

ВОДА И ЖИЗНЬ (2008)

сборник проектов нормативных актов и комментариев к ним

УДК 639.1
ББК 67.407
В 93

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор Ю. Е. Винокуров
кандидат биологических наук, доцент В. П. Иванова

Вода и жизнь (2008) : сборник проектов нормативных актов и комментариев к ним [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые, граф., дан. (1864 Кб). Московская инициатива в развитие международного права окружающей среды. – М. : МИРмпОС [и др.], 2008. – 307 с. : 9 ил. + табл. – библиограф. 715 назв. – 1 электрон. файл (Collection.PDF). – Систем. требования: ПК 486 или выше ; 8 Мб ОЗУ ; Windows 3.1 или Windows 95 ; SVGA 32768 и более цв. ; 640x480 ; мышь ; Adobe Acrobat Reader.– Файл размещается по требованию (measure@mail.ru) в бесплатном хранилище электрон. файлов <http://www.measure.ifolder.ru/> информация о чем доступна на форуме МИРмпОС <http://measure.forumcity.com/>

Издание предназначено для руководителей и специалистов, федеральных и региональных органов власти в области охраны морских животных, рыбы, околотовных и водоплавающих птиц и среды их обитания. Проекты готовы к принятию. Ознакомление будет полезно географам, биологам, экологам, юристам, широкому кругу специалистов и практиков, интересующихся вопросами охраны окружающей среды, сохранения биологического разнообразия в процессе охраны и рационального использования природных ресурсов.

Использованы результаты работ, ставших возможными благодаря поддержке WWF России. В их обсуждении приняли участие В.В. Элиас, К.А. Згуровский, В.А. Спиридонов, Е.Н. Хмелева, О.А. Анисимова, Т.Ю. Минаева, П.И. Хорошев, Ю.И. Берсенев и другие, за участие в котором автор выражает коллегам искреннюю признательность.

© МИРмпОС, 2008
© Е. А. Высторóбец, 2008
© Оформление, эл. издание.
Е. А. Высторóбец, 2008

Содержание

Проект Положения о территориальном рыбохозяйственном совете субъекта Российской Федерации	2
Проект Положения о системе наблюдателей в Российской Федерации	19
Предложения по совершенствованию правил охраны и промысла морских млекопитающих	75
Проект типового Положения (порядка) о рыбохозяйственных заповедных зонах	126
Методические рекомендации по созданию морских особо охраняемых природных территорий	191
Проект Стратегии сохранения водно-болотных угодий в субъекте Российской Федерации	258

Проект Положения о территориальном рыбохозяйственном совете субъекта Российской Федерации

Следующий ниже проект модельного нормативного акта создан с учетом действующего законодательства, а также изменений, вступающих в силу с 1 января 2008 г.

Документ представляет потенциальную актуальность, по крайней мере, для 50 субъектов Российской Федерации. 35 субъектам Федерации он полезен для совершенствования и приведения в соответствие с действующим законодательством имеющихся положений о ТРСХ. С использованием результатов данной работы могут быть дополнены положения о консультационных органах в тех субъектах Федерации, где полномочия в области охоты и рыболовства совмещены в рамках единой системы управления. Особую ценность модельный акт представляет для субъектов Федерации рассматривающих вопрос о создании данного органа.

Соответственно подход к применению Положения в каждом субъекте Федерации будет различным. Его внедрение может идти двумя путями: по рекомендации “из центра” в рамках методического содействия Росрыболовства, Росприроднадзора природоресурсным органам исполнительной власти субъектов Федерации, а также через профессиональное сообщество. В этой связи размещение проекта в общедоступных системах информации, отраслевых и профессиональных СМИ признается целесообразным и необходимым.

Данная нормотворческая деятельность по разработке проекта типового (модельного) нормативного акта развивает и дополняет Резюме технического отчета (рекомендуется для предварительного ознакомления) по проекту: “Russian Arctic Programme (implementing and complementing activities of the Arctic Network Initiative)” PROJECT NUMBER: MR310/RU012701/GLP май-июнь 2007 г. “Предложения по совершенствованию работы региональных рыбохозяйственных советов и внедрению планов управления промыслом”, подготовленные автором (имя файла FRPT2_4), размещенные по адресу: http://www.fishkamchatka.ru/doc/frpt2_4.pdf.

Исследование и его нормативно-методический результат основаны на структурно-содержательном анализе нескольких сот нормативных актов, учитывают их достоинства и нивелируют недостатки. Кроме выполнения камеральных работ проведено устное обсуждение родственных тем. Дискурс позволил ознакомиться с мнениями специалистов и правоприменительной практикой реализации нормативных актов о создании и деятельности консультационных органов. В частности 16 октября 2007 г. автор принял участие с выступлением в прениях на “круглом столе”, организованном Комитетом Государственной Думы по экологии на тему “Реализация Водного кодекса Российской Федерации. Роль бассейновых советов”. Несмотря на ограничения по форме, содержанию, логике, технике и другим параметрам, которые свойственны юридическому творчеству, проект нижеследующего акта содержит ряд новаций.

Автор считает необходимым избрать предметом данного нормативного акта комплекс содержательных и организационных вопросов, а именно: полномочия (компетенция), порядок деятельности и порядок формирования, включая регламентацию плановых, документационных, процедурных, информационных, координационных и контрольных основ деятельности ТРСХ. В этом случае ТРСХ могут быть эффективны.

Проект и методика формирования не претендуют на исчерпывающее закрепление всех органических функций, задач и нюансов, которые согласно законодательству могут иметься, быть возложены на ТРХС конкретного субъекта Российской Федерации, и применяться при совершенствовании положения о нем. Проект прошел профессиональное обсуждение. Его окончательное уточнение произойдет на местах при использовании в нормотворческой деятельности с учетом традиций правовой культуры конкретных субъектов Российской Федерации.

**Проект Положения о территориальном рыбохозяйственном совете
субъекта Российской Федерации**

[после доработки – внесения изменений и дополнений, учитывающих специфику и интересы конкретного субъекта Российской Федерации и предварительного согласования правовым подразделением принципиальной возможности внесения проекта печатается на бланке нормативного акта органа, который его утверждает с учетом ГОСТ 6.30-2003 “Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов” – см. <http://nalog.consultant.ru/online/?req=doc;base=NBU;n=44595> и http://sklad-zakonov.narod.ru/gost/Gr6_30-2003.htm; с учетом локально установленного порядка оформления конкретного вида нормативных актов / после ознакомления с Типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти от 08.11.05 № 536 – см. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=58191;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=FDCE45F2E031EF9797BADA1CE38D32E6>]

Постановление / распоряжение

Правительства / Администрации

[наименование субъекта Российской Федерации]

О территориальном рыбохозяйственном совете

[исходя из соображений совершенства юридической техники после слов

“О территориальном рыбохозяйственном совете” НЕ рекомендуется

указывать наименование субъекта Российской Федерации]

В целях охраны и рационального использования водных биоресурсов и среды их обитания, в соответствии с федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, от 24.04.1995 № 52-ФЗ “О животном мире”, от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” постановляю:

1. Сформировать территориальный рыбохозяйственный совет [наименование субъекта Российской Федерации].

2. Утвердить прилагаемые Положение о территориальном рыбохозяйственном совете [наименование субъекта Российской Федерации] и состав территориального рыбохозяйственного совета [наименование субъекта Российской Федерации].

N. [при необходимости] Признать утратившим(и) силу [привести полные наименования нормативных актов, например “постановление <вид со строчной буквы> <наименование принявшего органа и субъекта Российской Федерации> от дд.мм.гггг № ___ <“г.” в этом формате даты, обозначаемом двумя парами арабских цифр для дня и месяца и четырьмя цифрами для года согласно ГОСТ не пишется, точка после года (цифр) не ставится>”].

3. Контроль за выполнением настоящего [постановления / распоряжения] [оставляю за собой / возложить на _____ (как правило, заместитель высшего должностного лица исполнительной власти, курирующий природоресурсный блок вопросов, рыболовство или АПК)].

[Наименование должности]

[расшифровка подписи /И. О. Фамилия/]

Положение
о территориальном рыбохозяйственном совете
[наименование субъекта Российской Федерации]

1.1. Настоящее Положение устанавливает полномочия (компетенцию), порядок деятельности и порядок формирования Территориального рыбохозяйственного совета [наименование субъекта Российской Федерации].

1.2. Территориальный рыбохозяйственный совет [наименование субъекта Российской Федерации] (Совет) формируется для проведения аналитических исследований, подготовки предложений и разработки рекомендаций в целях развития рыбного хозяйства – охраны и рационального использования водных биоресурсов и среды их обитания, а также для координации выполнения принятых с их учетом решений органов государственной власти.

Решения Совета носят рекомендательный характер для субъектов рыбохозяйственной деятельности.

1.3. В состав Совета входят председатель, заместители председателя [или указать число, например, “два заместителя председателя”, но эта формулировка снижает гибкость применения нормативного акта и потому менее совершенна], члены, ответственный секретарь, утверждаемые [наименование органа и субъекта Российской Федерации]. Личный состав формируется по представлению органов государственной власти и местного самоуправления, включая контрольно-надзорные и правоохранительные (до 1/2); научно-исследовательских, проектных учреждений, общественных природоохранных организаций и общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (1/4); а также ассоциаций работодателей, профессиональных союзов, рыбопромышленных,

рыбохозяйственных организаций и других заинтересованных лиц (1/4) в области развития рыбного хозяйства - охраны и рационального использования водных биоресурсов и среды их обитания, которые участвуют в его работе на безвозмездной основе.

1.4. Членами Совета не могут быть частные лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ “Об Общественной палате Российской Федерации” не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации [лица, включаемые в состав в индивидуальном качестве, а не как представители органов власти, объединений и иных юридических лиц должны быть граждане Российской Федерации, имеющие особые заслуги перед государством и обществом; это положение возможно изложить в редакции “1.4. В состав Совета могут включаться частные лица – граждане Российской Федерации, имеющие особые заслуги перед государством и обществом.”].

1.5. Председатель и заместители председателя избираются Советом.

1.6. Председатель Совета:

- утверждает повестку и программу заседаний Совета;
- организывает [именно “организует”, то есть постоянно и многократно, а не “организует”, что по-русски означает “совершит действие один раз в будущем”] работу Совета и председательствует на его заседаниях;
- подписывает протоколы заседаний Совета;
- вносит предложения по изменению состава Совета;
- направляет информацию о деятельности Совета и решения Совета руководителям органов государственной власти и местного самоуправления, а также другим заинтересованным лицам;
- распределяет обязанности между своими заместителями и членами Совета.

2. Совет осуществляет следующие полномочия:

2.1. вносит в форме проектов нормативных правовых актов и других документов Правительству / Администрации [наименование] предложения по вопросам регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также другим вопросам, решение которых необходимо для реализации основных принципов охраны окружающей среды, основных принципов законодательства о водных биоресурсах;

2.2. определяет и публикует исчерпывающий перечень документов и материалов, представляемых заявителями Совету, в том числе документов и материалов, подтверждающих соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам аукциона, а также формы представления таких документов и материалов для подготовки предложений о распределении квот вылова (добычи) водных биоресурсов;

2.3. осуществляет сбор, рассмотрение, подготовку рекомендаций об удовлетворении, частичном удовлетворении, отклонении заявок о распределении квот вылова (добычи) водных биоресурсов от заявителей, зарегистрированных в [наименование], и представляет обобщенные заявки [частное сокращенное наименование территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативно-правовое регулирование в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в субъекте Федерации – в дательном падеже, так верно писать, например, “Правительству ...”, а не “в Правительство”]; и сокращенные наименования соответствующих бассейновых научно-промысловых советов];

2.4. готовит предложения о распределении промышленных квот в пресноводных водных объектах, по иным вопросам организации промышленного, спортивного и любительского рыболовства;

2.5. осуществляет сбор и обобщение информации об освоении выделенных квот вылова (добычи) водных биоресурсов, состоянии водных биоресурсов, среды их обитания, эпизоотической обстановки, о контроле выполнения решений [частное сокращенное наименование территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативно-

правовое регулирование в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в субъекте Федерации; и сокращенные наименования соответствующих бассейновых научно-промысловых советов] и в установленном порядке [или “в соответствии с ...” - наименование документа] готовит рекомендации о сокращении или перераспределении квот, аннулировании или приостановлении действия лицензий на рыбохозяйственную деятельность, договоров на отвод рыбопромысловых участков или о применении иных мер воздействия на пользователей, допустивших грубые и неоднократные нарушения нормативных и распорядительных актов о водных биоресурсах или имеющих задолженности по налоговым и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней;

2.6. готовит предложения по совершенствованию оперативной и статистической промысловой отчетности, предоставляемой пользователями водных биоресурсов, систем спутникового мониторинга состояния водных биоресурсов;

2.7. выступает с ходатайствами и вносит предложения о создании в [наименование субъекта Федерации] субъектов рыбохозяйственной деятельности (предприятий, организаций, заводов, хозяйств); размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и промысел хозяйственных и иных объектов, судов, орудий, устройств, технологий и методов, влияющих на состояние водных биоресурсов и реализацию основных принципов законодательства о водных биоресурсах;

2.8. готовит предложения о внесении изменений и дополнений в реестр рыбопромысловых участков и об отводе рыбопромысловых участков;

2.9. готовит предложения об осуществлении и финансировании из субъектового [наименование категории субъекта] бюджета отдельных организаций, мероприятий и программ, а также рассматривает и согласовывает проекты инвестиционных программ, проектов и планов выполнения работ в области охраны и рационального использования водных биоресурсов и среды

их обитания, в том числе по проведению НИР и НИОКР, предупреждению и ликвидации заморов, возмещению вреда, причиненного водным биоресурсам;

2.10. готовит, рассматривает и согласовывает предложения о порядке участия субъектов рыбохозяйственной деятельности в воспроизводстве водных биоресурсов во внутренних водных объектах, интродукции новых видов;

2.11. участвует в международном сотрудничестве в области рыболовства, в том числе в форме подготовки рекомендаций о согласовании проектов международных договоров в части, касающейся полномочий [наименование субъекта Российской Федерации] в области охраны и рационального использования водных биоресурсов и среды их обитания;

2.12. готовит и согласовывает предложения о совершенствовании подготовки, аттестации кадров рыбного хозяйства, наблюдателей в промысловом рыболовстве (научных наблюдателей, стажеров) и их направлении на рыбопромысловые суда;

2.13. направляет своих представителей для участия в мероприятиях иных органов и организаций в области охраны и рационального использования водных биоресурсов и среды их обитания;

2.14. участвует в подготовке предложений об осуществлении иных полномочий государственных органов [наименование субъекта Российской Федерации] в области охраны и рационального использования водных биоресурсов и среды их обитания, установленных законодательством и, насколько это возможно и целесообразно, содействует иным органам власти и лицам в осуществлении их полномочий, реализации прав, выполнении обязанностей, защите законных интересов.

3.1. Ответственность за подготовку предложений по реализации каждого полномочия, установленного настоящим Положением, и координацию других направлений деятельности Совета возлагается на лиц, включенных в состав Совета, определенных председателем. Распределение курируемых вопросов подлежит отражению в протоколе заседания Совета.

3.2. Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета, в том числе размещение в информационных системах общего пользования информации о дате и месте проведения заседания Совета, повестке заседания, решениях Совета, возлагается на [наименование подразделения / центрального органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации / Аппарата Администрации / Правительства субъекта Российской Федерации].

3.3. Заседания Совета проводятся по решению председателя, как правило, ежеквартально, но не реже двух раз в год. Внеочередные заседания проводятся по решению [Правительства / Администрации, наименование субъекта Российской Федерации] или ходатайству трех членов Совета.

3.4. Годовые планы заседаний Совета формируются секретарем Совета на основании политических, нормативных, программных и плановых документов, поручений вышестоящих органов, письменных предложений членов Совета, руководителей структурных подразделений субъектов деятельности в области рыбного хозяйства.

3.5. План работы Совета может быть дополнен или изменен в процессе его выполнения по представленному на имя председателя Совета обращению.

3.6. Проекты повестки и программы заседаний формирует секретарь Совета в соответствии с утвержденным планом или принятым в установленном порядке решением о проведении внеочередного заседания. Проекты повестки и программы заседания Совета представляются на утверждение председателю Совета за две недели до заседания (за 10 дней - по внеочередным заседаниям).

3.7. Проект повестки очередного заседания Совета согласовывается с заместителями председателя, рассматривается на предшествующем заседании Совета, утверждается председателем Совета и доводится до членов Совета и руководителей экологических, рыбохозяйственных подразделений муниципальных образований [наименование субъекта Российской Федерации].

3.8. Предложения о рассмотрении на заседании Совета внеочередных вопросов предварительно обсуждаются у курирующих заместителей

председателя и сдаются секретарю Совета в 2-х экземплярах не позднее, чем за 10 дней.

3.9. Члены Совета и руководители структурных подразделений органов и организаций, руководители структурных подразделений субъектов деятельности в области рыбного хозяйства, которым направлены материалы Совета, могут не позднее, чем за 3 дня до заседания представить председателю Совета свои замечания и предложения по рассматриваемым вопросам.

3.10. Утвержденные повестка и программа заседания Совета рассылаются его участникам не позднее, чем за 10 дней до назначенной даты заседания, а материалы к заседанию Совета, воспроизведенные с уменьшением - за 3 дня.

3.11. Окончательный вариант повестки и программы заседания Совета утверждается на самом заседании.

4.1. Выносимые на обсуждение Совета вопросы должны сопровождаться следующими материалами:

- сопроводительное письмо с указанием приложений, подписанное руководителем (заместителем руководителя) организации, согласованное заместителем председателя, ответственного за подготовку вопроса и руководителями, в адрес которых предусматриваются поручения;

- тезисы выступления(й) по вопросу;

- проект разрабатываемого нормативного акта (иного документа) или справка с изложением существа вопроса, выводов, предложений, обоснований, а в необходимых случаях - с расчетами эффективности намечаемых мероприятий;

- проект решения (постановления, распоряжения, приказа, протокольной записи) органа государственной власти, согласованного с соответствующими структурными подразделениями;

- необходимые справочные материалы;

- список приглашенных по вопросу (проект).

4.2. Инициаторы рассмотрения вопросов несут персональную ответственность за подготовку материалов, их качество и сроки представления. Объем печатного текста не должен превышать четырех листов - для справки с изложением существа вопроса и выводов и двух листов - для предложений о путях решения вопроса. Оформленные с нарушением требований Инструкции по делопроизводству материалы секретарь Совета не принимает.

4.3. Материалы по вопросам, включенным в план заседаний Совета, представляются секретарю Совета членами Совета, руководителями структурных подразделений органов и организаций, руководителей структурных подразделений субъектов деятельности в области рыбного хозяйства в соответствии с повесткой заседания Совета не позднее, чем за две недели до даты проведения заседания Совета. На каждом заседании Совета рассматривается не более трех вопросов.

4.4. При невозможности по каким-либо причинам представить доработанные материалы к заседанию Совета в установленный срок или в случае, если необходимость в обсуждении вопроса на заседании Совета отпала, лицо, ответственное за подготовку материалов, обязано не позднее чем за 3 дня до заседания Совета доложить об этом председателю Совета.

