчивое использование ...
- Рекреационные территории
- Источник финансирования и другие.





“Рекреационные территории”

- **“Рекреационная география”** - географические закономерности функционирования и развития территориальных систем организации деятельности людей вне рабочего времени.
- Частичные аналоги этого отечественного научного направления география туризма и отдыха, география свободного времени, география досуга.
- **“Рекреационный район”** – это территория, где рекреационная деятельность выступает в качестве отрасли специализации (отраслевая специализация, специальная подготовка, обслуживание, благоприятное сочетание природных и культурных особенностей).
- **“Объект ландшафтной архитектуры, комплексного благоустройства и озеленения”** /МРОО “Московское объединение ландшафтных архитекторов”/.
- **“Топоним”** /постановление Главы Одинцовского муниципального района Московской области от 13.07.2007 № 139-ПГл/.



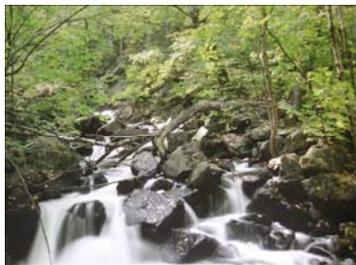


Типология “Р.т.”

- **“Урбанизированные Р.т.”** (в том числе, приморские рекреационные районы, лечебно-санаторные отдельные курорты и курортные районы, горно-лыжные туристические комплексы) и
- **“Межселенные Р.т.”** (природные рекреационные парки).
- Современная типология территориальных рекреационных систем разработана И. В. Зориным, В. С. Преображенским и Ю.А. Ведениным (1975)[\[1\]](#).
- **“Рекреационно-охранные территории”** включают следующие зоны: заповедная (охраняемая и неохраняемая т.к. недоступная), буферная (естественная), рекреационная, историко-мемориальная, сельскохозяйственно-селитебная (С. 246)[\[2\]](#).

[\[1\]](#) Мироненко Н. С., Твердохлебов И. Т. Рекреационная география.– М., Изд-во МГУ, 1981. - 207 с. с ил. [взято 06.11.08] library.shu.ru/pdf/2/rekrgeo.pdf.

[\[2\]](#) Супруненко Ю.П. Горы зовут... (Горно-рекреационное природопользование). - М: Тривант, 2003.- 368 с. ISBN 5-89658-021-5 Тираж: 400 экз. [взято 06.11.08]





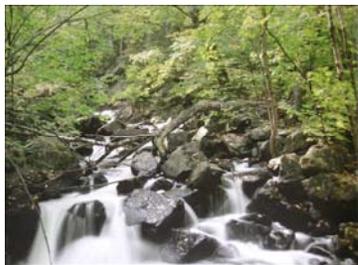
“Место отдыха”

- **специально определено** для круга лиц, видов отдыха и целей.
- **в создании, которого участвовала поселковая, сельская администрация** (в части полномочий в области строительства, транспорта, связи, жилищного хозяйства, коммунально-бытового обслуживания и торговли) /пункт 10 статьи 52 Закона Российской Федерации от 06.07.1991 № 1550-1 “О местном самоуправлении в Российской Федерации”/.
- **где органами местного самоуправления созданы условия** для развития физической культуры и спорта, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта /пункт 3 статьи 30 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”/.
- “места отдыха и стоянки транспортных средств” – **один из элементов обустройства автомобильных дорог**, предназначенный для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса /пункты 5, 13 статьи 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ “Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”/.
- “зоны отдыха, места обитания диких зверей и птиц, в том числе их размножения”, **в которых все лица при осуществлении любой деятельности обязаны принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия** шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного физического воздействия на окружающую среду /пункт 1 статьи 55 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”/.



Земли “для отдыха”

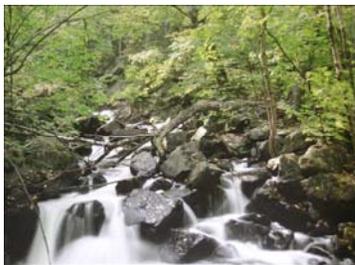
- 1) **земельные участки в составе рекреационных зон земель населенных пунктов**, в том числе земельные участки, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, используемые для отдыха граждан и туризма (пункт 9 статьи 85 ЗК РФ).
- 2) **зоны отдыха населения выделяются в пригородных зонах** (пункт 2 статьи 86 ЗК РФ). Их правовой режим утверждается законами субъектов, а для Москвы и Санкт-Петербурга – федеральными законами.
- 3) **зеленые зоны пригородных зон**, выполняющие рекреационные функции (наряду другими). В их границах запрещается деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на окружающую среду (пункт 5 статьи 86 ЗК РФ).
- 4) **земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов** относящиеся к особо охраняемым природным территориям предназначены для отдыха и лечения граждан (пункт 1 статьи 96 ЗК РФ).
- 5) **земли рекреационного назначения из числа земель особо охраняемых территорий и объектов** (не путать с ООПТ) предназначены и используются для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан (пункты 1-3 статьи 98 ЗК РФ).





