

Сравнительный анализ
законодательства ЕС и Российской
Федерации в сфере регулирования
опасных отходов

Александр Карпов
Марина Ермолина

***XI Международный экологический Форум «День
Балтийского Моря»***

22-24 Марта 2010



Принципы обращения с отходами



| | |
|--|---|
| --- | Охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия |
| Prevention – предотвращение образования и сокращение негативных последствий | использование новейших научно-технических достижений в целях реализации малоотходных и безотходных технологий |
| Polluter pays – производитель отходов оплачивает стоимость обращения с отходами | уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот; платность размещения отходов; экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами |
| Producer Responsibility | <i>Ответственность производителя отходов</i> |
| Precautionary Responsibility – прогноз и предотвращение потенциальных проблем | --- |
| Proximity – утилизация рядом с местом производства отходов | --- |

Определение опасных отходов и дополнительные требования



| | |
|---|--|
| Опасные Неопасные Инертные | Классы I-IV (<i>более широкий перечень</i>) Класс V |
| Списки и профильное законодательство | Списки |
| Специальные требования к обращению с опасными отходами на всех стадиях | Наличие паспорта отходов Профессиональная подготовка работников Требования при транспортировке и к полигонам для I-II класса |
| Все обязаны собирать опасные отходы отдельно | Нет, кроме медицинских Нельзя смешивать I-II класс и ТБО Нет обязанности у граждан и «офисов» Полномочия властей разделены на полномочия в области обращения с ТБО и полномочия в области обращения с промышл. отходами без указания класса опасности |

Обращение с опасными отходами в ЕС



- **Раздельный сбор.**
 - **Запрещено** смешивать опасные отходы с ТБО, неопасными отходами и другими опасными отходами.
 - Муниципальные власти **обязаны** организовывать пункты сбора опасных отходов для граждан.
- **Хранение и упаковка.**
 - Отходы должны маркироваться.
 - Отходы должны быть упакованы так, чтобы они не представляли опасности и могли быть обработаны.
 - Промышленные предприятия, деятельность которых требует экологического разрешения, должны осуществлять учет.
- **Маркировка.**
 - Требуется указать (min): наименование отходов и их владельца, опасные свойства (при наличии), информация о транспортировке и обработке.
- **Перевозка.**
 - В соответствии с ADR - соглашением ООН о транспортировке опасных отходов автомобильным транспортом.
 - Документация, содержащая всю необходимую информацию об отходах, сопровождает отходы при перевозке (транспортный документ).
 - Транспортировка неизвестных отходов не допускается.
- **Обработка.**
 - Транспортировка отходов возможна только в утвержденное место назначения, где поступающие отходы должны идентифицироваться и фиксироваться.
 - Опасные отходы могут утилизироваться на полигон только в том случае, если он предназначен для утилизации опасных отходов.
 - Проверять соответствие поступающих отходов сопроводительным документам и допуск этого вида отходов к утилизации на полигоне в экологическом разрешении - обязанность оператора полигона.
 - При необходимости оператор полигона может взять пробы отходов для проверки.
- **Отчетность.**

Обращение с опасными отходами в РФ



- **Инструменты:**
 - Лицензирование
 - Отчётность
- **Сбор**
 - Раздельный сбор опасных отходов не установлен в качестве общего принципа
- **Хранение**
 - На специальных площадках
- **Требования к упаковке и маркировке специально не установлены**
- **Перевозка (транспортировка)**
 - Применяются правила ADR
 - При наличии паспорта отходов и иной документации
 - Специально оборудованным транспортом
- ***Использование***
 - Для использования требуется лицензия в сфере обращения с отходами
- ***Обезвреживание***
- **Утилизация**
 - Классификация полигонов по видам принимаемых отходов
 - Обязанности владельца/оператора полигона по входящему контролю и экологическому мониторингу чётко не оговорены

Общие требования к деятельности полигонов



Запрещена утилизация

жидких,
взрывоопасных,
агрессивных,
окисляющихся, высокогорючих и
горючих
больничных и других медицинских
отходов с риском заражения

Жидкие отходы рекомендуется
обезвоживать

Химически активные вещества
подлежат стабилизации.

Горючие вещества подлежат
сжиганию и использованию для
производства тепла

Для деятельности оператора
полигона необходимо
экологическое разрешение. Заявка
включает

информацию о видах и **общем
количестве утилизируемых
отходов**,
меры профилактики загрязнения
окружающей среды,
план работы и мониторинга
план закрытия полигона

Необходимо заключение
экологической экспертизы по
проектной документации (до
строительства)

Информация о выбросах и сбросах
Меры по снижению воздействия

Необходима лицензия на
обращение с опасными отходами,
виды и классы разрешенных к
обращению отходов

Общие требования к деятельности полигонов



Полигоны для опасных отходов;
Полигоны для неопасных отходов;
Полигоны для инертных отходов.