4.5. Список приглашенных на заседание Совета лиц (с указанием выступающих) по каждому вопросу готовится ответственным исполнителем, согласовывается с секретарем Совета и утверждается председателем Совета за 3 дня до заседания.

5.1. Заседания Совета проходят под председательством председателя Совета. В его отсутствие заседания проводит по его поручению замещающий его заместитель председателя. Продолжительность заседания Совета, как правило, не должна превышать двух с половиной часов. При необходимости проводятся выездные заседания.

5.2. Заседания Совета являются правомочными, если в них участвует более половины членов Совета. Члены Совета, лишенные возможности участвовать

в заседании Совета по уважительным причинам, должны направить своего представителя с правом голоса по доверенности.

5.3. Решения Совета принимаются открытым голосованием и простым большинством голосов. Лица, включенные состав Совета, пользуются на заседаниях Совета правом голоса и имеют равные права. Если предложение получило равное число голосов, голос председательствующего решающий. Другие лица участвуют в заседаниях с правом совещательного голоса. Особое мнение членов Совета, голосовавших против принятого решения, излагается в письменной форме и прилагается по их требованию к протоколу.

5.4. На заседаниях Совета время для докладов устанавливается в пределах - 15 минут, для содокладов и выступлений в прениях - 5 минут, для справок - до 3 минут. В необходимых случаях председательствующий на заседании может изменить регламент его проведения, исходя из содержания рассматриваемых вопросов.

5.5. Желаящие выступить по обсуждаемому вопросу из числа приглашенных на заседание Совета должны записаться на выступление у секретаря Совета или направить письменный запрос председателю Совета. Участники заседания и лица, приглашенные на заседание по отдельным вопросам, могут выступать в прениях, вносить предложения, делать замечания, задавать вопросы, давать справки по существу обсуждаемых вопросов. Прения прекращаются по предложению председательствующего на заседании. Материалы выступлений сдаются секретарю Совета.

5.6. Во время заседания Совета ведется конспективная, магнитофонная или стенографическая запись, которая при необходимости расшифровывается. Стенограмма перепечатывается и оформляется в установленном порядке. Ход заседания Совета отражается в протоколе секретарем Совета, который фиксирует состав присутствующих, название обсуждаемого вопроса, краткое содержание выступлений, вопросы, замечания и выводы членов Совета, итоги их голосования.

5.7. Присутствие представителей средств массовой информации и общественных организаций, проведение ими видео- и фотосъемок, а также звукозаписи в зале заседания Совета разрешаются секретарем по согласованию с председателем Совета на основании их запросов или предложений подразделений по работе со средствами массовой информации и оформляется включением их в Список приглашенных на заседание Совета лиц или Список приглашенных по вопросу.

6.1. Секретарь Совета в 3-дневный срок оформляет протокол заседания, который подписывается председательствующим на заседании и секретарем Совета. Рекомендации Совета, оформленные протоколами заседаний обязательны для всех членов Совета и организаций, чьи представители включены в его состав.

6.2. Положение о территориальном рыбохозяйственном совете, его состав, контактные данные, годовые планы заседаний, протоколы заседаний, материалы, опубликование которых предусмотрено настоящим Положением, а по решению председателя Совета иные материалы подлежат размещению для открытого доступа на страницах Совета на сайте [наименование органа власти] в сети Интернет по адресу: [адрес] в срок не позднее 5 дней после их принятия. Главная страница Совета в сети Интернет должна содержать ссылку о способе получения любым лицом информации о предоставлении в пользование водных биоресурсов, в том числе о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов или активную ссылку на такую актуализированную информацию.

6.3. Документы Совета оформляются в дело у ответственного секретаря Совета и по истечении установленного срока уничтожаются или сдаются в установленном порядке на хранение в государственный архив.

6.4. Координацию деятельности и мероприятий по учету рекомендаций, данных на заседаниях Совета и зафиксированных в протоколах заседаний, осуществляет секретарь Совета, а принятых в форме распорядительных

и нормативных актов – организационное подразделение [или иное наименование, например, “отделы протокола”, “управления делами”] принявшего их органа.

6.5. Отчет ответственного лица об учете ранее принятых рекомендаций заслушивается в назначенный день заседания Совета и включает в себя информацию о проведении конкретных мероприятий по устранению недостатков, о создании условий, побуждающих к действиям должностных лиц, руководителей предприятий и организаций, от которых зависит решение проблем.

6.6. Руководители органов, учреждений, предприятий и организаций независимо от форм собственности обязаны предоставлять информацию об учете рекомендаций Совета секретарю Совета и организационному подразделению [наименование] в сроки, установленные в распорядительных актах или протоколах Совета.

6.7. Совет имеет бланк для документов со своим наименованием, указанием адреса, контактных данных и адреса страницы [сайта] Совета в сети Интернет. Правом подписи обладают председатель, заместители председателя, секретарь Совета.

[отметка об утверждении]

Состав Территориального Рыбохозяйственного совета

[наименование субъекта Российской Федерации]

Фамилия	- [наименование должности]
Имя Отчество	(председатель Совета)
Фамилия	- [наименование должности]
Имя Отчество	(заместитель председателя Совета)

Члены совета:

Фамилия	- [наименование должности, наименование органа,
Имя Отчество	обозначение организационно-правовой формы и наименование юридического лица] (по согласованию) [отметка “по согласованию” ставится при необходимости]
Фамилия	- [наименование должности]
Имя Отчество	(секретарь Совета)

Дискуссия «о прозрачности» положения о ГРХС

Пункты 3-4 статьи 33 Федерального закона Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” гласят:

“3. В субъектах Российской Федерации могут формироваться территориальные рыбохозяйственные советы.

4. Состав и порядок деятельности территориальных рыбохозяйственных советов утверждаются органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.”.

Для оказания методического содействия субъектам Российской Федерации, реализации ФЗ в этой части и создания механизма сохранения биологического разнообразия и рационального использования рыбных ресурсов было заказано и на основании законодательства и учета более пяти десятков индивидуальных положений о коллегиальных консультативных органах разработано Типовое положение о территориальном рыбохозяйственной совете субъекта Российской Федерации.

Между исполнителем и уважаемым оппонентом состоялась дискуссия “о прозрачности”.

ВОПРОС оппонента № 1 (до этого в переписке дважды по этому же вопросу высказывались сомнения, но они были более нейтральными, мы их не рассматриваем): Есть существенное замечание по тексту Положения о Совете. Я уже писал, что это положение делает абсолютно непрозрачным процесс работы Совета, когда на присутствие "посторонних", представителей общественности, может быть только с разрешения руководителей Совета (это положение видимо "срисовано" с существующих российских положений). Это абсолютно неприемлемо и не должно быть нами предложено. В США, подобный совет работает абсолютно открыто, присутствовать могут все, и только в отдельных исключительных случаях, когда обсуждаются внутренние вопросы, объявляется закрытое заседание минут на 20-30.

ОТВЕТ исполнителя № 1:

Разделяю позицию о необходимости обеспечения гласности и “прозрачности” в работе территориальных рыбохозяйственных советов субъектов Российской Федерации (ТРХС). Для этого в рассматриваемом проекте Положения о ТРХС предусмотрено, что:

- а) в состав ТРХС вводятся представители научно-исследовательских, проектных учреждений, общественных природоохранных организаций и общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (1/4 [от численного состава ТРХС]); а также ассоциаций работодателей, профессиональных союзов, рыбопромышленных, рыбохозяйственных организаций и других заинтересованных лиц (1/4 [от численного состава ТРХС]) (пункт 1.3.);

- б) совет определяет и публикует исчерпывающий перечень документов и материалов, представляемых заявителями Совету (пункт 2.2.);

- в) вопросы для рассмотрения на совете включаются на основании письменных предложений членов Совета, руководителей структурных подразделений субъектов деятельности в области рыбного хозяйства [то есть любых заинтересованных лиц] (пункт 3.4.), а выносимые на обсуждение Совета вопросы сопровождаются в том числе списком приглашенных по вопросу (пункт 4.1.) [инициатор обсуждения вопроса может включить в этот список кого угодно];

- г) проект повестки очередного заседания Совета <...> доводится до членов Совета и руководителей экологических, рыбохозяйственных подразделений муниципальных образований (пункт 3.7.);

- д) члены Совета могут передавать право голоса по доверенности своим представителям [кому угодно] (пункт 5.2.);

- е) участники заседания и лица, приглашенные на заседание по отдельным вопросам, могут выступать в прениях, вносить предложения, делать замечания, задавать вопросы, давать справки по существу обсуждаемых вопросов (пункт 5.5.);

- ж) присутствие представителей средств массовой информации и общественных организаций, проведение ими видео- и фотосъемок, а также звукозаписи в зале заседания Совета разрешаются секретарем по согласованию с председателем Совета на основании их запросов или предложений подразделений по работе со средствами массовой информации и оформляется включением их в Список приглашенных на заседание Совета лиц или Список приглашенных по вопросу (пункт 5.7);

- з) материалы [перечислены, размещаемые обязательно и иные по решению председателя] подлежат размещению для открытого доступа на страницах Совета на сайте (пункт 6.2.).

Ни для одного из ныне существующих консультативных органов при правительствах / администрациях (других органах исполнительной власти) субъектов Российской Федерации не установлен более полный и демократичный перечень возможностей для обеспечения гласности и “прозрачности” работы.

ТРХС формируется на основании Федерального закона. ТРХС – это собрание специалистов. Заседания ТРХС проводятся, как правило, в зданиях исполнительных органов государственной власти, где установлен режим допуска граждан, посещений и процедуры оформления. Для прохода граждан в здания исполнительных органов государственной власти как минимум кто-то из государственных служащих должен в установленном порядке их пригласить и четко представлять цель их визита. Это связано с необходимостью обеспечить безопасность работы органов государственной власти.

Пункты о том, что готовится список (4.1.); о том, что председатель этот список (с указанием выступающих) утверждает (4.5.) направлены на обеспечение работоспособности Совета. Рассматриваемый проект Положения о ТРХС не ограничивает лиц, внесших предложения о включении вопросов в повестку заседаний, в праве выступать с ходатайствами, в том числе публичными, об особой целесообразности приглашения определенных лиц на заседание.

Состав Совета может включать до 35 утвержденных членов (как в Республике Татарстан). По каждому из трех вопросов могут пригласить по 10 человек. Плюс журналисты и обеспечивающий персонал. На 2,5 часа это скопление людей (до 70 человек) необходимо обеспечить гардеробным и буфетным обслуживанием; раздаточными материалами; микрофонами; удобными, а в отдельных случаях оборудованными (с подведением электропитания) посадочными местами; местами отдыха; отдельными переговорными комнатами; санитарно-гигиеническими удобствами. Одновременно заседание не должно мешать решать другие государственные задачи, дезорганизовывать работу других государственных служащих, трудящихся в тех же зданиях. Все заседания ТРХС открытые. Вероятно, если размер и

возможности помещений позволят, председатели не будут возражать против приглашения других заинтересованных лиц. Заинтересованные лица должны заявить о своем желании. Их заявление будет рассмотрено в установленном законом порядке. Нарушение прав может быть обжаловано прокурору или в суде.

Обращаю внимание на то, что “Проект Положения о территориальном рыбохозяйственном совете субъекта Российской Федерации” – это проект типового (модельного, примерного) акта. Мы не можем гарантировать, что конкретные субъекты Российской Федерации включат в положения о своих ТРХС пункты, которые содержит проект. Решать что будет в Положениях об их ТРХСах – это только их компетенция. Комитет Российской Федерации по рыболовству может выпустить Положение о ТРХС в качестве методических рекомендаций.

С радостью учту имеющиеся предложения о совершенствовании проекта Положения о ТРХС. Что именно предлагается? К какому пункту относится предложение? В чем заключается предложение? Какая в точности формулировка известна, которую допустимо использовать по аналогии (не противоречащая российскому законодательству и практике)? Как подтверждается достоверность источника, содержащего формулировку?

С разрешения уважаемых коллег позволю повторно привести пожелание о внесении замечаний и предложений (см. файл reviewer – тем, кто не имеет – высылается по требованию)

«4. Цель рецензии – установить полноту и качество соответствия произведения техническому заданию (договору) на (о) его разработку(е).

5. Рецензент не выходит за рамки оценки соответствия произведения техническому заданию (договору).

<...>

8. Каждое из замечаний и предложений о доработке произведения в части его дополнения или изменения вносятся на основании положений применимых нормативных актов с точным указанием источников, обосновывающих положений И СТРОК, СТРАНИЦ ПРОИЗВЕДЕНИЯ, К КОТОРЫМ ОНИ ОТНОСЯТСЯ.

9. Замечания и предложения общего характера, выраженные в неюридических понятиях, в рецензии не включаются.

10. Резолютивная часть рецензии (вывод) заканчивается рекомендацией о доработке произведения или о приеме выполненной работы.»

Договорные отношения в отличие от трудовых означают, что замечания и предложения нельзя вносить в течение какого угодно времени и многократно. Несмотря на это я готов подробно отвечать на все пожелания, хоть это и забирает время от того чтобы природу охранять.

ВОПРОС оппонента № 2: И тем не менее, не согласен, что твой документ обеспечивает гласность. При необходимости администрация совета всегда может перекрыть доступ НЕ членам совета, неудобным для администрации. Речь не идет, как ты пишешь - "об особой целесообразности приглашения определенных" лиц на заседание". Должны быть предусмотрены ОТКРЫТЫЕ заседания. А уж микрофоны, зал, и т.п. - это уже технические проблемы. Другое дело, что как правильно отметил Ал-р Шестаков, непонятно, как будет финансироваться работа совета, кто будет готовить решения, если совет собирается довольно редко.

ОТВЕТ исполнителя № 2: Спасибо за понимание. Проектом о ТРХСах предусмотрено, при необходимости проведение выездных заседаний. Коллегия Минобразования России однажды (в полном составе) провела выездное заседание в Финляндии [ссылки нет, но точно]. Хорошо коллегиально собираться на пленере – в неформальной обстановке. Можно и по-нашему провести на объекте, на который “приходят ВСЕ заинтересованные, без всяких приглашений”. Все формы хороши. Проект их не ограничивает. Если я правильно понимаю, вопрос снимается.

РЕПЛИКА оппонента № 3: Участвуя в заседаниях как нашего РХС так и зарубежного, как практик, оставляю за собой право быть при своем мнении по открытости работы совета. Я просто прекрасно представляю - к чему приведет то, что Совет будет приглашать кого-либо, появляется возможность отсекал неудобных. На мой взгляд, это должно быть что-то типа общественных слушаний, которые проводятся, например, для ОДУ - когда приходят ВСЕ заинтересованные, без всяких приглашений. Но повторяю - спорить не буду.

Проект Положения о системе наблюдателей в Российской Федерации

Следующий ниже проект модельного нормативного акта создан с учетом отечественного, зарубежного и международного опыта по определению статуса и регулированию деятельности научных наблюдателей в промысловом рыболовстве. Рассмотрение, возможная апробация и внедрение документа на практике имеет высокое государственное эколого-экономическое значение. Россия ежегодно теряет миллионы единиц свободно конвертируемой валюты и сотни рабочих мест квалифицированных научных работников из-за несистемного правового регулирования наблюдений в рыболовстве. Суверенное право прибрежного государства контролировать использование живых ресурсов своей ИЭЗ через наблюдателей, направляемых на иностранные суда, закреплено Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года. Это право корреспондирует обязанности иностранных пользователей принимать на борт наблюдателей, соблюдать другие положения и условия, установленные в законах и правилах прибрежного государства, которые могут касаться, в том числе размещения прибрежным государством наблюдателей или стажеров на борту судов (пп. “g” п. 4 ст. 62 “Использование живых ресурсов”). Подобная же практика принята региональными рыбохозяйственными организациями в зонах действия конкретных договоров.

Эта норма международного права не имплементирована в российском “внутреннем” законодательстве. Государства, с которыми Россия заключает договоры о сотрудничестве в области морского рыболовства, предъявляют требования о приеме их наблюдателей на борт российских судов, ведущих лов в их водах. В России же данная практика носит несистемный характер. Кроме того, чем меньше натурных наблюдений и первичной статистической информации о состоянии ВБР и среды их обитания, тем выше угроза интересам сохранения биологического разнообразия. При внедрении проект Положения предотвратит значительный экологический ущерб.

Являясь одним из необходимых инструментов упорядочивания российского рыболовства документ актуален в контексте системного развития отрасли. Кроме того, он поможет упрочить и расширить, а в отдельных случаях вернуть утраченные позиции России по рыболовству в Мировом океане. В перспективе это также основа для подготовки проекта рекомендательного акта ЮНЕП / МОТ / ИМО / региональных рыбохозяйственных организаций в области эффективного запрета и контроля прилова и ННН-рыболовства. Упомянутые международные организации заинтересованы в развитии данного направления и появлении соответствующего международно-правового документа.

Данная нормотворческая деятельность по разработке проекта рамочно-модельного нормативного акта развивает и дополняет Резюме технического отчета (рекомендуется для предварительного ознакомления) по проекту: “Sustaining the Russian Fishery and Marine Living Resources Conservation” PROJECT NUMBER: RU0111.09 май-июнь 2007 г. “Предложения по совершенствованию системы наблюдателей и спутникового мониторинга”, подготовленные автором (имя файла FRPT1_21), размещенные по адресу: http://www.fishkamchatka.ru/doc/frpt1_21.pdf, и публикацию ISBN 5-93047-024-3.

Использование нижеследующего проекта рамочно-модельного нормативного акта возможно, как нам представляется, по линии Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству (ГКРП), а также НИИ рыбного хозяйства. Вместе с тем МПР России и Росприроднадзор (в части сохранения биоразнообразия), Миннауки России и Росгидромет могут проявить интерес и поддержать его применение. Не исключено, что информация о формирующейся профессии представляет интерес для преемника Минтруда России – Минсоцразвития России (в части регулирования трудовых отношений). Подход к применению модельного Положения в системе ГКРП и НИИ рыбного хозяйства различный. Как результат общественно полезной деятельности, предназначенный для неограниченного круга лиц проект целесообразно разместить в общедоступных системах информации, отраслевых и профессиональных СМИ. **Проработка оснований принятия и пояснений для внесения предметом договора не являются.**

Проект прошел профессиональную критику, но не претендует на создание безапелляционных разработок. Независимо от того попадет ли он в благоприятные условия сегодня или нет, у него есть будущее.

Проект Положения о системе наблюдателей в Российской Федерации

Содержание

[Некоторые цитаты из международно-правовых актов.....	21
1 Вступление.....	23
2 Основания принятия	25
3 Пояснительная записка.....	31
4 Проект акта “О неотложных мерах по формированию системы наблюдателей в промысловом рыболовстве ”	32]
5 Проект акта “Об утверждении Положения о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве ”	34
I. Общие положения	35
II. Система наблюдателей в промысловом рыболовстве	37
III. Финансирование Системы	50
IV. Понятие, категории, функции, права, обязанности и ответственность наблюдателей в промысловом рыболовстве	52
V. Режим труда и отдыха наблюдателей в промысловом рыболовстве	61
VI. Квалификационные требования, правила подготовки, аттестация, назначение (командирование) наблюдателей в промысловом рыболовстве ...	61
VII. Обеспечение деятельности наблюдателей в промысловом рыболовстве	67
VIII. Исключение из состава наблюдателей в промысловом рыболовстве	68
IX. Совершенствование Системы	69
[Источники	71]

Аббревиатуры и сокращения не приводятся. С ними можно ознакомиться в других разделах сборника. Подробное описание групп использованных источников, в том числе промежуточных отчетов, приведено в разделе “Источники”.