“Строгая” рекреация

- “**рекреационные зоны**” - “территории, используемые и предназначенные для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом” (пункт 11 статьи 35 ГрадК РФ).
- “В состав зон рекреационного назначения могут включаться зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами ...” (пункт 11 статьи 35 ГрадК РФ).
- Для осуществления рекреационной деятельности **лесные участки** предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам - в аренду. Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (пункты 4, 5 статьи 41 ЛК РФ).
- Использование **водных объектов** для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта) осуществляется с учетом правил использования водных объектов, устанавливаемых органами местного самоуправления в соответствии со статьей 6 Водного кодекса (Использование объектов общего пользования) (статья 50 ВК РФ). Строгостью отличается режим в пределах водоохранных зон, прибрежных защитных полос и зон санитарной охраны /Высторобец, Е. А. Рубежи защиты берегов: водоохранные зоны, ПЗП и ЗСО/.
- В границах некоторых **ООПТ** могут быть выделены рекреационные зоны. В этих зонах создаются условия для регулируемого или для массового отдыха. Деятельность, которая может нанести ущерб, противоречит целям и задачам ООПТ запрещена.



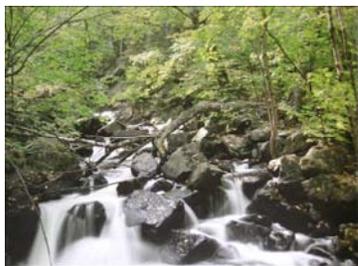


Перечень “Р.т.”

- “Р.т. и объекты” согласно СНИП входят в число информационных учетных единиц градостроительного кадастра.
- “Рекреационные территории и объекты” понимаются “согласно перечням, утвержденным органом исполнительной власти соответствующего уровня”[\[1\]](#).

[\[1\]](#) СНИП 14-01-96 Основные положения создания и ведения государственного градостроительного кадастра Российской Федерации. Система нормативных документов в строительстве. Строительные нормы и правила Российской Федерации. – М.: Минстрой России, 1997. [взято 06.11.08] http://www.snip-info.ru/Snip_14-01-96.htm.

15



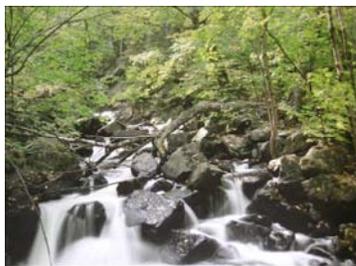


Устойчивое развитие

- В соответствии с **Конвенцией о биологическом разнообразии 1992 года**, Стороной которой является Российская Федерация (Статья 8. Сохранение in-situ) “Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно: <...>
- е) поощряет **экологически обоснованное и устойчивое развитие** в районах, прилегающих к охраняемым районам, в целях содействия охране этих районов;”.
- **Повестка дня Хабитат** гласит: “Устойчивое развитие населенных пунктов предполагает <...> сохранение биологического разнообразия и устойчивое использование его компонентов, <...>, а также такое **качество** воздуха, воды, лесного покрова, растительности и почв, **которое отвечает стандартам**, необходимым для поддержания нормальной жизнедеятельности и благополучия будущих поколений”^[1].
- Согласно **Экологической доктрине Российской Федерации** государственная политика в области экологии базируется на основных принципах, включая такой принцип, как “устойчивое развитие, предусматривающее **равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим**, и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы”^[2].

^[1] Параграф 29 цитируется по: Высторобец Е.А. Животный мир и право на благоприятную окружающую среду. [взято 01.04.05] <http://www.silverday.ru/ecolog>.

^[2] Высторобец Е. А., Дупак В. Я. Государственная и региональная экологическая политика. [взято 14.10.08] http://www.silverday.ru/ecolog/download/WEAenv_policy.pdf.