Полигоны для опасных отходов.
могут специализироваться на
отходах классов опасности I-II, III-IV
или в иной комбинации

Полигоны для твердых бытовых
отходов
могут содержать до 30 % отходов
класса опасности III-IV.

Для обеспечения выполнения
обязательств, в том числе – после
закрытия полигона, владельцем или
оператором полигона до начала
деятельности по размещению
создаются необходимые резервы
(финансовый депозит или иное
обеспечение)

Технические требования к полигонам



Полигоны для опасных отходов должны быть оборудованы специальным фундаментом и иметь герметизацию дна.

Фундамент полигона и боковые стороны должны состоять из минерального слоя с проницаемостью не более $1,0 \times 10^{-9}$ м/с и толщиной не менее 5 метров.

Можно создавать искусственный геологический барьер толщиной не менее 0,5 метров, а также усилить другими способами, обеспечивая, как минимум, эквивалентную защиту.

На дне полигона должны быть оборудованы искусственный герметизирующий слой и дренажный слой толщиной не менее 0,5 метров.

Установлены максимальные значения проницаемости для оснований полигонов токсичных промышленных отходов:

нерастворимые вещества – отходы класса опасности I и растворимые вещества класса опасности II и III: $1,0 \times 10^{-10}$ м/с

нерастворимые вещества – отходы класса опасности II и III: $1,0 \times 10^{-9}$ м/с.

Можно использовать защитный слой спрессованной глины толщиной не менее 1 метра и максимальной проницаемостью из указанных значений или другие глины, битум, полимербетон и асфальтовые сооружения.

Подробные требования к этим сооружениям установлены СНиП 2.01.28-85

Технические требования к полигонам



Фильтраты подлежат сбору и обработке на полигоне или утилизации для дальнейшего использования за пределами полигона.

Фильтраты не должны смешиваться с чистыми поверхностными водами полигона или внешними поверхностными водами за пределами полигона.

Вода не должна контактировать с грунтовыми водами.

Чистые поверхностные воды и грунтовые воды за пределами полигона не должны смешиваться со сточными водами полигона.

Требуется обработка загрязненных сточных вод с полигона.

Контроль стоков как для всех прочих предприятий.

Заккрытие полигонов



По достижении полигоном окончательной высоты требуется создание покрытия, которое должно состоять как минимум из следующих слоев:

- верхний слой 1 м
- дренажный слой >0,5 м
- минеральный герметизирующий слой
- искусственный слой.

Требование сооружения изолирующего слоя грунта есть только в правилах по эксплуатации полигонов ТБО

Дренажный и искусственный слои не требуются.

Полигон считается закрытым после того, как уполномоченный орган провел окончательный осмотр на месте, рассмотрел все отчеты оператора и сообщил оператору о своем согласии на закрытие.

Нет четких процедур закрытия

После закрытия полигона оператор несет ответственность за его обслуживание и контроль за ним на этапе после обслуживания в течение такого срока, как установит уполномоченный орган

Ответственность оператора после закрытия полигона не установлена

Мониторинг полигонов и контроль выбросов при сжигании



| | |
|---|---|
| <p>Оператор полигона обязан проводить регулярный мониторинг, как указано в Директиве 1999/31/ЕС, и сообщать о результатах в уполномоченный орган.</p> | <p>Мониторинг основывается на документах текущего контроля, разработанных оператором и утвержденных уполномоченным органом.</p> |
| <p>Оператор обязан осуществлять мониторинг после закрытия полигона в течение такого срока, как потребует уполномоченный орган.</p> | <p><i>Обязанностей на этапе после закрытия не установлено.</i></p> |
| <p>Сжигание опасных отходов строго регулируется и требует экологического разрешения. Условия деятельности, включая предельные уровни выбросов дымовых газов при сжигании отходов, установлены в Директиве 2000/76/ЕС о сжигании отходов.</p> | <p>Выбросы регулируются косвенно через концентрацию в атмосферном воздухе. Предельная допустимая концентрация основывается на моделировании рассеивания для выполнения требований к качеству атмосферного воздуха.</p> |

Выводы и комментарии



- Требования к процессам и технологические параметры, установленные в законодательстве ЕС и РФ, имеют различия, которые, в целом, не носят принципиального характера.
- Законодательство ЕС в сфере обращения с отходами описывает и регулирует более широкий круг правоотношений.
- Законодательство РФ «по традиции» ориентировано на вопросы регулирования отходов, которые представляют собой вещества или материалы, но не товары, вышедшие из употребления. Поэтому оно с трудом справляется с регулированием современных видов отходов.
- Законодательство ЕС движется в сторону предотвращения попадания опасных веществ в товары, чтобы они (товары) не стали опасными отходами.