[статья 62 “Использование живых ресурсов” Конвенции ООН по морскому праву 1982 года]

“4. Граждане других государств, ведущие рыбный промысел в исключительной экономической зоне, соблюдают меры по сохранению и другие положения и условия, установленные в законах и правилах данного прибрежного государства. Эти законы и правила должны быть совместимы с настоящей Конвенцией и могут касаться, в частности, следующего:

a) лицензирования рыбаков, рыболовных судов и оборудования, включая взимание сборов и другие формы оплаты, которые в отношении развивающихся прибрежных государств могут представлять собой адекватную компенсацию в виде денежных средств, оборудования и технологии, относящихся к рыбной промышленности;

b) определения видов, которые могут вылавливаться, и установления квот вылова в отношении конкретных запасов или групп запасов, либо вылова на каждое судно в течение какого-либо периода времени, либо вылова гражданами любого государства в течение определенного периода;

c) регулирования сезонов и районов рыбного промысла, видов, размеров и количества орудий лова, а также типов, размеров и количества рыболовных судов, которые могут быть использованы;

d) установления возраста и размера рыбы и других видов, которые могут вылавливаться;

e) определения информации, требуемой от рыболовных судов, включая статистические данные об уловах и промысловом усилии, а также сообщения о местонахождении судна;

f) проведения с разрешения и под контролем прибрежного государства определенных программ рыбохозяйственных исследований и регулирования проведения таких исследований, включая взятие проб уловов, использование проб и представление связанных с этим научных данных;

g) размещения прибрежным государством наблюдателей или стажеров на борту таких судов;

h) выгрузки такими судами всего или какой-либо части улова в портах прибрежного государства;

i) положений и условий, относящихся к совместным предприятиям или другим совместным мероприятиям;

j) потребностей в подготовке персонала и передаче технологии рыбного промысла, включая требования о расширении возможностей прибрежного государства по проведению рыбохозяйственных исследований;

k) процедур обеспечения выполнения.

5. Прибрежные государства должным образом уведомляют о законах и правилах по сохранению живых ресурсов и управлению ими.”

[Статья 5 “Общие принципы” Соглашения об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10.12.1982, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 года]

“Для сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими прибрежные государства и государства, ведущие рыбный промысел в открытом море, в порядке реализации своей обязанности сотрудничать в соответствии с Конвенцией:

а) принимают меры к тому, чтобы обеспечить долгосрочную устойчивость содействовать цели их оптимального использования;

б) обеспечивают, чтобы такие меры основывались на наиболее достоверных имеющихся научных данных и были направлены на поддержание или восстановление запасов на уровнях или до уровней, при которых может быть обеспечен максимальный устойчивый вылов, определяемый соответствующими экологическими и экономическими факторами, включая особые потребности развивающихся государств, и с учетом методов ведения рыбного промысла, взаимозависимости запасов, а также любых общерекомендованных международных минимальных стандартов, будь то субрегиональные, региональные или всемирные;

с) применяют осторожный подход в соответствии со статьей 6;

д) оценивают воздействие рыболовства, прочих видов человеческой деятельности и экологических факторов на запасы и виды, являющиеся объектом специализированного промысла, а также на запасы и виды, принадлежащие к той же экосистеме либо ассоциированные с запасами, являющимися объектом специализированного промысла, или зависимые от них;

е) принимают, где это необходимо, меры по сохранению и управлению в отношении видов, принадлежащих к той же экосистеме либо ассоциированных с запасами, являющимися объектом специализированного промысла, или зависимых от них, в целях поддержания или восстановления популяций таких видов выше уровней, на которых их воспроизводство может быть подвергнуто серьезной опасности;

ф) предельно сокращают загрязнение, отходы, выбросы, попадание рыбы в утерянные или брошенные орудия лова, вылов видов, не являющихся объектом специализированного промысла, как рыбных, так и нерыбных (именуемых в дальнейшем “виды, не являющиеся объектом специализированного промысла”), - воздействия на ассоциированные или зависимые виды, в частности на виды, находящиеся под угрозой исчезновения, посредством мер, включающих, насколько это практически осуществимо, разработку и применение избирательных, экологически безопасных и экономичных орудий и методов лова;

г) охраняют биологическое разнообразие морской среды;

h) принимают меры к предотвращению или устранению чрезмерной эксплуатации и избыточного рыбопромыслового потенциала и к обеспечению того, чтобы интенсивность промыслового усилия не превосходила уровней, соизмеримых с устойчивым использованием рыбных ресурсов;

и) принимают во внимание интересы рыбаков, занимающихся кустарным и натуральным промыслом;

j) своевременно собирают и взаимно обмениваются полными и точными данными о рыболовной деятельности, в частности о местоположении судна, улове видов, являющихся и не являющихся объектом специализированного промысла, и промысловом усилии, как это предусмотрено в Приложении 1, а также информацией, получаемой в рамках национальных и международных исследовательских программ;

к) поощряют и проводят научные исследования и разрабатывают соответствующие технологии, помогающие сохранять рыболовство и управлять им; и

l) осуществляют меры по сохранению и управлению и обеспечивают их выполнение с помощью эффективного мониторинга, контроля и наблюдения.”

1 Вступление

Настоящее Положение разработано в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года (подпункт “g” пункта 4 статьи 62), подписанной СССР и ратифицированной Российской Федерацией (Федеральный закон от 26.02.1997 № 30-ФЗ) в целях обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Соглашения об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10.12.1982, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 года (пункт “1” статьи 5) ратифицированного Российской Федерацией (Федеральный закон от 26.04.97 № 69-ФЗ) и других, упоминаемых ниже отечественных и международно-правовых нормативных актов.

Положение соответствует федеральным законам от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды” (статья 3, статья 63, статья 70) от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” (статьи 2, 42), Положению о Государственном комитете Российской Федерации по рыболовству, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2007 № 733 (пункты 1, 4, 5.3.21, 5.3.24), другим актам.

Предметом Положения о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве являются отношения, возникающие в связи с осуществлением прикомандированными на рыбопромысловые суда наблюдателями наблюдений за выловом (промыслом) водных биологических ресурсов, с их подготовкой, аттестацией, назначением, обеспечением деятельности.

Положение регулирует основы организации и управления системой наблюдателей в промысловом рыболовстве, устанавливает квалификационные требования, правила подготовки, аттестации, присвоения статуса (зачисления в состав) наблюдателей в промысловом рыболовстве, назначения (командирования) наблюдателей в промысловом рыболовстве на рыбопромысловые суда, обеспечения их деятельности.

Объектом Положения о системе наблюдателей в промышленном рыболовстве выступают водные биологические ресурсы, связанные с ними биологические виды животных и растений, среда их обитания.

Отраслевая система наблюдателей в промышленном рыболовстве включает структурно-функциональные элементы. Положение определяет состав документов Системы, подлежащих размещению в Интернете. Определены основы финансирования Системы.

Центральный субъект Положения о системе наблюдателей в промышленном рыболовстве – наблюдатели в промышленном рыболовстве. Положение определяет в соответствии с законодательством их правовой статус: понятие, категории, функции, права, обязанности, ответственность и другие вопросы.

Специальным субъектом являются владельцы (фрахователи, капитан, экипаж) рыбопромысловых судов, подпадающих под действие Положения. Отдельные положения касаются содействия наблюдателям в промышленном рыболовстве со стороны других субъектов в области рыболовства – структурно функциональных элементов системы.

Все экономически развитые страны мира внедрили правовой институт наблюдателей в промышленном рыболовстве (научных наблюдателей) около 30 лет тому назад. Например, в Канаде правовой институт наблюдателей в промышленном рыболовстве введен в действие в 1978 году, после установления исключительной экономической зоны. Сегодня канадскими наблюдателями ежегодно осуществляются наблюдения в течение более чем 20 000 человеко-дней. Развивающиеся прибрежные государства, чьи исключительные экономические зоны включают районы промысла водных биологических ресурсов, также имеют оформленный правовой институт наблюдателей в промышленном рыболовстве. Большинство крупных рыболовных компаний рассматривают правовой институт наблюдателей в промышленном рыболовстве как неотъемлемую часть системы управления отраслью.

2 Основания принятия

Имеется более трех прямых правовых оснований для принятия приказа Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству “Об утверждении Положения о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве”. Основания не зависят от редакции заголовка [мы используем рабочее название] и уточнения содержания приказа.

Во-первых, Конвенция ООН по морскому праву 1982 года, в том числе положение о наблюдателях, закрепленное в подпункте “g” пункта 4 статьи 62, согласно пункту 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации является частью правовой системы Российской Федерации. Названная Конвенция и каждое из ее положений действуют на территории Российской Федерации непосредственно. В случае противоречия закона названной Конвенции применяются ее правила. Для применения правил названной конвенции не требуется дополнительных решений законодательных (представительных) органов государственной власти или Правительства Российской Федерации. Более того, Правительство Российской Федерации не правомочно принимать дополнительные решения относительно правовой силы положений названной Конвенции. Положения названной Конвенции действуют безусловно и непосредственно. С момента принятия Федерального закона от 26.02.1997 № 30-ФЗ о ратификации Конвенции норма подпункта “g” пункта 4 статьи 62, является правилом прямого действия, поскольку она односложна и не обременена какими-либо условиями. Для “внутренней” практики не имеет значения вид нормативного акта (закон, федеральный закон, постановление, указ, приказ), в котором развивается норма подпункта “g” пункта 4 статьи 62.

Во-вторых, на Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству (ГКПР) Правительством Российской Федерации возложены функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Этим функциям (и функциональным обязанностям ГКПР) соответствует право (полномочие) Комитета самостоятельно принимать нормативные правовые акты по вопросам установленной сферы деятельности Комитета, тематика которых не ограничена, а перечень “открыт”. Вопрос о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве не отнесен к числу вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В третьих, Правительство Российской Федерации возложило на ГКПР (отраслевым, функциональным правопреемником которого является действующий ГКПР) задачу “создать отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов”. В этой связи развитие правового института наблюдателей в промысловом рыболовстве оценивается как необходимая мера по экономичному и эффективному выполнению задачи, поставленной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.1999 № 226 “О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов”. Приказ принимается, в том числе во исполнение названного постановления. Принятие приказа одновременно является основной мерой по выполнению международных обязательств Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, препятствующие принятию Положения о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве, не приняты. Нормативные правовые акты, содержащие нормы, не отвечающие (не соответствующие, противоречащие, исключаяющие) предлагаемому проекту не известны.

Правительством Российской Федерации принят ряд нормативных актов, совокупность норм которых устанавливает порядок осуществления ГКПР государственного мониторинга водных биоресурсов. Эти нормативные акты не ограничивают возможность системного развития правового института наблюдателей в промысловом рыболовстве.

Законодатель не обязывает Правительство Российской Федерации принять упомянутый порядок в форме единого нормативного акта (пункт 3 статьи 42 ФЗ-166). Напротив, с учетом комплексности предмета регулирования установление порядка в одном документе, детально регламентирующем все отдельные отраслевые правовые институты, представляется затруднительным и нецелесообразным. Тем более положение о наблюдателях (их статус и другие провизии) – это не предмет постановления, тем более, федерального закона¹.

Приказы головных органов других отраслей, устанавливающие правовой статус (права, обязанности, ответственность и другие элементы правового статуса) лиц, работающих по конкретным специальностям, с учетом того, что порядок осуществления государственных функций в этих отраслях устанавливает Правительство Российской Федерации, относятся к категории часто встречающихся нормативных документов.

Порядок как общеотраслевой нормативный акт (или совокупность норм нескольких правовых актов) может определить основы. Но разработать и установить такой порядок, как новацию, “на чистом месте” не представляется возможным. Его содержание развивают и дополняют формирующиеся отраслевые правовые институты. Необходима правоприменительная практика.

Установить порядок возможно на основании и с учетом сложившихся общественных отношений в рассматриваемой области, а не наоборот. Нормативные правовые акты специального содержания, одним из которых является подготовленный проект, такой порядок развивают, заполняют пробелы в правовом регулировании рыболовства.

¹ Подробно см. Высторóбец Е. А. Наблюдатели и спутниковый мониторинг в рыболовстве: правовые аспекты [Текст] / Е. А. Высторóбец, Всемирный фонд дикой природы. – М.: День Серебра, 2007. – 100 с., С. 18 [взято 23.02.08] <http://www.silverday.ru/ecolog/>.

Дополнительно имеются множественные основания, косвенно обязывающие ГКПР принять рассматриваемый приказ (нормативный акт) – его функционал включает операциональные нормы, которые прямо говорят, что он должен организовывать:

— комплексное изучение водных биологических ресурсов в целях сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания (пункт 5.4.1. Положения о ГКПР от 01.11.2007 № 733);

— государственный учет и государственный мониторинг состояния водных биологических ресурсов, включая обеспечение функционирования отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов (5.4.2.);

— обучение и повышение квалификации специалистов для рыбного хозяйства в соответствии с международными и российскими требованиями (5.4.5.).

Кроме того, ГКПР должен осуществлять:

— обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации в области рыболовства, рыбного хозяйства и торгового мореплавания (в части, касающейся промысла водных биологических ресурсов), в том числе подготовка предложений, касающихся позиции Российской Федерации по вопросам добычи (вылова) водных биологических ресурсов для иностранных государств, а также выполнения обязательств, вытекающих из членства Российской Федерации в международных организациях (5.5.18.);

— формирование и использование федеральных информационных ресурсов в установленной сфере деятельности, в том числе в части, касающейся судов рыбопромыслового флота (5.5.25.);

— и другие релевантные функции и полномочия.

Принятие приказа “О неотложных мерах по формированию системы наблюдателей в промысловом рыболовстве” рассматривается как органическая функция ГКПР, неотъемлемый этап его деятельности по формированию правового поля управления в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Нормы законодательных актов субъектов Российской Федерации, касающиеся наблюдателей в промысловом рыболовстве разрозненны и недостаточны для обеспечения юридической силы правового института.

Во внешнеэкономических интересах России, в интересах рыбного хозяйства его субъекты должны получить правовую основу для совершенствования деятельности по организации натурных наблюдений в промысловом рыболовстве. Именно промысловое рыболовство оказывает наибольшее влияние на состояние и долгосрочный потенциал использования рыбных запасов. Внедрение подготовленного проекта Положения имеет исключительную важность для сохранения биологического разнообразия и может рассматриваться как действенная мера России по выполнению ее международных обязательств в части сохранения биологического разнообразия. Проект создает новые рабочие места и предпосылки повышения социальной защищенности ученых в области рыбного хозяйства.

В отсутствие положения о наблюдателях и после признания 17.10.2005 утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2001 № 566 “Об утверждении Правил вылова (добычи) водных биологических ресурсов в научно - исследовательских, контрольных и рыбоводных целях” совершенно не очевидно как квалифицировать состав пункта 1 статьи 8.18. КоАП “Нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации”, поскольку “принципы”, установленные Законом не одно и то же, что и “правила”.

Кроме того, в составе квалифицирующих признаков не учтены различия между собственно исследованиями и исследованиями в ходе промысла, что ограничивает возможность обеспечения принципа соразмерности наказания и тяжести деяния. А принятое положение о наблюдателях данные проблемы решает.

А. Л. Вайсман, А. В. Винников, Д. А. Терентьев и другие авторы усматривают возможную связь между отсутствием правовой регламентации статуса наблюдателей и уровнем коррупции, существование которой они отмечают².

Институт наблюдателей в промысловом рыболовстве является действенным инструментом борьбы с браконьерством и ННН-рыболовством (ННН-промыслом).

Принятие приказа послужит импульсом развитию рыбохозяйственной науки и повышению уровня экологической рыбохозяйственно-правовой и эколого-правовой культуры общества.

По итогам функционирования системы в течение года станет возможным установление совокупного размера экономико-экологических преимуществ и определение предотвращенного экологического ущерба благодаря созданию системы наблюдателей в промысловом рыболовстве.

Правовой институт наблюдателей в промысловом рыболовстве (научных наблюдателей), неоправданно ослабленный, должен быть безотлагательно восстановлен, и получить развитие на практике.

² Много проблем порождают несовершенное оборудования, включая устаревшие суда, **низкие зарплаты** инспекторов и иных сотрудников контролирующих служб, и как следствие этого – **ставшая обычной коррупция**, особенно инспекторов-наблюдателей на иностранных судах. - См.: Промысел в тумане: Рыболовство в российской части Берингова моря. Доклад. TRAFFIC “Species in Danger” (Виды под угрозой), составитель *А.Л. Вайсман*. Июль 2001, - 8 с., С. 6 [взято 11.07.07] <http://www.traffic.org/beringsea/rbering.pdf>.

3 Пояснительная записка

Настоящее положение разработано в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года (подпункт “g” пункта 4 статьи 62), подписанной СССР и ратифицированной Российской Федерацией (Федеральный закон от 26.02.1997 № 30-ФЗ) в целях обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Соглашения об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10.12.1982, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 года (пункт “I” статьи 5) ратифицированного Российской Федерацией (Федеральный закон от 26.04.97 № 69-ФЗ) и других отечественных и международно-правовых нормативных актов.

Положение соответствует федеральным законам от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды” (статья 3, статья 63, статья 70), от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” (статья 2, статья 42), отвечает Положению о Государственном комитете Российской Федерации по рыболовству, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации 01.11.2007 № 733 (пункт 5.4.2.).

Принятие положения не требует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Принятие положения не требует внесения дополнений и изменений в действующие нормативные акты.

Принятие положения рассматривается как создание экономичного и эффективного механизма наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов, сбора первичных учетных данных, дающих возможность существенно повысить эффективность и эколого-экономическую обоснованность решений по управлению рыбным хозяйством.

4 Проект акта “О неотложных мерах по формированию системы наблюдателей в промысловом рыболовстве”

[после доработки и предварительного согласования правовым подразделением принципиальной возможности внесения проекта печатается на бланке нормативного акта органа, который его утверждает с учетом ГОСТ 6.30-2003 “Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов” – см. <http://nalog.consultant.ru/online/?req=doc;base=NBU;n=44595> или http://sklad-zakonov.narod.ru/gost/Gr6_30-2003.htm; Типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти от 08.11.05 № 536 – см. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=58191;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=FDCE45F2E031EF9797BADA1CE38D32E6> / локально установленного порядка оформления конкретного вида нормативных актов]

Приказ

Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству

О неотложных мерах по формированию
системы наблюдателей в промысловом рыболовстве

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 01.11.2007 № 733 “Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по рыболовству”, от 26.02.1999 № 226 “О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов” приказываю:

1. Управлению _____ (И.О. Фамилия) в месячный срок разработать Положение о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве [, направить Росприроднадзору на предмет получения положительного заключения государственной экологической экспертизы или признания того, что названное Положение объектом государственной экологической экспертизы не является] и представить на утверждение.

2. Управлению _____ (И.О. Фамилия) обеспечить регистрацию указанного Положения в Минюсте России.