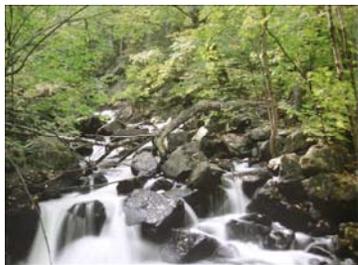




“У.р.” территорий

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды” связывает устойчивое развитие и благоприятную окружающую среду, как **цели одного порядка**.
- Планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесное планирование) направлено на обеспечение **устойчивое развитие территорий** (пункт 1 статьи 85 ЛК РФ).
- Устойчивое развитие территорий - обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений (пункт 3 статьи 1 ГрадК РФ).
- Федеральный закон от 26.03.03 № 35-ФЗ “Об электроэнергетике”, использует термин в широком смысле, как “У.р. **электроэнергетики**”.
- В положениях об органах исполнительной власти на них возложено осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, включая “У.р. **сельских территорий**” (постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450 “О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации”).

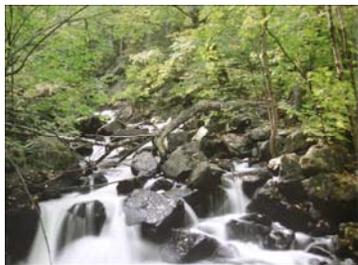
17





“Устойчивое использование”

- Термин “устойчивое использование” встречается в законодательстве на порядок реже, в основном в отношении природных ресурсов, например, животного мира (см. ФЗ-52).
- Номинально “Использование” чего-либо (кого-либо) означает реализацию одного из правомочий собственника (пользование), которое может осуществляться как с изъятием (уменьшением) вещи так и без такового, которое может быть связано с извлечением прибыли или пользовательской ценности нематериальных благ.



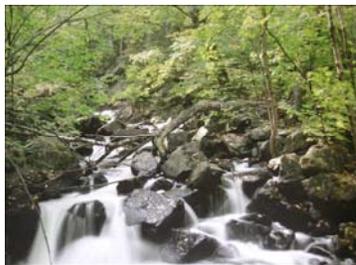


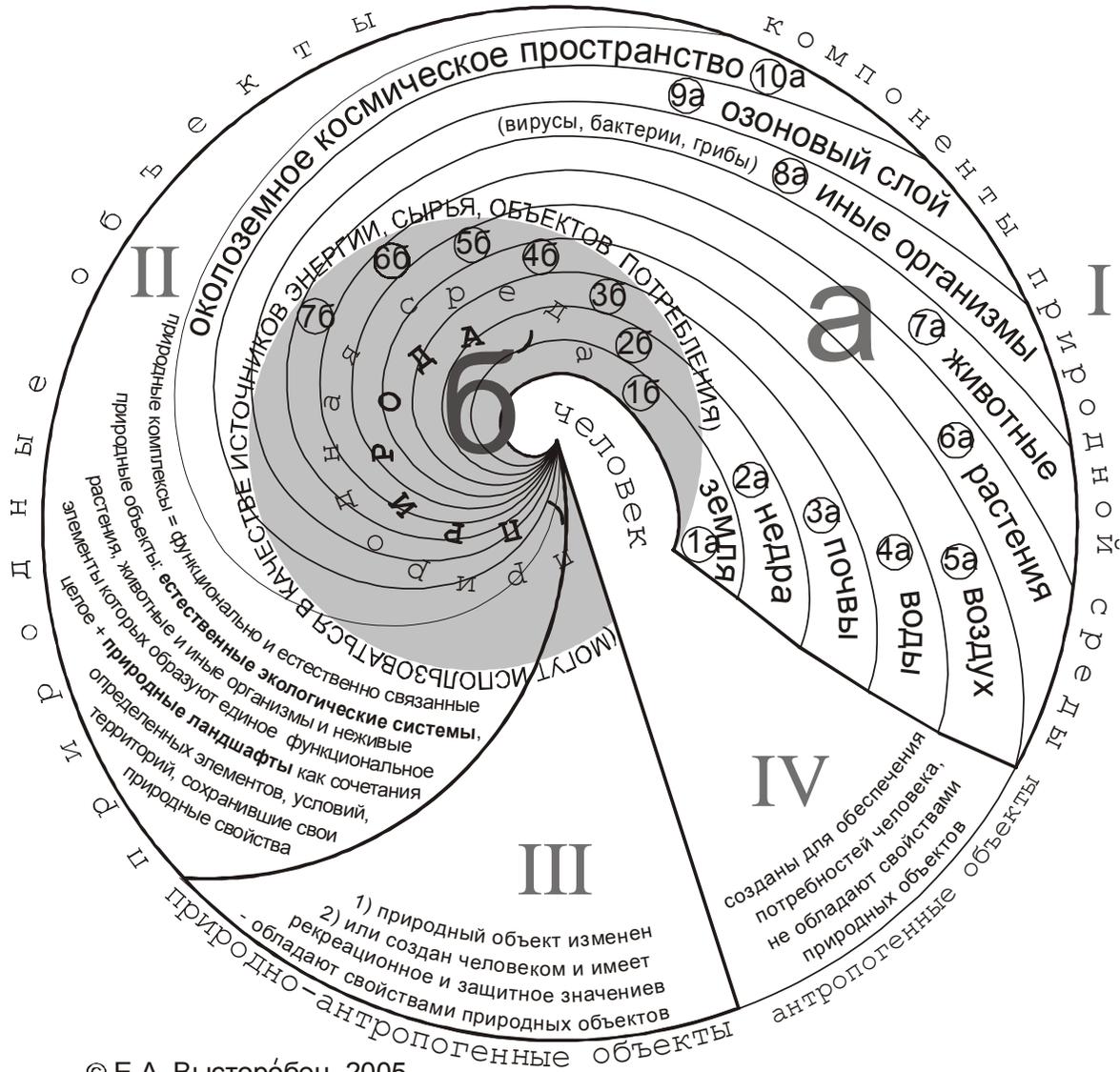
“Организация”