3. Начальникам подразделений центрального аппарата, руководителям территориальных органов, отраслевых учреждений, предприятий и организаций Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству принять Положение к руководству и исполнению.

4. Управлению ____ (И.О. Фамилия) во взаимодействии с МИД России обеспечить официальный перевод и направить Положение о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве компетентным органам иностранных государств, промысловые суда которых осуществляют лов (промысел) в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

5. Управлению ____ (И.О. Фамилия) совместно с Управлением ____ (И.О. Фамилия) разработать в двухмесячный срок с момента утверждения Положения о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве Программу развития системы наблюдателей в промысловом рыболовстве и представить на утверждение.

6. Управлению ____ (И.О. Фамилия) по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и научными учреждениями рыбного хозяйства разработать и подготовить к подписанию соглашения о взаимодействии в целях обеспечения благоприятных условий работы системы наблюдателей в промысловом рыболовстве.

7. Контроль за выполнением / исполнением настоящего приказа оставляю за собой / возложить на _____.

[Наименование должности]

[расшифровка подписи /И. О. Фамилия/]

**5 Проект акта “Об утверждении Положения
о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве”**

Приказ

Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству

Об утверждении Положения

о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве

В целях совершенствования управления рыбным хозяйством, укрепления отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов, создания рабочих мест, обеспечения высокого уровня подготовки и социальной защищенности наблюдателей в промысловом рыболовстве, в целях обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Соглашения об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10.12.1982, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 года, из Конвенции о биологическом разнообразии 1992 года, в целях охраны и рационального использования водных биоресурсов и среды их обитания, в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года, федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” приказываю утвердить прилагаемое Положение о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве [, получившее положительное заключение государственной экологической экспертизы (приказ Росприроднадзора от ____ № ____) / (объектом государственной экологической экспертизы не является – письмо Росприроднадзора от ____ № ____)].

[Наименование должности]

[расшифровка подписи /И. О. Фамилия/]

Положение о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве

Настоящее Положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, ведомственными (межведомственными) нормативными правовыми актами.

[преамбула приказа ФСБ России от 26.09.2005 № 569 “Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов” совершенна и отражает прогрессивные тенденции правового регулирования, настоящая - близкая ей преамбула в полной мере подходит для использования в Положении о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве]

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает систему наблюдателей в промысловом рыболовстве, правовой статус и правила обеспечения и финансирования деятельности наблюдателей в промысловом рыболовстве, направляемых на российские и иностранные рыбопромысловые суда.

2. Рыбопромысловые суда, осуществляющие рыболовство, в том числе суда для приемки, переработки, перегрузки, транспортировки, хранения уловов водных биоресурсов и продуктов их переработки, за исключением судов, используемых для снабжения топливом, водой, продовольствием, тарой и другими материалами, к владельцам (фрахтователям) которых применяется

настоящее положение, должны иметь водоизмещение не менее “_____” т.; длину от носа до кормы не менее “_____” м.; участвующие в обращении не менее “_____” т. водных биологических ресурсов за сезон [эти или другие параметры отнесения судов к судам, подпадающим под действие настоящего Положения, может определить Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству, определение параметров и их числовое выражение не входит в компетенцию автора-исполнителя].

3. К судам, на которые направляются наблюдатели в промысловом рыболовстве, относятся:

3.1. российские и иностранные рыбопромысловые суда, осуществляющие рыболовство в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

3.2. российские рыбопромысловые суда, осуществляющие рыболовство в исключительных экономических зонах других государств, в открытом море, не относящемся к районам промысла, регулируемым субрегиональными и региональными рыбохозяйственными организациями, не имеющие согласно международному договору Российской Федерации на борту наблюдателей прибрежных государств или международных наблюдателей субрегиональных и региональных рыбохозяйственных организаций;

3.3. в соответствии с процедурами, принятыми субрегиональными и региональными рыбохозяйственными организациями – суда, осуществляющие рыболовство в районах действия субрегиональных и региональных рыбохозяйственных организаций.

3.4. исследовательские суда<1>.

<1> – на основании соответствующего договора в целях обеспечения соблюдения экологического и рыбохозяйственного законодательства, международных договоров Российской Федерации, наблюдатели в промысловом рыболовстве могут направляться, в том числе на суда, проводящие морские научные исследования, во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, морские ресурсные исследования в исключительной экономической зоне Российской Федерации с соблюдением правил, установленных федеральными законами Российской Федерации от 31.07.1998 № 155-ФЗ “О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской

Федерации" (ред. от 29.12.2004, СЗ РФ 03.08.1998, № 31, ст. 3833), от 30.11.1995 № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" (ред. от 04.11.2006, СЗ РФ 04.12.1995, № 49, ст. 4694).

4. Настоящее Положение обязательно для владельцев (фрахтователей) рыбопромысловых судов, подпадающих под его действие.

5. Рыбопромысловым судам, владельцы (фрахтователи) которых не приняли обязательство / не заключили договор о приеме наблюдателей(я) в промысловом рыболовстве на борт, не перечислили средства, необходимые в связи с осуществлением наблюдений в промысловом рыболовстве за деятельностью рыбопромысловых судов в рамках отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов, может быть отказано в разрешении принимать участие в рыболовных операциях.

6. Настоящее Положение не применяется к рыбопромысловым судам, осуществляющим рыболовство в соответствии с международными соглашениями, исключающими прием российских наблюдателей в промысловом рыболовстве на борт, но обязательно для учета при внесении в данные соглашения изменений, при их пролонгации, при заключении соглашений о сотрудничестве в области морского рыболовства или при условии, если международное соглашение не исключает прием российских наблюдателей на борт, а сторона (стороны) международного соглашения согласна(ы) их принимать.

7. Отношения в области рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях предметом настоящего Положения не являются.

II. Система наблюдателей в промысловом рыболовстве

8. Система наблюдателей в промысловом рыболовстве – это совокупность органов управления, научных, образовательных учреждений, иных государственных, частных, общественных, российских, зарубежных

международных заинтересованных организаций и лиц, сил и средств, функционально объединенных в единую систему и предназначенных для развития, функционирования и совершенствования отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов.

9. Организация системы наблюдателей в промысловом рыболовстве является неотъемлемой частью управления рыбным хозяйством, входит в число основных организационных мероприятий и является одним из основных условий укрепления отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов [а после соответствующего решения Правительства Российской Федерации, когда оно будет принято, изложить в редакции: “частью государственного мониторинга водных биоресурсов”].

10. Система наблюдателей в промысловом рыболовстве (Система) включает индивидуальные, единичные, комплексные и множественные структурно-функциональные элементы, на которые возложены общие или частные функции по обеспечению деятельности системы наблюдателей в промысловом рыболовстве, которые непосредственно участвуют в управлении ей и исполнении ее задач:

10.1. Председатель Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству – руководитель Системы, который руководит ей на основе единоначалия;

10.2. Заместитель Председателя Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству – куратор подразделения центрального аппарата, осуществляющего организацию работы отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов – заместитель руководителя Системы;

10.3. государственные служащие (руководители и сотрудники) центрального аппарата Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству;

10.4. бассейновые подсистемы, возглавляемые начальниками избранных территориальных органов Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству – руководителями бассейновых подсистем наблюдателей в промысловом рыболовстве;

10.5. высшая аттестационная комиссия Системы;

10.6. бассейновые аттестационные комиссии подсистем;

10.7. наблюдатели в промысловом рыболовстве, их ассоциации;

10.8. государственные служащие (руководители и сотрудники) территориальных органов Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству;

10.9. государственные служащие (руководители и сотрудники) органов исполнительной власти прибрежных субъектов Российской Федерации;

10.10. руководители и сотрудники отраслевых учреждений и предприятий, подведомственных Государственному комитету Российской Федерации по рыболовству;

10.11. руководители и сотрудники заинтересованных российских, международных и зарубежных органов власти, международных организаций, субрегиональных и региональных рыбохозяйственных организаций, представители научных, образовательных учреждений, хозяйствующих субъектов, гражданские инициативы по содействию Системе и общественные рыбохозяйственные и природоохранные организации, другие заинтересованные лица и организации.

11. Документы Системы, размещаемые в электронных системах общего пользования:

11.1. настоящее Положение, его официальные переводы на иностранные языки, в том числе издания с параллельным переводом;

11.2. телефонно-адресный справочник структурно-функциональных элементов системы;

11.3. типовой договор о приеме наблюдателей в промысловом рыболовстве на борт судов заинтересованных хозяйствующих субъектов;

11.4. обязательство о приеме на борт наблюдателя в промысловом рыболовстве;

11.5. типовой срочный трудовой договор (контракт) о работе наблюдателем в промысловом рыболовстве;

11.6. реестр наблюдателей в промысловом рыболовстве;

11.7. удостоверение наблюдателя в промысловом рыболовстве;

11.8. табель необходимых приборов и оборудования, реактивов, бланкового материала, технической и справочной литературы, нормативных материалов, иных средств, необходимых для осуществления функций и предоставляемых наблюдателям в промысловом рыболовстве, которые не допускается брать в аренду;

11.9. справочник наблюдателя в промысловом рыболовстве;

11.10. специальные справочники наблюдателей в промысловом рыболовстве;

11.11. официальный сборник-инкорпорация норм и правил, соответствие которым удостоверяет наблюдатель в промысловом рыболовстве;

11.12. специальные официальные сборники-инкорпорации норм и правил, соответствие которым удостоверяет наблюдатель в промысловом рыболовстве;

11.13. официальные издания нормативных актов, решений субрегиональных и региональных рыбохозяйственных организаций с параллельным (для удобства пользования – на разворот) официальным переводом на русский язык.

11.14. типовые рейсовые задания, программы исследований, регистрационные формы, протоколы (процедуры, регламенты), методические рекомендации проведения наблюдений и выполнения официальных функций наблюдателями в промысловом рыболовстве;

11.15. нормативные правовые акты, регулирующие организацию Системы, устанавливающие правовой статус наблюдателей в промысловом рыболовстве, регулирующие смежные отношения;

11.16. резюме индивидуальных отчетов о выполнении рейсовых заданий, программ исследований.

11.17. форма акта об удостоверении несоответствия деятельности рыбопромыслового судна действующим условиям, нормам или правилам;

11.18. другие документы, размещение которых в информационных системах общего пользования будет признано целесообразным заместителем руководителя Системы.

12. Рейсовое задание и (или) программа исследований должны устанавливать требования о включении в отчет, об их исполнении следующих разделов:

- четкие и измеримые цели сохранения водных биологических ресурсов, установление размеров рыбных ресурсов для конкретных районов, при которых осуществление лова (промысла) конкретных видов определенного половозрастного состава в определенное время не допустимо и цели восстановления объема биомассы на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды;

- процедура проверки оценки запасов рыбных ресурсов и контроля изменения тенденций состояния популяций во времени;

- стратегия рыболовства / сохранения водных биологических ресурсов;

- анализ угроз водным биологическим ресурсам и задачам Системы;

- предложения, в том числе о регулировании рыболовства для учета выявленных угроз, особенно меры по исключению ННН-рыболовства (ННН-промысла), по снижению прилова и побочной смертности.

13. Задачи Системы включают:

- создание экономичного и эффективного механизма сбора первичных учетных данных, дающих возможность существенно пополнить фонд данных государственного мониторинга водных биологических ресурсов;

- обеспечение достоверности, обработки, хранения, доступности для пользователей и учета при управлении рыболовством промысловой, биостатистической и аналитической информации, полученной от наблюдателей в промысловом рыболовстве;

- удовлетворение потребностей в подготовке персонала и передаче технологий рыбного промысла, расширение возможностей государства по проведению рыбохозяйственных исследований;

- содействие обеспечению соблюдения экипажами рыбопромысловых судов условий и правил рыболовства, требований по охране окружающей среды, норм законодательных актов, международно-правовых актов в области рыболовства, охраны окружающей среды и производственной безопасности;

- учет зарубежного и международного опыта организации и проведения морских научных исследований, ресурсных исследований в целях научного обеспечения рыболовства в соответствии с наилучшими стандартами и практикой;

- совершенствование программ рыбохозяйственных исследований, регулирования и контроля проведения таких исследований;

- обеспечение единства и сопоставимости методов наблюдений, форматов данных, непротиворечивости информации, а также обеспечение данными испытаний работ по стандартизации и метрологическому контролю за средствами измерений и аналитических испытаний;

- другие задачи, которые могут быть возложены на представителей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, субрегиональных, региональных рыбохозяйственных организаций, находящихся на борту рыбопромысловых судов.

14. Руководитель Системы осуществляет общее руководство, присваивает статус наблюдателя в промысловом рыболовстве и признает лицо отправленным в отставку (лишенным статуса).

15. Заместитель руководителя Системы осуществляет общий контроль исполнения поручений руководителя Системы, согласовывает проекты нормативных, распорядительных, типовых актов, плановых и отчетных документов Системы, представляемых руководителю Системы на утверждение, обеспечивает создание автоматизированной системы обработки данных Системы, полностью интегрируемой в существующие государственные информационные системы, осуществляет методическое руководство работой по развитию Системы наблюдений в промысловом рыболовстве, решает другие вопросы по выполнению задач Системы, требующие его решения.

16. Руководитель подразделения центрального аппарата Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, на которое возложена организация работы отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов в части функционирования системы наблюдателей в промысловом рыболовстве:

16.1. вносит (представляет) Председателю Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству – руководителю Системы:

16.1.1. предложения о формировании бассейновых подсистем наблюдателей в промысловом рыболовстве на базе избранных территориальных органов Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, одновременно с предложениями о возложении соответствующих функций на их руководителей.

16.1.2. ежегодный план и основные показатели деятельности системы наблюдателей в промысловом рыболовстве, а также отчет об исполнении плана;

16.1.3. предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования деятельности наблюдателей в промысловом рыболовстве;

16.1.4. проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

16.1.5. предложения о представлении к присвоению почетных званий, награждению государственными наградами Российской Федерации и ведомственными наградами государственных служащих территориальных органов Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, наблюдателей в промысловом рыболовстве, а также лиц, оказывающих существенное содействие структурно-функциональным элементам системы в решении возложенных на них задач по развитию системы наблюдателей в промысловом рыболовстве;

16.2. согласовывает:

16.2.1. должностные инструкции государственных служащих Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству (кроме руководства), руководящих функционированием и обеспечивающих функционирование системы (подсистем) наблюдателей в промысловом рыболовстве в части того касающейся;

16.2.2. проекты международных договоров о сотрудничестве в области морского рыболовства.

16.3. утверждает:

16.3.1. состав высшей аттестационной комиссии системы наблюдателей в промысловом рыболовстве;

16.3.2. состав аттестационных комиссий подсистем наблюдателей в промысловом рыболовстве;

16.3.3. состав и порядок работы коллегиальных органов, рабочих групп, создаваемых для обеспечения функционирования системы и подсистем наблюдателей в промысловом рыболовстве;

16.3.4. формы типовых документов системы наблюдателей в промысловом рыболовстве.

16.4. координирует взаимодействие структурно-функциональных элементов Системы и осуществляет методическое руководство по вопросам взаимодействия;

16.5. организует в соответствии с законодательством Российской Федерации фиксацию событий и обстоятельств, правонарушений, причинения ущерба, формирование материалов и передачу их по подследственности или обращение с иском в суд, применяет меры дисциплинарного взыскания;

16.6. обеспечивает (организует совместно с другими структурными подразделениями) организацию подготовки типовых документов Системы, разработку справочных материалов, размещение их в информационных системах общего пользования, определения потребностей в тираже, издание, изготовление бланков удостоверений, нагрудных знаков, печатей наблюдателей в промысловом рыболовстве и распространение названных атрибутов Системы;

16.7. совместно с руководителем подразделения центрального аппарата по международному сотрудничеству организует официальный перевод документов системы на иностранные языки, удостоверение его аутентичности, доведение до сведения заинтересованных лиц, в том числе по дипломатическим каналам;

16.8. издает в пределах своей компетенции индивидуальные правовые акты (приказы и распоряжения) по вопросам организации деятельности системы (подсистем) наблюдателей в промысловом рыболовстве, обязательные для исполнения всеми государственными служащими и наблюдателями в промысловом рыболовстве Системы или соответствующих бассейновых подсистем;

16.9. отменяет противоречащие законодательным и другим нормативным правовым актам, международным договорам Российской Федерации, настоящему Положению решения начальников территориальных органов Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, в части функционирования подсистем системы наблюдателей в промысловом рыболовстве;

16.10. определяет количество наблюдателей в промысловом рыболовстве, необходимое для закрепления за каждой бассейновой подсистемой при учете принципа равномерного распределения общего объема рабочих дней

наблюдателей в промысловом рыболовстве между бассейновыми подсистемами пропорционально размеру средств, авансированных в счет долевого участия рыбопромысловых судов, осуществляющих рыболовство в данных бассейнах, в финансировании развития и функционирования отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов.

16.11. обеспечивает создание кадрового резерва для замещения должностей по руководству и обеспечению функционирования системы наблюдателей в промысловом рыболовстве;

16.12. обеспечивает создание кадрового резерва лиц, которым может быть присвоен статус наблюдателя в промысловом рыболовстве;

16.13. обеспечивает организацию работы по передаче опыта ветеранов рыбного хозяйства молодым специалистам,

16.14. обеспечивает прохождение наблюдателями в промысловом рыболовстве курсов повышения квалификации по официально утвержденным программам не реже чем один раз в три года;

16.15. обеспечивает сбор, анализ и применение в установленном порядке наилучшей зарубежной и международной практики и стандартов по подготовке и аттестации, обеспечению деятельности наблюдателей в промысловом рыболовстве;

16.16. заключает от имени Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству согласованные договоры и соглашения по вопросам, связанным с выполнением задач Системы;

16.17. приглашает руководителей (представителей) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научно-исследовательских институтов, общественных объединений, ассоциаций, организаций и профессиональных союзов для участия в работе совещаний, комиссий и рабочих групп Системы по вопросам, находящимся в сфере их ведения;

16.18. принимает участие (направляет уполномоченных им лиц) в совещаниях, проводимых федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), а также в работе консультативно-совещательных и (или) координационных органов, создаваемых субъектами Российской Федерации, коллегий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в заседаниях комиссий и рабочих групп, образованных этими органами, по вопросам, касающимся функционирования системы (подсистем) наблюдателей в промысловом рыболовстве.

16.19. осуществляет иные полномочия, вытекающие из задач системы наблюдателей в промысловом рыболовстве;

17. Руководитель бассейновой подсистемы:

17.1. вносит (представляет) руководителю подразделения центрального аппарата Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, на которое возложена организация работы отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов:

17.1.1. предложения для включения в ежегодный план и основные показатели деятельности подсистемы наблюдателей в промысловом рыболовстве, а также отчет об исполнении плана;

17.1.3. предложения по формированию проекта бюджета в части, касающейся финансирования деятельности наблюдателей в промысловом рыболовстве;

17.1.4. проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

17.1.5. предложения по вопросам, связанным с решением задач Системы, с реализацией полномочий руководителя подразделения центрального аппарата Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, на которое возложена организация работы отраслевой системы мониторинга водных

биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов в части функционирования системы (соответствующей подсистемы) наблюдателей в промысловом рыболовстве.