- “О.”, как процесс, как функция по согласованию, координации, регулированию поведения людей, объединенных для выполнения определенной задачи или достижения единой цели. Организовать — значит либо создать организацию, объединение людей, либо улучшить состояние (показатели степени достижения цели) ее функционирования; “О.”, как состояние, как уровень согласованности функционирования [1].
- В рассматриваемом значении “О.” – это управленческий процесс.
- Перечень природоохранных мероприятий [2].

[1] Статья “Технология управления” на сайте компания “иТМ Консалт”.

[2] Бухгалтерский учет природоохранных мероприятий. 09.04.2002, [16.10.08]
<http://www.partner.join.com.ua/redirect.php?href=http://www.ref.join.com.ua/256508.html>.







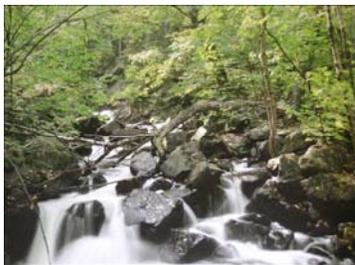
“Устойчивое использование рекреационных территорий”

- “**Интегрированное регулирование**, по определению Изабель Тосино из Министерства окружающей среды (Испания), может быть сформулировано как **достижение заранее намеченных целей в перспективе устойчивого развития** с учетом физических, социальных и экономических условий соответствующей физико-географической единицы при объединении административных, финансовых и юридических усилий для осуществления единых, взаимодополняющих и одновременных действий всех действующих лиц в любой области деятельности. Под интегрированным регулированием понимается создание таких инструментов, которые обеспечили бы координацию действующих лиц и мероприятий на территориальном уровне и на уровне принятия решений. Интегрированное регулирование в туризме должно быть направлено на обеспечение обустройства и защиту рекреационных зон и угодий, на решение проблем в глобальном масштабе с учетом взаимодействия всех составных компонентов окружающей среды.
 - Интегрированное регулирование включает в себя четыре основных компонента:
 - - **географический** (учет природной специфики региона);
 - - **временной** (следование долговременным целям и стратегиям управления);
 - - **секторальный** (анализ и учет частных и групповых интересов различных природопользователей);
 - - **политический** (обеспечение консультаций между всеми заинтересованными политическими, экономическими и общественными группами населения).”
- [1] Макарычева Е.А., к.пед.н., РМАТ. Развитие рекреации в соответствии с концепцией устойчивого развития // Теория и практика физической культуры. - № 8, 2000. [взято 14.10.08] <http://lib.sportedu.ru/press/tpfk/2000n8/p19-22.htm>.