17.2. обеспечивает распределение, своевременное и качественное ведение документов системы наблюдателей в промысловом рыболовстве.

17.3. устанавливает краткое наименование для бассейновой подсистемы.

17.4. уточняет в положении о бассейновой подсистеме задачи, функции и права наблюдателей в промысловом рыболовстве с учетом настоящего Положения, законодательства соответствующих субъектов Российской Федерации и соответствующих международных договоров Российской Федерации.

17.5. обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности и вносит Государственному комитету Российской Федерации по рыболовству предложения по его совершенствованию;

17.6. организует межведомственное взаимодействие, в том числе в целях аналитического обеспечения деятельности бассейновой подсистемы, обмена данными, статистической обработки сведений о нарушениях законодательства и международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения морских биологических ресурсов, допущенных пользователями морских биологических ресурсов и их судами, о состоянии уплаты пользователями морских биологических ресурсов штрафов и возмещения вреда, предъявленных им или наложенных на них ранее^{<2>}.

^{<2>} – согласно пункту 3.5.5. приказа ФСБ России от 26.09.2005 № 569 “Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов” соответствующая база данных ведется Пограничной службой ФСБ России, пограничных управления береговой охраны ФСБ России.

17.7. обеспечивает разработку и утверждение правил внутреннего трудового распорядка, правил охраны труда и техники безопасности, ведения делопроизводства, иных документов, регламентирующих и устанавливающих порядок деятельности подсистемы в части, касающейся обеспечения деятельности наблюдателей в промысловом рыболовстве.

17.8. разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению правовой и социальной защиты наблюдателей в промысловом рыболовстве, в том числе меры, направленные на охрану жизни и здоровья наблюдателей в промысловом рыболовстве, их личных имущественных и неимущественных прав от преступных посягательств, связанных с их работой и научной деятельностью;

17.9. осуществляет личный контроль за ведением плана и журнала курсов повышения квалификации наблюдателей в промысловом рыболовстве;

17.10. обеспечивает функционирование информационной подсистемы в установленной сфере деятельности,

17.11. организует справочно-информационное сопровождение деятельности структурно-функциональных элементов подсистемы;

17.12. обобщает и анализирует статистические и иные информационные материалы о деятельности структурно-функциональных элементов подсистемы;

17.13. организует администрирование средств, поступающих в счет долевого участия в финансировании развития и функционирования отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов;

17.14. осуществляет иные полномочия, вытекающие из задач системы (подсистемы) наблюдателей в промысловом рыболовстве.

18. Руководителем бассейновой подсистемы может быть определен перечень (категории) сотрудников, обязанных принимать по поступившей (переданной) им устной и иной информации о несоответствии деятельности рыбопромысловых судов действующим условиям, правилам, нормам, неотложные меры в порядке и в пределах прав и полномочий, предоставленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствие с ним нормативными актами территориального органа Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству.

III. Финансирование Системы

19. Финансирование структурно-функциональных элементов Системы, кроме наблюдателей, осуществляется за счет средств, предусмотренных на функционирование структурных подразделений, Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, его территориальных органов, и иных бюджетов соответствующих элементов Системы. Члены создаваемых коллегиальных, межведомственных органов участвуют в их работе в рамках исполнения своих должностных обязанностей или на безвозмездной основе. Организационное обеспечение деятельности названных органов осуществляют органы и организации, при которых они образованы.

20. Финансирование расходов по оплате труда наблюдателей в промысловом рыболовстве, их доставке от командирующей организации на судно и обратно (по суше), исследований, разработок, издания массовым тиражом документов и материалов, приобретения материальных средств, оборудования и приборов для наблюдателей, отчислений и других расходов, вытекающих из срочных трудовых отношений и расходов, непосредственно связанных с исполнением наблюдателями своих обязанностей, осуществляется Государственным комитетом Российской Федерации по рыболовству, его территориальными органами, за счет средств, перечисляемых заинтересованными хозяйствующими субъектами на основании договоров / обязательств о приеме наблюдателей в промысловом рыболовстве на борт их судов.

21. Размер средств, авансируемых собственниками (фрахтователями) рыбопромысловых судов, принимающих долевое участие в финансировании развития и функционирования отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов, составляет “ ___ ” процентов (процента) общей стоимости выловленных водных биологических ресурсов, исчисляемой по утвержденным ставкам сбора за каждый объект водных биологических ресурсов (в тоннах).

22. Средства распределяются в размере 9,5 частей – Государственному комитету Российской Федерации по рыболовству на развитие Системы; 3,5 части – на оплату труда, отчисления, вытекающие из срочных трудовых отношений; 4 части – на научные исследования; 0,5 частей – расходы Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, его территориальных органов на социальные нужды.

23. Банковские реквизиты, другие данные, необходимые для осуществления заинтересованными судовладельцами (фрахтователями) платежей, подлежат размещению в информационных системах общего пользования и указываются в договоре о приеме наблюдателей на борт. Для приема указанных платежей может быть открыт специальный счет в государственном банке.

24. Остаток средств, авансированных в счет долевого участия конкретного судна в финансировании развития и функционирования отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов (в Системе), по согласованию с собственником (фрахтователем) судна возвращается ему, переводится на очередной период или перераспределяется между другими судами собственника (фрахтователя).

25. При назначении (командировании) наблюдателей в промысловом рыболовстве на иностранные суда, осуществляющие рыболовство в районах ответственности субрегиональных, региональных рыбохозяйственных организаций могут быть оговорены иные условия финансирования их доставки и деятельности.

26. Оплата труда наблюдателей в промысловом рыболовстве производится в соответствии с Положением об оплате труда наблюдателей в промысловом рыболовстве, утвержденным Государственным комитетом Российской Федерации по рыболовству.

[Данный раздел разработан на основе имеющегося международного опыта и имеет ориентировочное значение.]

Определение того, каким образом, будет осуществляться финансирование оплаты труда наблюдателей в промысловом рыболовстве, и связанных с этим расходов не входит в компетенцию автора. Это может сделать Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству.

При этом, во избежание создания предпосылок коррупции, автор рекомендует, по возможности, исключить прямое финансирование наблюдателей в промысловом рыболовстве собственниками (фрахтователями) рыбопромысловых судов.]

IV. Понятие, категории, функции, права, обязанности и ответственность наблюдателей в промысловом рыболовстве

27. Наблюдатель в промысловом рыболовстве (научный наблюдатель, стажер) - гражданин Российской Федерации, специально подготовленный, аттестованный и назначенный (прикомандированный) на борт рыбопромыслового судна для осуществления наблюдений за выловом (промыслом) водных биологических ресурсов.

28. Правовой статус наблюдателей в промысловом рыболовстве определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, настоящим Положением, принятыми в соответствии с ним нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и учитывает нормативные акты и решения субрегиональных, региональных рыбохозяйственных организаций, иных субъектов Системы и договоры с ними в части, не противоречащей настоящему Положению с учетом их действия во времени и пространстве.

29. Наблюдатели в промысловом рыболовстве, командированные на борт рыбопромыслового судна, представляют Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации и (или) субрегиональные, региональные рыбохозяйственные организации – суверенных собственников водных биологических ресурсов или обладающих на основании международного морского права, международного права окружающей среды правами регулирования охраны и использования водных биологических ресурсов – за ловом (промыслом) и другими процессами обращения с которыми они осуществляют наблюдение на судне.

30. Наблюдатели в промысловом рыболовстве в зависимости от стажа работы, уровня квалификации и несения государственной службы относятся к стажерам, научным наблюдателям, наблюдателям-инспекторам, стажерам субрегиональных, региональных рыбохозяйственных организаций, международным научным наблюдателям, принадлежность к категориям которых с уточнением отличий (степени, звания, должности) отмечается в удостоверении – относятся к специалистам, которым присвоена высшая профессиональная квалификация по выполнению задач Системы.

31. Наблюдатели в промысловом рыболовстве имеют удостоверение, нагрудный знак, круглую печать с обозначением своего статуса и наименованием бассейновой подсистемы, имеют право ношения форменной одежды в соответствии с порядком, утвержденным Государственным комитетом Российской Федерации по рыболовству.

32. Наблюдатели в промысловом рыболовстве не осуществляют функции инспекторов, если по должности не являются инспекторами.

33. Наблюдатели в промысловом рыболовстве осуществляют следующие функции:

33.1. при необходимости оказывают содействие капитану судна или уполномоченному им лицу в составлении (заполнении) ежесуточного донесения (декларации); [см. ИС “Рыболовство”, формы (при необходимости

разработать и указать необходимую) в соответствии с прилагаемыми формами];

33.2. проведение официальных бесед с членами экипажа судна;

33.3. наблюдение за выполнением рыболовных операций;

33.4. ведение дневника наблюдений;

33.5. регистрацию данных и результатов исследований, в том числе:

33.5.1. времени и места лова (промысла);

33.5.2. распределение времени между поиском, промыслом, транзитом, другими операциями, промысловых усилий, тралений, уловов на промысловое усилие и других;

33.5.3. биологические данные по облавливаемым видам, в том числе биологическое состояние, пространственное и вертикальное распределение, видовой и размерно-весовой состав уловов и выпускаемой в море рыбы;

33.5.4. проб из уловов в целях определения биологических характеристик;

33.5.5. прилов, его объем и другие биологические данные;

33.5.6. случаи запутывания и побочной смертности птиц и млекопитающих;

33.5.7. процедур определения веса улова и данные, переводя их по коэффициенту перерасчета начального веса в конечный продукт в том случае, если улов зарегистрирован по весу обработанного продукта;

33.5.8. данные о судах, наблюдавшихся в ходе рейса, включая информацию о типе, местоположении и деятельности судна;

33.5.9. информацию о потере орудий лова и сбросе мусора промысловыми судами в море;

33.5.10. гидрологической и метеорологической информации;

33.5.11. находящихся на борту орудий лова;

33.5.12. технологий и производственных процессов переработки уловов на борту;

33.5.13. операций по перегрузке продукции в порту или на рейде порта.

33.6. производят доклады (рапортууют) по вопросам, включая:

33.6.1. несоблюдение условий разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, действующих правил и норм;

33.6.2. недостатки в части загрязнения, безопасности и условий на борту рыболовного судна для принятия мер компетентным органом власти;

33.6.3. наблюдение других рыболовных судов, подозреваемых в несоблюдении условий по охране и использованию водных биологических ресурсов;

33.6.4. формулирование морского протеста.

33.7. учет выбора квоты;

33.8. подготовка отчета о рейсе [по прилагаемой форме] для представления командировавшему органу;

33.9. другие функции, установленные в договоре о приеме наблюдателей в промысловом рыболовстве на борт, функции, вытекающие из обязанностей наблюдателей, если они состоят на государственной службе и замещают должность, исполнение обязанностей в рамках которой, связано с осуществлением инспекционных функций.

34. Наблюдатели в промысловом рыболовстве наделяются правами (осуществляют права):

34.1. взаимодействовать в целях исполнения функций наблюдателей в промысловом рыболовстве с членами экипажа, не создавая помех их работе;

34.2. в любое время знакомиться с основными, дополнительными и другими судовыми документами, в том числе свидетельством о минимальном составе экипажа судна, свидетельством о безопасности, журналом операций с мусором <3>.

<3> – пункты 25-28 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ.

34.3. в любое время знакомиться с разрешением (лицензией) на добычу (вылов) водных биоресурсов, промысловым журналом, морскими картами разрешенных районов промысла и другими производственными документами;

34.4. осматривать маркировку судна, рыболовное оборудование (снасти), маркировку рыболовного оборудования;

34.5. получать доступ к помещениям, имеющим отношение к рыбопромысловой деятельности, местам хранения улова и продуктов переработки, в том числе в радиорубки, цеха по рыбопереработке, морозильные и охлаждаемые камеры, трюмы для хранения готовой продукции;

34.6. использовать не реже двух раз (сеансов, технических циклов) в сутки бортовое оборудование для решения задач наблюдателей в промысловом рыболовстве, не создавая помех мореплаванию и промысловым операциям, в том числе спутниковую систему определения местонахождения, навигационную аппаратуру обнаружения, радиооборудование и другие технические устройства;

34.7. выполнять операции по отбору биологических образцов в научных целях;

34.8. в установленном порядке производить изъятие объектов водных биологических ресурсов из естественной среды обитания с использованием разрешенных непромысловых орудий;

34.9. в любое время использовать собственное оборудование, проводить измерения, аналитические испытания, в том числе вести фото- и видео съемку для иллюстрации выполненных на борту наблюдений;

34.10. по согласованию с капитаном судна на период до двух часов сходить на берег или подниматься на борт других рыбопромысловых судов [продолжительность времени могут уточнить моряки, автор не компетентен в вопросе о том, как часто встречаются суда, какова продолжительность встреч судов];

34.11. морского протеста, когда судно удерживается, добровольно находится в порту государства флага или иного государства;

34.12. в установленном порядке реализовывать права, если они состоят на государственной службе и относятся к числу лиц, наделенных соответствующими полномочиями:

34.12.1. должностных лиц органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, уполномоченных осуществлять государственный контроль в сфере охраны морских биологических ресурсов^{<4>};

^{<4>} – пункт 2.3. приказа ФСБ России от 26.09.2005 № 569 “Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов”.

34.12.2. государственных инспекторов в области охраны окружающей среды^{<5>};

^{<5>} – пункт 1 статьи 66 Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, если лицо, которому присвоен статус наблюдателя в промысловом рыболовстве относится к должностным лицам федерального органа исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный экологический контроль, должности которых включены в перечень должностей, определяемых Правительством Российской Федерации (федеральный государственный инспектор в области охраны окружающей среды) или в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации относится к должностным лицам, осуществляющим государственный экологический контроль (государственный инспектор в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации).

34.12.3. инспекторов рыбоохраны^{<6>};

^{<6>} – пункт 12 приказа Минрыбхоза Союза ССР от 14.09.1970 № 294 “Об утверждении Устава службы органов рыбоохраны” в части не противоречащей действующему законодательству.

34.12.4. инспекторов по конвенционному рыболовству^{<7>};

^{<7>} – пункты 12, 13 приказа Минрыбхоза Союза ССР от 14.09.1970 № 294 “Об утверждении Устава службы органов рыбоохраны” в части не противоречащей действующему законодательству.

34.13. составлять и подписывать акты об удостоверении несоответствия деятельности рыбопромыслового судна действующим условиям, нормам или правилам;

34.14. при необходимости для выполнения функций, рейсового задания и (или) программы исследований, по согласию капитана, участвовать в промысловых и общесудовых работах;

34.15. вносить предложения в соответствующие контрольно-ревизионные органы о производстве денежных начетов (обращении в суд с гражданско-

правовым иском) на должностных лиц, причинивших своими неправильными действиями или нераспорядительностью материальный ущерб государству, рыбохозяйственным и другим общественным предприятиям и организациям.

34.16. вносить предложения, требовать повышения квалификации наблюдателей в промысловом рыболовстве на курсах повышения квалификации по официально утвержденным программам не реже чем один раз в три года.

34.17. принимать участие в заседаниях аттестационных комиссий соответствующих бассейновых подсистем и Высшей аттестационной комиссии Системы по установлению обладания гражданами квалификации и личных качеств, необходимых наблюдателям в промысловом рыболовстве.

34.18. иными правами, в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, определенными сторонами договора, стороной обязательства о приеме наблюдателя в промысловом рыболовстве на борт.

35. Наблюдатели в промысловом рыболовстве обязаны (исполняют обязанности):

35.1. отправляться по назначению (в командировку) на судно согласно приказу о назначении (командировании), убедившись в согласовании всех документов, наличии копий надлежащих приложений к приказу, подготовке материалов, исправности оборудования, наличии иных условий, необходимых для пути и работы на судне;

35.2. по прибытии на борт судна ознакомить капитана (уполномоченное им лицо) с рейсовым заданием и (или) программой исследований и согласовать с ним режим график проведения работ, вопросы размещения, питания и другие, принять во внимание предложения капитана об организации работ, требования капитана о соблюдении правил техники безопасности;

35.3. иметь при себе удостоверение, паспорт (заграничный паспорт);

35.4. иметь при себе должностные удостоверения, если состоят на государственной службе;

35.5. иметь во время рейса копии приказа о назначении (командировании), копии необходимых документов Системы;

35.6. иметь во время рейса иные документы, связанные с командированием, функциями и задачами, ответственность за реализацию которых на них возложена командировавшим органом;

35.7. исполнять законные требования капитана судна, вести себя в соответствии с традициями и порядком, установленными на судне, на котором они работают;

35.8. предоставлять капитанам судов копии тех официальных документов, материалов, регистрационных форм, записей, отчетов, которые капитаны пожелают иметь у себя;

35.9. исполнять возложенные на них функции с учетом задач Системы;

35.10. в случае констатации несоответствия деятельности рыбопромыслового судна действующим условиям, нормам или правилам уведомить об этом капитана судна и передать ему данные, позволившие зафиксировать указанное несоответствие в форме акта об удостоверении несоответствия.

35.11. произвести запись в дневнике наблюдений и незамедлительно известить командировавший орган о нарушении их прав или создании препятствий исполнению ими своих функций;

35.12. в установленном порядке исполнять обязанности, если они состоят на государственной службе и относятся к числу лиц, на которых возложены соответствующие обязанности:

35.12.1. должностных лиц органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, уполномоченных осуществлять государственный контроль в сфере охраны морских биологических ресурсов^{<8>};

^{<8>} – пункт 2.5. приказа ФСБ России от 26.09.2005 № 569 “Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов”.

35.12.2. государственных инспекторов в области охраны окружающей среды^{<9>};

<9> – пункт 2 статьи 66 Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”.

35.12.3. инспекторов рыбоохраны<10>.

<10> – пункт 14, 20, 22, 23 приказа Минрыбхоза Союза ССР от 14.09.1970 № 294 “Об утверждении Устава службы органов рыбоохраны” в части не противоречащей действующему законодательству.

35.12.4. инспекторов по конвенционному рыболовству<11>.

<11> – пункты 14, 20, приказа Минрыбхоза Союза ССР от 14.09.1970 № 294 “Об утверждении Устава службы органов рыбоохраны” в части не противоречащей действующему законодательству.

35.13. В ходе проверок работы судна в море представителями уполномоченных на то государственных органов оказывать им всемерное содействие, в том числе путем ознакомления с имеющимися документами и данными;

35.14. участвовать в аварийных работах по сохранению плавучести судна;

35.15. в течение трех дней по возвращении сдать оборудование, аналитические устройства, приборы, реактивы, материалы, иные средства, предоставленные во временное пользование.

35.16. не позднее, чем через один месяц после завершения рейса или после прибытия в командировавший орган, представить отчет о каждом выполненном задании по наблюдению и (или) о выполнении программы исследований, другие отчеты, обязанность представления которых установлена в приказе о назначении (командировании) наблюдателя в промысловом рыболовстве, по требованию сдать первичные материалы.

35.17. исполнять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, определенными сторонами договора, стороной обязательства о приеме наблюдателя в промысловом рыболовстве на борт.

36. наблюдатели в промысловом рыболовстве несут уголовную, гражданско-правовую, административную, дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

V. Режим труда и отдыха наблюдателей в промысловом рыболовстве

37. Согласно действующему законодательству наблюдателям в промысловом рыболовстве устанавливается режим труда и отдыха, как для членов экипажа с учетом режима труда и отдыха должностных лиц Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, а также дней отдыха, распространяющихся на членов экипажа согласно законодательству государства флага судна.

38. Дни еженедельного отдыха и нерабочие праздничные, приходящиеся на время нахождения судна в море, оформляются справкой, предъявляемой наблюдателем в промысловом рыболовстве по окончании рейса командировавшему органу для оплаты согласно действующему законодательству.

VI. Квалификационные требования, правила подготовки, аттестация, назначение (командирование) наблюдателей в промысловом рыболовстве

39. Как правило, статус наблюдателей в промысловом рыболовстве присваивается лицам, имеющим научные степени в области биологических, географических, юридических наук или высшее образование и стаж работы по соответствующей специальности не менее шести лет, а в исключительных случаях не менее трех лет.

40. Статус наблюдателей в промысловом рыболовстве присваивается лицам, имеющим следующие профессиональные знания, навыки и личные качества:

40.1. знающим нормативные акты, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, другие отношения, а также документы, практику, имеющим научные знания, в части непосредственно связанной с задачами Системы и функциями наблюдателя в промысловом рыболовстве, в том числе:

40.1.1. нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов;

40.1.2. международно-правовые акты;

40.1.3. политические документы Российской Федерации;

40.1.4. административные и судебные решения;

40.1.5. основы картографии, других наук, достаточные для чтения, понимания, составления карт;

40.1.6. латинские названия, названия на русском языке, географию распространения, биологические отличительные признаки, в том числе признаки патологии, возрастные и иные особенности животных и растений, отнесенных к водным биологическим ресурсам, иных биологических видов, вероятность прилова, запутывания в снастях, побочной смертности которых реальна;

40.1.7. основы гидрологии и метеорологии;

40.1.8. разновидности и особенности рыбопромысловых судов, технических средств контроля, технологий, орудия и способы лова, районы и сроки добычи (вылова) водных биоресурсов, половой, размерный состав уловов.

40.2. лица, выдвигаемые на соискание статуса наблюдателя в промысловом рыболовстве субъектом Российской Федерации, кроме знаний, предусмотренных в пункте 40.1. настоящего Положения должны знать:

40.2.1. нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации,

40.2.2. политические документы субъекта Российской Федерации;

40.3. лица, командируемые на иностранные суда, осуществляющие рыболовство в исключительной экономической зоне Российской Федерации кроме знаний, предусмотренных в пункте 40.1. настоящего Положения должны знать:

40.3.1. язык государства флага рыбопромыслового судна в объеме достаточном, чтобы изъясняться, понимать и составлять документы, в том числе знать названия биологических видов на языке государства флага;

40.3.2. соответствующие международные договоры Российской Федерации;

40.3.3. как правило, быть знакомыми с обычаями и коммуникативными особенностями моряков, составляющих экипаж;

40.3.4. формы рыбопромысловых документов государства флага рыбопромыслового судна;

40.3.5. разновидности и особенности рыбопромысловых судов, применяемых технологий, технических средств контроля.

40.4. лица, командируемые на иностранные суда, осуществляющие рыболовство в районах ответственности субрегиональных, региональных рыбохозяйственных организаций, кроме знаний, предусмотренных в пунктах 40.1. и 40.3. настоящего Положения должны знать нормативные документы, решения субрегиональных, региональных рыбохозяйственных организаций контактные данные представителей Российской Федерации и контактных лиц, обладать другими знаниями согласно требованиям и процедурам соответствующих организаций.

40.5. навыки, в том числе: планирования; представления результатов работы; принятия решения; осуществления контроля; проведения исследований; ведения переговоров, диалогов; владения современными средствами, методами и технологией работы с информацией.

40.6. личные качества, в том числе: предупредительность, такт, аккуратность, целеустремленность, высокая экологическая культура.

41. Подготовка и переподготовка наблюдателей в промышленном рыболовстве осуществляется не реже чем один раз в три года, уполномоченными учебными и образовательными учреждениями по официально утвержденным программам за счет средств Системы.

42. Результаты аттестации наблюдателей в промысловом рыболовстве, проводимой однократно бассейновыми аттестационными комиссиями, утверждаются Высшей аттестационной комиссией Системы.

43. Присвоение категорий стажеров субрегиональных, региональных рыбохозяйственных организаций, международных научных наблюдателей (наблюдателей в промысловом рыболовстве) или командирование на иностранное судно требует дополнительной однократной аттестации, если первичная аттестация не включала проверку соответствия соискателей соответствующим требованиям.

44. До первого рейса и в первом рейсе наблюдатель в промысловом рыболовстве относится к категории стажеров. При повторном командировании наблюдатель в промысловом рыболовстве относится к категории научных наблюдателей.

45. Бессрочное присвоение статуса наблюдателя в промысловом рыболовстве и зачисление в состав наблюдателей в промысловом рыболовстве Российской Федерации, субъекта Российской Федерации осуществляется Председателем Государственного комитета Российской Федерации в форме приказа, издаваемого на основании личного заявления гражданина и рекомендаций высшей аттестационной комиссии Системы.

46. В приказе о присвоении статуса наблюдател(ей)я в промысловом рыболовстве и зачислении в состав наблюдателей в промысловом рыболовстве Российской Федерации, субъекта Российской Федерации для каждого лица указывается фамилия, имя, отчество; отличия; бассейны, в которых он (она) может осуществлять функции; присвоенная категория; государства флага судов (российские или иностранные), на которых он (она) может осуществлять функции; поручение о выдаче удостоверения стажера; поручение о выдаче удостоверения, печати, нагрудного знака научного наблюдателя перед повторным командированием на борт рыбопромыслового судна; поручения о заключении срочного трудового договора (контракта) с отложенным сроком вступления в силу, поручения о внесении данных сведений в Реестр наблюдателей в промысловом рыболовстве.

47. Командирование наблюдателей в промысловом рыболовстве осуществляется начальниками избранных территориальных органов Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству – руководителями бассейновых подсистем наблюдателей в промысловом рыболовстве в форме приказа о назначении (командировании) наблюдателя(ей).

48. До формирования бассейновых подсистем, в период их реорганизации или при командировании наблюдателей в промысловом рыболовстве на суда, осуществляющие рыболовство в открытом море, исключительных экономических зонах других государств, районах ответственности субрегиональных, региональных рыбохозяйственных организаций, для назначения (командирования) наблюдателя в промысловом рыболовстве издается приказ Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству о назначении (командировании) наблюдателя(ей).

48. Если командируемое лицо является должностным лицом, сотрудником, членом общественной организации или статус наблюдателя командируемому лицу присвоен по представлению субъекта Российской Федерации, издается совместный приказ о назначении (командировании) наблюдателя с органом, учреждением, предприятием, организацией или органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

50. К приказу о назначении (командировании) наблюдателя прилагаются (в копиях) и являются его неотъемлемой частью следующие документы:

- удостоверение наблюдателя в промысловом рыболовстве;
- обязательство / договор о приеме наблюдателя на борт;
- индивидуальный срочный трудовой договор (контракт) с наблюдателем в промысловом рыболовстве (заменяет обязательство);
- рейсовое задание и (или) программа исследований;
- табель оборудования, аналитических устройств, приборов, реактивов, материалов, иных средств, которыми снаряжается наблюдатель в промысловом рыболовстве;

- надлежащая медицинская страховка и страховка от несчастных случаев с резервом в один месяц после предполагаемого окончания командирования на случай вынужденного нахождения в пути в силу независящих от лица обстоятельств.

51. В приказе о назначении (командировании) наблюдателя отмечаются:

- дата подписания и другие реквизиты обязательства / договора о приеме наблюдателя в промысловом рыболовстве на борт;

- название и флаг судна, принимающего наблюдателя;

- район ведения промысла;

- предполагаемые (известные) маршрут, транспортные средства, даты, номера рейсов к и от места посадки, наименования бортов, названия, координаты пунктов посадки (высадки), районы промысла (если координаты определить не представляется возможным), пункты высадки при возникновении обстоятельств, требующих досрочного прекращения промысла в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

- возможность в непредвиденных обстоятельствах самостоятельного принятия наблюдателем в промысловом рыболовстве решения по согласованию с компетентными органами, их индивидуальные наименования, контактные данные.

52. При назначении (командировании) учитывается принцип равномерного распределения общего объема рабочих дней наблюдателей в промысловом рыболовстве между бассейновыми подсистемами пропорционально размеру средств, авансированных в счет долевого участия рыбопромысловых судов, осуществляющих рыболовство в данных бассейнах, в финансировании развития и функционирования отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов (в Системе).

53. При назначении (командировании) на иностранное судно приказ переводится на язык государства флага судна, или рабочий язык по соответствующему международному договору Российской Федерации или рабочий язык субрегиональной, региональной рыбохозяйственной организации и направляется в адрес компетентного органа.

54. Лица, которым присвоен статус наблюдателей в промысловом рыболовстве, назначаются (командируются) на одно и то же судно не более трех раз и не чаще одного раза в два года.

55. На одно судно одновременно назначается (командируется) не более двух наблюдателей в промысловом рыболовстве.

VII. Обеспечение деятельности наблюдателей в промысловом рыболовстве

56. Капитан судна (собственник, фрахтователь, принимающая страна-член субрегиональной, региональной рыбохозяйственной организации обеспечивает наблюдателям в промысловом рыболовстве:

56.1. бытовые условия на уровне высшего командного состава (руководства экспедиции) и расходы, связанные с их пребыванием на борту судна, включая помещения для жилья, медицинскую помощь (медицинское обслуживание), питание;

56.2. рабочие условия и всесторонне сотрудничество команды судна и наблюдателей в промысловом рыболовстве с тем, чтобы они могли выполнить возложенные на них функции и задачи Системы (задачи, поставленные компетентными органами субрегиональных, региональных рыбохозяйственных организаций);

56.3 безопасность и благополучие при исполнении ими своих обязанностей, при посадке и высадке;

56.4. защиту их свободы и достоинства;

56.5. не реже двух раз (сеансов, технических циклов) в сутки, как правило, бесплатно, бортовое оборудование, возможность пользования каналами и услугами связи и оператора, в том числе такое оборудование, как спутниковая система определения местонахождения, навигационная аппаратура обнаружения, радиооборудование и другие технические устройства, необходимые для исполнения наблюдателем в промысловом рыболовстве своих функций, при условии, что он (она) не создает помех мореплаванию и промысловым операциям и оговорены часы пользования в нужное ему (ей) время;

56.6. предоставление любой информации, касающейся осуществления рыболовства на судне;

56.7. беспрепятственный доступ и осмотр помещений, имеющих отношение к рыбопромысловой деятельности, местам хранения улова и продуктов переработки, в том числе в радиорубки, цеха по рыбопереработке, морозильные и охлаждаемые камеры, трюм для хранения готовой продукции;

56.8. как правило, за свой счет доставку от берега до судна и обратно, если посадка (высадка) осуществляется не в порту;

56.9. смену (замену) составов в случае неотложной необходимости наблюдателей в промысловом рыболовстве, нуждающихся в высадке в связи с состоянием здоровья или по другой веской причине.

VIII. Исключение из состава наблюдателей в промысловом рыболовстве

57. Споры, связанные с деятельностью наблюдателя в промысловом рыболовстве на борту рыбопромыслового судна могут разрешаться в административном порядке.

58. В случае признания достоверных доказательств грубого несоответствия лица статусу специалиста, которому присвоена высшая профессиональная

квалификация по выполнению задач Системы, его статус наблюдателя в промысловом рыболовстве приостанавливается приказом руководителя бассейновой подсистемы до принятия решения об исключении из состава наблюдателей в промысловом рыболовстве и лишении или подтверждении статуса.

59. Решение об исключении из состава наблюдателей в промысловом рыболовстве и лишении статуса принимается в форме приказа Председателя Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству по согласованию с высшей аттестационной комиссией Системы на основании мотивированного и подтвержденного достоверными фактами сообщения руководителя бассейновой подсистемы, компетентных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или иностранных государств о грубом несоответствии лица статусу специалиста, которому присвоена высшая профессиональная квалификация по выполнению задач Системы, по итогам годового испытательного срока или без него.

60. Личное дело, удостоверение, нагрудный знак, печать наблюдателя в промысловом рыболовстве, исключенного из состава наблюдателей в промысловом рыболовстве, хранятся в установленном порядке.

IX. Совершенствование Системы

61. Руководители (сотрудники) всех структурно-функциональных элементов Системы имеют право представлять своему непосредственному руководителю (куратору) в Системе предложения, направленные на ее совершенствование, в том числе таких составных частей, как:

61.1. структура Системы (подсистем), функции элементов, формирование бассейновых подсистем;

61.2. задачи Системы и функции наблюдателей в промысловом рыболовстве;

61.3. форма документов Системы;

61.4. автоматизированная система обработки информации Системы;

61.5. другие вопросы.

62. Настоящее Положение подлежит уточнению (внесению изменений и дополнений) с учетом развития законодательства и практики не реже одного раза в два года.

[Казалось бы пункт 62 не имеет значение. Это не верно. Он дает исчерпывающие правовые основания для определения даты, когда может быть пересмотрен международный договор Российской Федерации и внесения соответствующей оговорки в международный договор Российской Федерации]

[Рассылка: Управлению ____ (И.О. Фамилия) направить Положение о системе наблюдателей в промысловом рыболовстве территориальным органам Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству в прибрежных субъектах Российской Федерации, ведомственным предприятиям и учреждениям, научно-исследовательским институтам рыбного хозяйства, государственным органам субъектов Российской Федерации, научным учреждениям рыбного хозяйства, всероссийским общественным природоохранным и рыбохозяйственным организациям, профессиональным союзам для руководства и доведения до соответствующих субъектов рыбохозяйственной деятельности и отраслевых консультативных органов.]

Источники

1. Источники, использованные при проведении исследований
2. Дополнительные источники

1. Источники, использованные при проведении исследований

Данный раздел готовился нами после завершения других исследований, касающихся, в основном, морской эколого-рыбохозяйственно-правовой, морской международно-правовой и международной эколого-правовой тематики. Здесь мы обобщаем число источников, использованных при подготовке других работ, и даем ссылки на промежуточные отчеты, чтобы повторно не перечислять источники, также использованные и принятые во внимание при подготовке данного раздела.

87 источников см.: Проект типового Положения (порядка) о рыбохозяйственных заповедных зонах (проект) [Текст] : отчет о НИР (19.02.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 п. 1.1. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. А. С. Шестаков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 65 с. – Библиогр.: с. 56-61. – Инв. № б/н. – файл FRPT7zone_7.pdf [83 нормативных стр.].

59 (78) источников см.: Предложения по совершенствованию правил охраны и промысла морских млекопитающих [Текст] : отчет о НИР (28.01.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 п. 1.2. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. А. С. Шестаков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 50 с. – Библиогр.: с. 44-47. – Инв. № б/н. – файл FRPT6rules_8.pdf [59,5 нормативных стр.].

35 (>) источников см.: Проект Положения о территориальном рыбохозяйственном совете субъекта Российской Федерации (проект) [Текст] : отчет о НИР (28.01.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 ч. 1 п. 1.3. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. А. С. Шестаков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 15 с. – Библиогр.: не вкл. – Инв. № б/н. – файл FRPT4counc_3.pdf [16,5 нормативных стр.]. а также Резюме технического отчета (рекомендуется для предварительного ознакомления) по проекту: “Russian Arctic Programme (implementing and complementing activities of the Arctic Network Initiative)” PROJECT NUMBER: MR310/RU012701/GLP май-июнь 2007 г. “Предложения по совершенствованию работы региональных рыбохозяйственных советов и внедрению планов управления промыслом”, подготовленные автором (имя файла FRPT2_4), размещенные по адресу: http://www.fishkamchatka.ru/doc/frpt2_4.pdf ; http://www.npacific.ru/cgi/mwf/topic_show.pl?tid=8.

479 (479) источников см.: Методические рекомендации для создания морских ООПТ с учетом современной законодательной базы и практического опыта и собранных материалов [Текст] : отчет о НИР (19.02.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 п. 1.4. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. В. Г. Кревер ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 84 с. – Библиогр.: с. 67-82. – Инв. № б/н. – файл FRPT8mPA_13.pdf [133,5 нормативных стр. (в том числе 116,5 без Приложения Б)].

2. Дополнительные источники

1. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ, ред. от 06.12.2007, zip-архив: 87 Кб [взято 23.02.08] http://www.consultant.ru/popular/shipping/22_5.html#p255 ; <http://www.consultant.ru/popular/shipping/>.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, ред. от 14.12.2007, СЗ РФ 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3. [взято 23.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=73021>.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 03.04.1995 № 40-ФЗ “О Федеральной службе безопасности” СЗ РФ 1995, № 15, ст. 1269; 2000, № 1, ст. 9, № 46, ст. 4537; 2002, № 19, ст. 1794, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 156, № 27 (ч. I), ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 10, ст. 763.
4. постановление Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 295 “Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по рыболовству”, ред. от 16.12.2006, СЗ РФ 21.06.2004, № 25, ст. 2576.
5. постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2005 № 622 “О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с выловом (добычей) водных биологических ресурсов”, СЗ РФ 24.10.2005, № 43, ст. 4403 [взято 23.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=56123;fld=134;dst=100007;div=LAW>.
6. постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2003 № 704 “О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов”, СЗ РФ 2003, № 47, ст. 4553; 2004, № 5, ст. 372, № 23, ст. 2314; 2005, № 22, ст. 2123.
7. постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2000 № 622 “Об утверждении Положения о государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды”, СЗ РФ 28.08.2000, № 35, ст. 3590.
8. постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 “Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий”, СЗ РФ 27.12.2004, № 52 (часть 2), ст. 5499.
9. постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2006 № 801 “Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов”, СЗ РФ 01.01.2007, № 1 (2 ч.), ст. 259.
10. постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.1998 № 90 «О реализации указа Президента Российской Федерации от 29.08.1997 № 950 “О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере”», СЗ РФ 1998, № 5, ст. 625.
11. постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.1999 № 226 “О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов”, с изм. от 15.07.2003, СЗ РФ 08.03.1999 № 10, ст. 1243 [взято 23.02.08] <http://npa-gov.garweb.ru:8080/public/Default.asp?no=12014688>.
12. постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2004 № 883 “Об утверждении Положения о функционировании Аварийно-спасательной службы для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)”, СЗ РФ 03.01.2005, № 1 (часть 2), ст. 125.
13. постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2001 № 566 “Об утверждении правил вылова (добычи) водных биологических ресурсов в научно - исследовательских, контрольных и рыбоводных целях”, утратил силу, СЗ РФ 06.08.2001, № 32, ст. 3329 [взято 23.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=325714> ; <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=32742>.
14. постановление Совмина СССР от 24.01.1980 № 59 “О мерах по совершенствованию организации бухгалтерского учета и повышению его роли в рациональном и экономном использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов” (с Положением о главных бухгалтерях), с изм. от 17.04.2002, “Свод законов СССР”, т. 5, с. 307.
15. приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005 “О едином учете преступлений” (с Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений, Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов), рег. Минюстом России 30.12.2005 № 7339, РГ № 13, 25.01.2006.