Источники финансирования

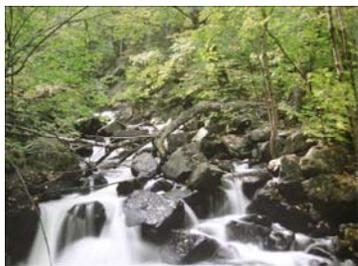
- Понятие “И.ф.” относится к числу общеотраслевых. Закон четко определяет допустимые источники финансирования деятельности и работ в зависимости от их видов и субъектов.
- Особый интерес представляет уточнение “открытых списков” источников финансирования деятельности в тех случаях, когда норма гласит, что “финансирование может осуществляться из других, не запрещенных законодательством источников”.
- В нашем случае, когда субъект не определен, обзор источников финансирования возможен в общем виде. Особенности и состав доступных источников уточняется на практике в зависимости от субъекта, получающего финансирование.





Перечень “И.ф.” нацпарков

- (1) средства федерального бюджета (пункт 1 статьи 16 “Особенности правового положения национальных парков” Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях”);
- (2) средства от просветительской, рекреационной, научной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей возложенным на них задачам (подпункт “а” пункта 2);
- (3) арендная плата (подпункт “б” пункта 2);
- (4) средства, получаемые в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территориях национальных парков (подпункт “б” пункта 2);
- (5) средства, получаемые от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования (подпункт “в” пункта 2);
- (6) средства, получаемые в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов (подпункт “г” пункта 2);
- (7) штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения (пункт 3);
- (8) средства фондов, ассоциаций и иных организаций, способствующих развитию национальных парков, учредителем или участником которых он является (пункт 4);
- (9) средства от продажи флагов, вымпелов, эмблем и других изделий с символикой национального парка, если это допускает Порядок утверждения, использования и охраны символики национальных парков, устанавливаемый Правительством Российской Федерации (пункт 7);
- (10) средства за выдачу дирекцией национального парка разрешений на производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражируемой продукции и товаров народного потребления с использованием изображений и копий природных историко-культурных объектов, ценностей из музейных фондов (пункт 8).





Мероприятия и источники

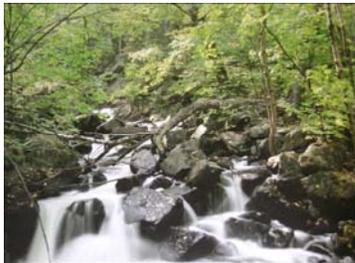
Если применить комплексное понятие “финансирование организации устойчивого использования рекреационных территорий” по отношению к национальным паркам, и изложить его в правовой редакции, получим финансирование НИР, НиОКР, других работ, а также мероприятий по организации:

- 1) **рекреационной деятельности** в границах рекреационной функциональной зоны на основании договора аренды земельного участка, Порядок подготовки и заключения которого установлен Правительством Российской Федерации (статья 17 ФЗ-33);
- 2) **созданию условий для регулируемого туризма и отдыха** в границах рекреационной функциональной зоны, зоны обслуживания посетителей, других функциональных зон (пункт “г” статьи 13 ФЗ-33).

При доктринальном толковании понятия “финансирование организации устойчивого использования рекреационных территорий” по Е.А. Макарычевой, средства должны выделяться на:

- А) учет природной специфики региона;
- Б) применение программного метода, разработку и контроль выполнения управленческих программ, планов, стратегий;
- В) анализ и учет частных и групповых интересов различных природопользователей;
- Г) обеспечение консультаций между представителями заинтересованных групп населения.

На эти цели (А-Г) могут использоваться средства из источников (6), (8), а также, если не установлено иное из источников (9) и (10).





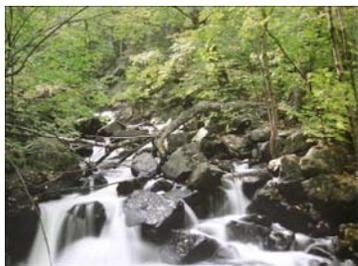
“Плата за вход”

- Мария Будникова, помощник прокурора Свердловского района, заявила: “Фирма, арендующая у парка часть территории и установившая плату за вход, имеет право взимать деньги с граждан только в случае участия их в каких-либо мероприятиях, проводимых этой фирмой. Продажа и проверка билетов должны осуществляться на арендованных территориях там, где установлены аттракционы и проводятся развлекательные шоу, а не на входе [1].
- Плата взимается за услуги. Виды услуг и их наименования описаны в специальных классификаторах. Каждый в силах подобрать подходящий перечень и составить прейскурант.
- “Легко рассуждать, что законно, что нет, сидя дома. Один на один с егерем (чаще - с двумя-тремя) где-нибудь на пустынном берегу, все выглядит иначе” [2].
- “Вводить плату надо, когда есть возможность её собрать, когда люди будут платить. А так это дилетантство, в жизни это не работает.” [3].