16. приказ Госгортехнадзора России от 26.04.2000 № 50 <Об утверждении Положения о надзорной и контрольной деятельности в системе Госгортехнадзора России (РД 04-354-00)>, ред. от 17.07.2001.
17. приказ Госкомрыболовства России от 10.10.1996 № 185 “О порядке и механизме представления оперативной и статистической отчетности по добыче рыбы и переработке рыбопродукции” (с Положением по функционированию отраслевой иерархической информационно-аналитической автоматизированной системы управления использованием водных биоресурсов (Информационная система “Рыболовство”), ред. от 29.01.2003 [взято 23.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=318707> ; <http://faolex.fao.org/docs/texts/rus32993.doc>.
18. приказ Госкомрыболовства России от 20.12.1996 № 222 “О технических требованиях по оснащению судов, привлекаемых для выполнения морских экспедиционных рыбохозяйственных исследований на дальневосточном бассейне”, ред. от 01.02.2001 [взято 23.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=325714>.
19. приказ Госкомрыболовства России от 30.11.1999 № 338 “О Введении в действие Временного положения о спутниковом позиционном контроле российских промысловых судов”, рег. Минюстом России 05.01.2000 № 2041, “Бюллетень НА ФОИВ”, № 4, 24.01.2000.
20. приказ Госкомсанэпиднадзора России от 28.12.1995 № 138 “Об утверждении номенклатуры организаций Системы государственной санитарно - эпидемиологической службы Российской Федерации, Типового положения о центре государственного санитарно - эпидемиологического надзора и Примерного устава государственного унитарного предприятия дезинфекционного профиля”.
21. приказ Госкомэкологии России от 25.08.1999 № 466 “Об утверждении Типового положения о специализированной морской инспекции Госкомэкологии России”, рег. Минюстом России 25.10.1999 № 1950, “Бюллетень НА ФОИВ”, № 45, 08.11.1999.
22. приказ Минздрава России от 05.08.2003 № 330 “О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации” (с Положением об организации деятельности врача-диетолога, Положением об организации деятельности медицинской сестры диетической, Положением о Совете по лечебному питанию лечебно-профилактических учреждений, Инструкцией по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях), ред. от 26.04.2006, рег. Минюстом России 12.09.2003 № 5073, РГ № 192, 26.09.2003.
23. приказ Минздрава России от 20.11.2002 № 350 “О совершенствовании амбулаторно-поликлинической помощи населению Российской Федерации” (с Положением об организации деятельности медицинской сестры врача общей практики, Положением об организации деятельности центра общей врачебной (семейной) практики, Положением об организации деятельности отделения общей врачебной (семейной) практики в составе лечебно-профилактического учреждения), ред. от 17.01.2005, “Здравоохранение”, № 2, № 12, 2003. Данный документ в государственной регистрации не нуждается (Письмо Минюста России от 2 декабря 2002 г. № 07/11269100).
24. приказ Минрыбхоза СССР от 14.09.1970 № 294 “Об утверждении Устава службы органов рыбоохраны” [взято 23.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=6456> ; <http://bestpravo.ru/ussr/data03/tex14992.htm> ; <http://faolex.fao.org/docs/texts/rus43288.doc>.
25. приказ Минрыбхоза СССР от 30.12.1980 № 594 “О порядке выдачи и использования разрешений на право лова рыбы и других объектов водного промысла для научно-исследовательских целей, зарыбления, контрольного лова, акклиматизации и рыборазведения” (с Инструкцией о порядке выдачи и использования разрешений на лов рыбы и других объектов водного промысла для научно-исследовательских целей, зарыбления, контрольного лова, акклиматизации и рыборазведения), “Охрана внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов. Сборник нормативных правовых актов. Выпуск IX”, 2000 г. [взято 23.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=9326>.
26. приказ Минсельхоза России от 13.06.2006 № 171 “О Типовом положении о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору”, рег. Минюстом России 28.07.2006 № 8123, “Бюллетень НА ФОИВ”, № 32, 07.08.2006.
27. приказ Минсельхоза России от 28.07.2005 № 133 “Об утверждении Типовых правил рыболовства”, рег. Минюстом России 14.09.2005 № 7002, “Бюллетень НА ФОИВ”, № 38, 19.09.2005 [взято 23.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=55611;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=CF285EA3735E9723BD7246680107ABC0> ; <http://faolex.fao.org/docs/texts/rus71864.doc>.

28. приказ Минюста России от 06.06.2006 № 205 “Об утверждении Положения об организации государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах уголовно-исполнительной системы”, согласован руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - главным государственным санитарным врачом Российской Федерации Г.Г.Онищенко 31.03.2006, рег. Минюстом России 21.06.2006 № 7958, РГ № 138, 29.06.2006.
29. приказ Минюста России от 09.04.2007 № 69 “Об утверждении положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов”, рег. Минюстом России 23.04.2007 № 9305, “Бюллетень НА ФОИВ”, № 19, 07.05.2007.
30. приказ МЧС России от 29.04.2005 № 367 “Об утверждении Положения о внештатных общественных инспекторах государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий”, рег. Минюстом России 31.05.2005 № 6665, “Бюллетень НА ФОИВ”, № 24, 13.06.2005.
31. приказ Росгидромета от 21.01.2000 № 13 “Об утверждении Положения о порядке организации, учета и функционирования ведомственной наблюдательной сети”, ред. от 28.02.2007, рег. Минюстом России 28.02.2000 № 2141, “Бюллетень НА ФОИВ”, № 10, 06.03.2000.
32. приказ Роскомрыболовства от 30.08.1995 № 140 “Об утверждении Устава службы на судах рыбопромыслового флота Российской Федерации”, рег. Минюстом России 11.10.1995 № 958, “Российские вести”, № 209, 02.11.1995, № 213, 09.11.1995 [взято 23.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=16367>.
33. приказ ФСБ России от 26.09.2005 № 569 “Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов”, рег. Минюстом России 19.10.2005 № 7100, “Бюллетень НА ФОИВ”, № 43, 24.10.2005.
34. Новые Типовые правила рыболовства // Ежедневная рыболовная газета Рыбалка и закон № 38 (сентябрь 2005 г.) [взято 23.02.08] http://www.rybak-rybaka.ru/articles/a4_790905.shtml.
35. Ставки сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (Ставки сбора за каждый объект водных биологических ресурсов, за исключением морских млекопитающих с 5 января 2008 года. Данная справочная информация подготовлена специалистами АО “Консультант Плюс” [взято 23.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=52443>.
36. Risk Management in the Tasking and Deployment of Observers [Text] : Canadian Observer Programme, Presentation Outline. Department of Fisheries and Oceans. – 25 p. [взято 27.10.07] http://ec.europa.eu/fisheries/press_corner/autres/control/bevan.pdf.

ИТОГО: более 696 (715) источников использовано, учтено и описано.

Предложения по совершенствованию правил охраны и промысла морских млекопитающих

Следующие ниже предложения по совершенствованию правил охраны и промысла морских млекопитающих подготовлены в связи с необходимостью стимулировать эколого-ориентированное развитие рыболовного законодательства. Документ также призван предупредить дифференциацию концепций правовой охраны объектов животного мира и водных биологических ресурсов, раздельное применение природоохранного законодательства и норм, касающихся охраны морских млекопитающих.

Документ представляет потенциальную актуальность для прибрежных субъектов Российской Федерации, Росприроднадзора, Минсельхоза России, МПР России, Росрыболовства и других государственных, хозяйственных, промышленных и общественных объединений, деятельность которых связана с пользованием, охраной и промыслом морских млекопитающих. С использованием результатов данной работы могут быть составлены планы нормотворческой деятельности по устранению выявленных проблем правового регулирования. Особую ценность представляет проведенный свод и систематизация тематических нормативных актов и норм, а также опубликованных официальных и экспертных позиций по вопросу в части, непосредственной касающейся исследования, перечисленных в разделе “Источники”.

Подход к применению предложений в каждом субъекте Федерации будет различным. Его внедрение может идти двумя путями: по рекомендации “из центра” в рамках методического содействия федеральных органов исполнительной власти природоресурсным органам исполнительной власти субъектов Федерации, а также через профессиональное сообщество или административным путем посредством “исключения из исключения”, когда “новые” правила ослабляют правовую охрану животных по сравнению со “старыми”. В этой связи размещение настоящих предложений в общедоступных системах информации, отраслевых и профессиональных СМИ признается целесообразным и необходимым.

Данная исследовательская деятельность, нацеленная на подготовку предложений по совершенствованию правил охраны и промысла морских млекопитающих развивает и дополняет последовательные меры WWF России этой сфере по проекту: “Russian Arctic Programme (implementing and complementing activities of the Arctic Network Initiative)” PROJECT NUMBER: MR310/RU012701/GLP май-июнь 2007 г. “Предложения для совершенствования законодательства по сохранению морских биологических ресурсов” (в части предотвращения угроз морским млекопитающим), подготовленные автором совместно с руководителем морской программы WWF Константином Згуровским, размещенные по адресу: http://www.wwf.ru/about/what_we_do/seas/fish/ (позиционный документ об угрозе “новых” правил); http://www.wwf.ru/about/what_we_do/seas/zapoved/doc263/page3 (об исключении хозяйственной деятельности в зонах охраны морских млекопитающих). Эти документы рекомендуются для предварительного ознакомления.

Исследование основано на структурно-содержательном анализе действующих нормативных актов, учитывает их достоинства и поможет нивелировать недостатки. [Приводятся дополнительные пояснения.]

Предложения не претендуют на исчерпывающее высвечивание путей разрешения всех противоречий, заполнения всех пробелов и рассмотрение всех вариантов, которые согласно законодательству могут быть использованы для совершенствования правил охраны и промысла морских млекопитающих, в том числе в части режима и порядка доступа в запретные районы. Предложения прошли профессиональное обсуждение. Их окончательная приоритезация произойдет в центре и на местах при использовании в нормотворческой деятельности и в правоприменительной практике.

Предложения по совершенствованию правил охраны и промысла морских млекопитающих

Содержание

[Сокращения и аббревиатуры	77
1. Состав и особенности	79
1.1. Понятие	79
1.2. Источники	81
1.3. Виды норм	83
1.4. Рубрикация	85
1.5. Отличия	92
1.6. Предмет	92
1.7. Терминология	96
1.8. Элементы режима	100
2. Правовые проблемы	103
2.1. Совершенствование	103
2.2. Недочеты	104
2.3. Основания	106]
3. Предложения по совершенствованию	109
3.1. Общие	109
3.2. Для китов	112
3.3. Для дельфинов	113
[3.4. Как вносить	113
3.5. Стилистика	116
Источники	118
Приложение	122]

Сокращения и аббревиатуры

- WWF России – Всемирный фонд дикой природы, Фонд охраны природы, Всемирный фонд природы (WWF России) в России зарегистрирован в форме российской некоммерческой организации
- ВБР – водные биологические ресурсы
- МПОС – международное право окружающей среды
- ООПТ – особо охраняемые природные территории
- Правила 1986 года – Правила охраны и промысла морских млекопитающих от 30.06.1986 № 349
- Правила для Азово-Черноморского бассейна – Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна от 20.06.2007 № 328
- Правила для Дальневосточного бассейна – Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна от 01.03.2007 № 151
- Правила для Западного бассейна – Правила рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна от 29.12.2006 № 486
- Правила для Северного бассейна – Правила рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна от 28.04.2007 № 245
- “новые” правила – правила для: - Западного; - Дальневосточного; - Северного; и- Азово-Черноморского бассейнов
- РГ – Российская газета
- рег. – зарегистрирован
- СЗ РФ – Собрание Законодательства Российской Федерации
- ФЗ-7 – Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”
- ФЗ-52 – Федеральный закон Российской Федерации от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ “О животном мире”
- ФЗ-33 – Федеральный закон Российской Федерации от 14.03.1995 № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях”
- ФЗ-166 – Федеральный закон Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”
- ФЗ-174 – Федеральный закон Российской Федерации от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ “Об экологической экспертизе”
- “[]” – авторский текст, пояснения
- “<...>” – изъятие из положения или цитаты
- mutatis mutandis* – (лат.) с соответствующей заменой

К 19 февраля 2008 г. – Всемирному Дню защиты морских млекопитающих

Реализация Концепции предполагает разработку целостной нормативной правовой базы, обеспечивающей функционирование рыбохозяйственного комплекса на основе обеспечения последовательности и преемственности развития, а также унификации законодательства в сфере изучения, сохранения, воспроизводства и использования водных биологических ресурсов.

/ Концепция развития рыбного хозяйства
Российской Федерации на период до 2020 года
от 02.09.2003 № 1265-р /



Конечно, рядом с судном страшно. Но так хочется селедки!*

* Илл. и текст из книги: Дёжкин В.В., Макаров С.В. Каланы возвращаются на берег [Текст] / Главная редакция географической литературы. – 2-е изд. перераб. и доп. – М. : Мысль, 1973. – 221 с. ; 16 л. илл. – 20 см. – (Рассказы о природе). – 50 000 экз.

1. Состав и особенности

1.1. Понятие “правил охраны и промысла морских млекопитающих” имеет несколько значений.

В широком смысле оно включает ВСЕ нормы и элементы правовой культуры, регулирующие и связанные с охраной и промыслом морских млекопитающих, или отдельно с охраной морских млекопитающих или промыслом морских млекопитающих. Их типология и разнообразие источников их выражения практически безграничны. По этой причине здесь мы дадим только краткую классификацию видов их основных источников с некоторыми примерами.

Обсуждаемое понятие коррелируется с терминами “животный мир”, “водные биологические ресурсы”, “живые ресурсы ...”, “живые морские ресурсы открытого моря”, в отношении которых также установлены действующие правила, распространяющиеся в том числе на морских млекопитающих, обитающих в экорегионах WWF. В широком смысле термин “правила охраны и промысла морских млекопитающих” входит в объем содержания термина “правила рыболовства” в его значении для пункта 1 статьи 43.1. ФЗ-166.

В узком смысле под “правилами охраны и промысла морских млекопитающих” могут подразумеваться в значении пункта 3 статьи 16 ФЗ-166 типовые правила рыболовства и правила рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна. Таким образом, узкое значение термина множественно.

Каждое из этих значений уточняется параметрами времени и пространства. Поэтому для целей настоящего исследования мы ограничиваемся пространством, на которое распространяется юрисдикция Российской Федерации и документами, которые действуют в настоящее время.

При этом объем исследования не позволяет досконально рассмотреть ВСЕ правила для каждого рыбохозяйственного бассейна в отдельности.

Мы коснемся некоторых показательных примеров нормативной практики.

Следуя пониманию иерархии правовых норм, план изложения строится от большего к меньшему. Виды основных источников, содержащих правила охраны и промысла морских млекопитающих включают:

международно-правовые акты и документы;
нормативные акты федерального уровня;
нормативные акты субъектов Федерации;
документы судебной практики;
локальные нормативные акты.

Научно-практическая деятельность в области совершенствования правил охраны и промысла морских млекопитающих развита недостаточно, за исключением последовательных мер, предпринимаемых WWF, упомянутых выше в резюме, и редких исследований.

Диссертационные исследования, проведенные К.А. Бекашевым (1973), Л.С. Перевертайловой (1999), И.В. Журавлевой (2003), С.Е. Каленовым (2003), в основном охватывают вопросы экономической оценки, уголовной и административной ответственности или биологии.

Собственно специальный вопрос о совершенствовании правил охраны и промысла морских млекопитающих на уровне обособленного прикладного исследования, проведенного в объеме, превышающем треть авторского листа, насколько нам известно, никем после дезинтеграции СССР не рассматривался.

Режим и порядок доступа на устанавливаемые запретные участки по нашей информации теоретически также не освещались.

Низкая степень исследованности темы объясняется комплексностью вопроса, его узким профессиональным характером и отсутствием штатных юристов-экологов в большинстве органов, учреждений, организаций и предприятий, связанных с разработкой, применением и совершенствованием правил охраны и промысла морских млекопитающих.

Организации специального профиля, основная деятельность которых исключительно направлена на изучение и охрану морских млекопитающих -

Региональная общественная организация “Совет по морским млекопитающим” (СММ), Научно-консультативный совет по морским млекопитающим (НКС) Межведомственная ихтиологическая комиссия (МИК) по имеющейся информации не подключают к своей работе постоянно действующих или штатных юристов-экологов.

В силу указанных причин профессиональная эколого-правовая полемика по теме практически отсутствует, что осложняет и без того непростую задачу по совершенствованию правил, стоящую перед Минсельхозом России, Росрыболовством, которые практически собственными силами вынуждены ее решать.

В последнее время в профессиональном сообществе отмечается рост понимания необходимости развития правовой охраны морских млекопитающих. Выдвигаются пожелания о совершенствовании правил. Настоящая работа является тому подтверждением и служит, в какой то мере, защите природоохранных и экономических интересов настоящего и будущих поколений.

Широкий круг читателей, в том числе не юристов, нуждается в ознакомлении с юридическим составом и юридическими особенностями рассматриваемых правил. В этой связи мы приводим ряд теоретических обобщений, ознакомление с которыми создаст условия более объективного восприятия правил.

1.2. Источники разных видов, в которых выражены нормы-правила могут быть показаны на следующих примерах.

Важнейшим, кодифицированным источником международного морского права является Конвенция ООН по морскому праву 1992 года. Это международно-правовой акт, ратифицированный Россией.

Конвенция в частности устанавливает правило о том, что “Прибрежное государство определяет допустимый улов живых ресурсов в своей исключительной экономической зоне” (пункт 1 статьи 61 “Сохранение живых ресурсов”).

Кроме того, Конвенция поощряет охрану рациональное использование морских млекопитающих и международное сотрудничество в этой сфере: “Ничто в настоящей части не ограничивает права прибрежного государства или в соответствующем случае компетенции международной организации запрещать, ограничивать или регулировать промысел морских млекопитающих более строго, чем это предусмотрено в настоящей части. Государства сотрудничают с целью охраны запасов морских млекопитающих, а в отношении китообразных осуществляют, в частности, деятельность через надлежащие международные организации с целью их охраны, управления их запасами и изучения” (статья 65 “Морские млекопитающие”).

Из нормативных актов федерального уровня примерами источников норм-правил охраны морских млекопитающих могут служить федеральные законы от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, от 14.03.1995 № 52-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях”, от 24.04.1995 № 52-ФЗ “О животном мире”, от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” и другие. Важно отметить, что названные федеральные законы приведены с учетом их иерархии. Первым поименован комплексный федеральный закон. Он превосходит по силе последующие и его общие нормы применяются к специальным отношениям, не урегулированным специальными федеральными законами.

Установлено, что “рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих” является одним из видов пользования животным миром, которые могут осуществляться юридическими лицами и гражданами (абзац 3 статьи 34 “Виды и способы пользования животным миром” ФЗ-52).

Нормативные акты субъектов Федерации – весьма многочисленная группа источников правил охраны и промысла морских млекопитающих. Мы не приводим примеров также в силу, в основном, делегированного содержания их норм.