[1] Бахарев К. Вход свободный // “Российская газета – Прикамье” №4640 от 17 апреля 2008 г. [взято 09.10.08] <http://www.rg.ru/2008/04/17/reg-prikamje/ogorod.html>.

[2] Национальные парки и заповедники Байкала. Сайт “Магия Байкала” [взято 09.10.08] <http://www.magicbaikal.ru/info/reserves.htm>.

[3] Минделевич С. Станут ли лесники друзьями туристов? [беседа с В.Б.Степаницким] Вольный ветер № 48 июнь 2001 [взято 09.10.08] <http://veter.turizm.ru/48/stanut.shtml>.





Отдых за деньги

- Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2001
- Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007

Услуги государственных организаций, выполняющих программы, касающиеся <...> эксплуатации многопрофильных объектов

Услуги в области полиграфической деятельности

Услуги по производству фотоснимков и диапозитивов (слайдов)

Услуги по аренде (прокату) предметов и оборудования (например, декораций, фото- и кинокамер) для индустрии развлечения

Услуги по обеспечению доступа к электронным публикациям и оцифрованным образам архивных документов через Интернет

Услуги по предоставлению архивных документов, их копий, оцифрованным образам и справочно-поисковых средств к ним

Услуги по организации питания и обслуживанию участников культурно-массовых мероприятий, в зонах отдыха и т.п.

Услуги по предоставлению мест для временного проживания в железнодорожных спальнях вагонов и прочих транспортных средствах

Услуги по прокату прочего спортивного инвентаря (для игры в гольф, игр на площадках и полях, игр с ракетками и других; коньков), лошадей и пони, инвентаря для палаток, рыболовно-охотничьих принадлежностей и т.д.

Услуги кемпингов. Эта группировка включает услуги по предоставлению места для стоянки.

Услуги пляжей по прокату или обеспечению оборудованием для отдыха (раздевалки на пляже, топчаны, шезлонги, зонты от солнца и т.п.)

Услуги парков отдыха по прокату или обеспечению оборудованием для отдыха (скамейки, кресла, шезлонги и т.п.)

Услуги школ, секций, учебных групп по велоспорту; спортивных игр

Услуги, связанные со спортивно-любительским рыболовством

Услуги по организации и проведению соревнований по настольным играм

Услуги по организации и проведению массовых спортивных мероприятий

Услуги, связанные с посещением исторических мест и зданий

Услуги по прокату велосипедов, лыж

Услуги по прокату воздушных шаров, аэростатов, планеров, дельтапланов

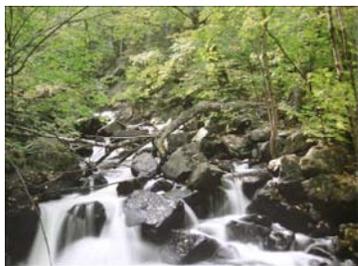
Услуги по прокату инвентаря для водных видов спорта (досок для серфинга, прогулочных катеров, лодок, водных лыж)

Услуги в области художественного, литературного и исполнительского творчества

Услуги музеев по демонстрации коллекций на выезд

Услуги ярмарок и парков с аттракционами

Услуги по проведению фейерверков





Выводы и предложения

- Полученные результаты способствуют разработке вопросов темы в частных (конкретных, а не общих) случаях на практике.
- Ценно обобщение правового опыта деятельности аналогичных субъектов на территориях с подобным правовым режимом.
- Результативность усилий и обоснованность решений обеспечивается благодаря согласованности действий с вышестоящими организациями, органами власти.
- Организация должна проводить внятную политику стимулирования участия в своей деятельности (поддержки и поощрения), в том числе материального.



ЭКОМЕРА *за природу*

Московская инициатива в развитие
международного права окружающей среды
(МИРмпОС)

<http://www.silverday.ru/ecolog/>

<http://measure.forumcity.com/>

measure@mail.ru