Судебная практика по вопросам применения правил охраны и промысла морских млекопитающих единична. Так, например, постановлением ФАС Северо-Западного округа от 17.08.2007 № А05-1805/2007 определено, что кооператив, осуществлявший промысел нерпы кольчатой на основании разрешения на вылов ВБР в промышленных целях, правомерно применил ставку сбора за пользование объектами ВБР в размере 0 % за прилов морского зайца в разрешенных пределах, поскольку кооперативу разрешен прилов морского зайца как сопутствующего элемента при осуществлении вылова нерпы сетями, а промышленный вылов зайца, для которого необходимо наличие квоты, не осуществлялся.

Локальные нормативные акты, включающие правила охраны и промысла морских млекопитающих включают документы хозяйствующих субъектов. Например, План по защите морских млекопитающих, разработанный Лизанн Аертс в рамках второго этапа проекта “Сахалин-2” и утвержденный для применения руководством компании “Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.” 25.05.2006. Документ устанавливает, в том числе охраняемые зоны, требования к капитанам судов по маршруту, скорости, обязанность создания условий научным наблюдателям. Этот документ обязателен для сотрудников и подрядчиков компании.

Максимальная концентрация правил охраны и промысла морских млекопитающих отличает специальные нормативные акты, посвященные отдельным биологическим видам морских млекопитающих, а также правила охраны и промысла морских млекопитающих в узком смысле.

1.3. Виды норм. Отдельные нормы-правила охраны и использования морских млекопитающих могут относиться ко всему разнообразию общеобязательных правил поведения. Рассмотрим типологию норм-правил.

По степени влияния на охрану и промысел морских млекопитающих: опосредованно – правила в широком смысле, включая косвенно связанные с охраной и промыслом, непосредственно (прямо) касающиеся охраны и промысла морских млекопитающих.

По составу: полные, включающие элементы: гипотезу, диспозицию, санкцию – то есть, как правило, самоисполняемые и неполные, включающие менее трех элементов. По отношению к правовым системам: международно-правовые, зарубежного законодательства, отечественного законодательства. По отраслям международного права, а также внутригосударственного законодательства, что, как правило, связано с источниками права: международного морского права; международного права окружающей среды и других отраслей международного права; а также законодательства в области охраны окружающей среды рыболовного законодательства, уголовно-правовые и других отраслей законодательства.

По характеру (виду) норм:

нормы-идеи,

нормы-принципы,

бланкетные – ссылающиеся на конкретные правила,

делегированные – изданные по поручению,

диспозитивные – дающие субъектам некоторую свободу определения объема и характера своих прав и обязанностей,

законодательные и подзаконные,

запрещающие,

императивные (категорические),

общие – распространяющие свою силу на всех лиц и специальные,

обязывающие совершать определенные действия (операциональные),

отсылочные – указывающие на другие нормы,

охранительные – связанные с применением мер принуждения,

регулятивные – устанавливающие права и обязанности субъектов правоотношений,

уполномочивающие и других видов.

Особенности правил охраны и использования морских млекопитающих в узком смысле связаны с их действием, объемом, структурой, содержанием.

Важны такие особенности, как соответствие вышестоящим по иерархии нормам, однозначность для правоприменителя, варианты толкования, пробелы регулирования.

Анализ данных особенностей с пониманием и учетом разных источников и типов норм является основой выработки предложений о совершенствовании правил.

Рассмотрим некоторые параметры - состава и особенности правил охраны и промысла морских млекопитающих на примере “Правил 1986 года”, “Правил для Дальневосточного бассейна” и “Правил для Северного бассейна”.

1.4. Рубрикация.

Рубрикация Правил 1986 года сравнительно совершенна:

Район действия Правил

Общие положения

Промысловые районы, разрешенные для промысла, виды, сроки, орудия и способы промысла

Дальневосточный бассейн

Берингово и Охотское моря

Северный промысловый бассейн

Каспийский промысловый бассейн

Байкальский промысловый бассейн

Ответственность ...

Рубрикация Правил для Дальневосточного бассейна и Правил для Северного бассейна частично отражает их предмет (по поводу чего приняты; какие отношения регулируют). Описание предмета, как обязательный элемент нормативного акта, объективно совпадающее с существовавшими общественными отношениями и выраженное в заголовке Правил 1986 года, включенное в Правила для Западного бассейна, по никому не ясным причинам исчезает из текста Правил для Дальневосточного бассейна и Правил для Северного бассейна.

Правила охраны и промысла морских млекопитающих для различных бассейнов

Краткое (неофициальное) название	Правила 1986 года	Правила для	
		Дальневосточного бассейна	Северного бассейна
Вид нормативного акта	приказ Минрыбхоза СССР	приказ Минсельхоза России	приказ Минсельхоза России
Дата, №	от 30.06.1986 № 349	от 01.03.2007 № 151	от 28.04.2007 № 245
Заголовок	“Об утверждении правил охраны и промысла морских млекопитающих”	“Об утверждении Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна”	“Об утверждении Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна”
Госрегистрация	не требуется	№ В0700564; рег. Минюстом России 27.04.2007 № 9362	рег. Минюстом России 31.05.2007 № 9574
Опубликован	изданы массовым тиражом http://pravo.levonevsky.org/baza/sovet/et/sss2320.htm ; http://faolex.fao.org/docs/texts/rus52677.doc ;	РГ 11.05.2007, № 98, С. 21 http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=68615 ;	по имеющейся информации текст приказа официально опубликован не был http://www.garant.ru/prime/20070614/2062497.htm
Статус	действующий, но не применяется на территории Российской Федерации в части, касающейся обязанностей пользователей, осуществляющих добычу морских млекопитающих, документов, необходимых пользователям для осуществления добычи морских млекопитающих, требования к пользователям, осуществляющим добычу морских млекопитающих, применения орудий и способов добычи, районов и сроков добычи, полового, возрастного состава морских млекопитающих в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне	действующий	действующий
Объем (+/- 70 символов / нормативных стр.)	30 713 / 18,3 всего в том числе применяется 21 558 / 12	181 368 / 108	160 345 / 95,5
Структура и структурные элементы	Преамбула, 4 пп. приказа; пп. 1-2, 3.1.3.14, 4-9, 10.1-10.13, 11.1-11.20 (11.14 – запретные районы) 12.1-12.4, 13.1-13.12, 14 ВСЕГО 158 абзацев и 2 приложения виды из Красной книги и СИТЕС	Преамбула, 3 пп. приказа (отсутствуют пп. об издании и опубликовании, но есть п. о контроле); пп. 1-6, 7.1-7.8, 8, 9.1-9.11, 10, 11.1-11.12, 13.1-13.20, 14-16, 17.1-17.19, 18-21, 22.1-22.5, 23-27, 28.1-28.9, 30, 31.1-31.15, 32, 33.1-33.6, 34-36, 37.1-37.15, 38-44, 45.1-45.6, 46-62, 63.1-63.14, 64-65, 66.1-66.7, 67, 68.1-68-6, 69.1-69.6, 70-102 ВСЕГО около 2 280 абзацев, 4 табл.	Преамбула, 2 пп. приказа (в т.ч. о контроле); пп. 1-6, 7.1-7.6, 8, 9.1-9.9, 10-30, 31.1-31.6, 32, 33.1-33.11, 34-49, 50.1-50.4, 51, 52.1-52.12, 53-72, 73.1-73.14, 74-108 ВСЕГО более 660 абзацев, 7 таблиц и 3 приложения

Рубрикация Правил для Дальневосточного бассейна:

I. Общие положения

II. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях осуществления промышленного рыболовства, в том числе прибрежного рыболовства, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации

1. Обязанности пользователей
2. Перечень документов, необходимых пользователям для осуществления промышленного рыболовства (в том числе прибрежного рыболовства)
3. Требования к пользователям водными биоресурсами
4. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов районы промысла
5. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов сроки (периоды)
6. Запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов
7. Запретные орудия и способы добычи (вылова) водных биоресурсов
8. Минимальный размер ячеи, размеры и оснастка орудий лова
9. Промысловый размер и допустимые приловы молоди водных биоресурсов
10. Прилов одних видов при осуществлении добычи (вылова) других видов водных биоресурсов

III. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях промышленного (в том числе прибрежного) рыболовства во внутренних водах Российской Федерации

1. Обязанности пользователей
2. Перечень документов, необходимых пользователям для осуществления промышленного рыболовства
3. Требования к пользователям водными биоресурсами
4. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов районы промысла

5. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов сроки (периоды) промысла
6. Запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов
7. Запретные орудия и способы добычи (вылова) водных биоресурсов
8. Минимальный допустимый размер ячеи, размеры и оснастка орудий лова
9. Промысловый размер и допустимые приловы молоди водных биоресурсов
10. Прилов одних видов при осуществлении добычи (вылова) других видов водных биоресурсов

IV. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях любительского и спортивного рыболовства

1. Обязанности пользователей
2. Перечень документов, необходимых пользователям при осуществлении любительского и спортивного рыболовства
3. Требования к пользователям водными биоресурсами, осуществляющими любительское и спортивное рыболовство
4. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов места вылова
5. Запретные сроки (периоды) для добычи (вылова) водных биоресурсов
6. Запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов
7. Запретные орудия и способы добычи (вылова) водных биоресурсов
8. Минимальный размер ячеи, размеры и оснастка орудий лова при осуществлении любительского и спортивного рыболовства
9. Допустимый размер и допустимые приловы молоди водных биоресурсов
10. Прилов одних видов при осуществлении добычи (вылова) других видов водных биоресурсов

V. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях

VI. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов

VII. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в учебных и культурно-просветительских целях

VIII. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

IX. Ответственность за нарушение Правил рыболовства
и 4 таблицы.

Рубрикация Правил для Северного бассейна:

I. Общие положения

II. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях осуществления промышленного рыболовства, в том числе прибрежного рыболовства, во внутренних морских водах (за исключением Белого моря), территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в Баренцевом море

1. Обязанности пользователей

2. Перечень документов, необходимых пользователям для осуществления промышленного рыболовства (в том числе прибрежного рыболовства)

3. Требования к пользователям водными биоресурсами

4. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов районы промысла

5. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов сроки (периоды)

6. Запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов

7. Запретные орудия и способы добычи (вылова) водных биоресурсов

8. Минимальный размер ячеи, размеры и оснастка орудий лова

9. Промысловый размер и допустимые приловы молоди водных биоресурсов

10. Приловы одних видов при осуществлении добычи (вылова) других видов водных биоресурсов

III. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях осуществления прибрежного рыболовства в Белом море

1. Обязанности пользователей

2. Перечень документов, необходимых пользователям для осуществления прибрежного рыболовства

3. Требования к пользователям водными биоресурсами

4. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов районы промысла

5. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов сроки (периоды) промысла

6. Запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов

7. Запретные орудия и способы добычи (вылова) водных биоресурсов

8. Минимальный допустимый размер ячеи, размеры и оснастка орудий лова

9. Промысловый размер и допустимые приловы молоди водных биоресурсов

10. Прилов одних видов при осуществлении добычи (вылова) других видов водных биоресурсов

IV. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях промышленного рыболовства во внутренних водах (за исключением внутренних морских вод)

1. Обязанности пользователей

2. Перечень документов, необходимых пользователям для осуществления промышленного рыболовства

3. Требования к пользователям водными биоресурсами

4. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов районы промысла

5. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов сроки (периоды) промысла

6. Запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов
7. Запретные орудия и способы добычи (вылова) водных биоресурсов
8. Минимальный допустимый размер ячеи, размеры и оснастка орудий лова
9. Промысловый размер и допустимые приловы молоди водных биоресурсов

V. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях любительского и спортивного рыболовства

1. Обязанности пользователей
2. Перечень документов, необходимых пользователям для организации и осуществления любительского и спортивного рыболовства
3. Требования к пользователям водными биоресурсами, осуществляющим любительское и спортивное рыболовство
4. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов районы промысла
5. Запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов сроки (периоды) промысла
6. Запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов
7. Запретные орудия и способы добычи (вылова) водных биоресурсов
8. Минимальный размер ячеи, размеры и оснастка орудий лова при осуществлении любительского и спортивного рыболовства
9. Промысловый размер и допустимые приловы молоди
10. Прилов одних видов при осуществлении добычи (вылова) других видов водных биоресурсов

VI. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях

VII. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов

VIII. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в учебных и культурно-просветительских целях

IX. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

X. Ответственность за нарушение правил рыболовства
а также 7 таблиц и 3 приложения.

1.5. Отличия. Основные структурные и содержательные отличия “Правил 1986 года”, “Правил для Дальневосточного бассейна” и “Правил для Северного бассейна” включают следующие особенности:

- территория применения;
- предмет регулирования;
- объект регулирования (животные);
- используемые термины;
- степень детализации;
- степень совершенства юридической техники.

1.6. Предмет.

Юридическую важность представляет рассмотрение предмета регулирования правил. Правила 1986 года определяют (устанавливают):

- меры, посредством которых органы рыбоохраны осуществляют охрану, регулирование и контроль за состоянием запасов морских млекопитающих;
- их полномочия, права и обязанности совершать определенные действия, и в том числе порядок приостановления промысла;
- порядок определения, согласования и утверждения границ лежбищ;
- преференции для пользователей;
- состав пользователей;
- условия промысла;
- состав документов, необходимых для пользования;
- обязанности пользователей, в том числе по отношению к инспекторам рыбоохраны, по охране и морских млекопитающих и их местообитаний;

некоторые особенности обработки и передачи продукции;
допустимые в порядке исключения приловы;
запреты;
виды пользования, сроки, районы, орудия, способы промысла;
ограничения деятельности близ лежбищ и районов промысла, в том числе нахождения в запретных районах лиц, судов, воздушных судов;
требования к хранению ГСМ;
ограничения промысла по поло-возрастному составу видов морских млекопитающих;
ответственность; и другие положения, а также
содержат бланкетные нормы, определяющие необходимость руководствоваться:

- (при выдаче разрешений на добычу и отлов морских млекопитающих, занесенных в Красную книгу СССР) “Порядком выдачи разрешений на добывание (сбор) животных и растений, относящихся к видам животных и растений, занесенных в Красную книгу СССР”, утвержденным Министерством сельского хозяйства СССР 30 сентября 1983 г.
- (при ведении промысла) “Инструкцией о порядке проведения добычи, первичной обработки, сдачи и приемки первичной продукции тюленьего промысла ...”;
- (при ведении промыслового журнала) приказом Министерства рыбного хозяйства СССР от 30 июня 1973 г. № 287 “Об утверждении промыслового журнала добычи морского зверя”;
- (при привлечении к ответственности) Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 августа 1985 года “Об административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира”;

- (при определении ущерба) Методикой подсчета ущерба, нанесенного рыбному хозяйству в результате нарушения правил рыболовства и охраны рыбных запасов, утвержденной Министерством рыбного хозяйства СССР от 12 июля 1974 г. № 30-2-02;
- (при привлечении к ответственности за нарушения в ЭЗ) Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 февраля 1984 г. “Об экономической зоне СССР” [итого 6 документов + 1 спецправила].

Правила для Дальневосточного бассейна определяют (устанавливают):

- обязанности пользователей, осуществляющих добычу (вылов) водных биоресурсов;
- перечень документов, необходимых пользователям для осуществления рыболовства;
- требования к пользователям, осуществляющим добычу (вылов) водных биоресурсов;
- запретные для рыболовства районы промысла;
- запретные сроки (периоды) добычи (вылова) водных биоресурсов;
- запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов;
- орудия и способы добычи (вылова) водных биоресурсов;
- минимальный размер ячеи, размеры и оснастка орудий лова;
- промысловый размер и допустимые приловы молоди (или особей непромыслового размера) водных биоресурсов;
- допустимые приловы одних видов при осуществлении добычи (вылова) других видов водных биоресурсов; и другие положения, а также содержат бланкетные нормы, определяющие необходимость

руководствоваться:

- (при выполнении временных положений о спутниковом позиционном контроле российских и иностранных

- рыбопромысловых судов) приказами Госкомрыболовства России от 30.11.1999 № 338 и от 22 ноября 1999 г. [повторяется 2 раза];
- (при определении типов судов с длиной между перпендикулярами менее 24 м) приказом Минсельхоза России от 22.02.2007 № 128 [повторяется аж 6 раз! (5 раз 24 м, 1 раз 34 м)];
 - (в качестве основания признания права и определения требований к лицам, получившим лицензии на основании законодательства Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания) статьей 40 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ “О животном мире”;
 - (при определении оснований и порядка добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов в исключительных случаях) статьей 27 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” [итого 4 документа].

Правила для Северного бассейна определяют (устанавливают) то же, что и Правила для Дальневосточного бассейна. Отличия технические. Они заключаются в том, что в пункте 3 исправлен дефект формулировки Правил для Северного бассейна “запретные для рыболовства районы промысла” на “запретные для добычи (вылова) районы промысла”³, а также в дополнении слов “запретные сроки (периоды) добычи (вылова) водных биоресурсов” указанием на концевую сноску “*(2)”.

Правила для Северного бассейна содержат бланкетные нормы, определяющие необходимость руководствоваться:

³ Техничко-юридические соображения и понимание необходимости корректного отражения объективной природы отношений (речь то об изъятии, а деятельность по переработке, транспортировке и хранению здесь ни причем) “победили” не окончательно, алогизм новации – вновь введенного в “новых” правилах термина остался. Какая “предпринимательская деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов с использованием специальных средств по приемке, переработке, перегрузке, транспортировке и хранению уловов и продуктов переработки водных биоресурсов” (промысел) возможна в “запретных районах” – непонятно.

- документами, бланкетные отсылки к которым содержатся в Правилах для Дальневосточного бассейна, за исключением приказа Минсельхоза России от 22.02.2007 № 128, а также

- (при уточнении исключений из состава водных объектов, включаемых в “Северный бассейн”) приказом Минсельхоза России от 29.12.2006 № 486 “Об утверждении Правил рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна” [итого 2 документа].

Предмет регулирования (объем общественных отношений по поводу которых действуют установления и специально оговоренные случаи) постоянно расширяется.

1.7. Терминология. Терминологический аппарат эволюционирует. Изменилось содержание правового понятия “морские млекопитающие” и многих других. Для решения задач настоящего исследования мы специально рассмотрим понятие “зон охраны морских млекопитающих” или “запретных районов”, встречающийся в правилах, а также их положения, относящиеся к режиму местообитаний.

В тексте приказа, которым утверждены Правила 1986 года говорится о “запретных районах”.

Здесь необходимо упомянуть, что Правила 1986 года в соответствии с приказом Минсельхоза России от 31 мая 2007 г. № 291 “О приведении некоторых актов, регулирующих правила добычи (вылова) водных биоресурсов Северного рыбохозяйственного бассейна в соответствие с законодательством Российской Федерации” в части, касающейся районов добычи не применяется. Это исключение не распространяется действие Правил 1986 года в отношении запретных районов, поскольку их положения, определяющие “запретные районы” никак не связаны с понятием “районов добычи”, напротив это пространства полностью противоположные по режиму охраны морских млекопитающих. С одной стороны устанавливается императивный (категорический) запрет, а в другом случае – допускается дозволение.

В тексте самих Правил 1986 года вводятся термины:

“3-мильной запретной зоны Кроноцкого государственного заповедника”;

“запретных районов”;

“запретной зоны о. Онекотан”;

“запретных зон, перечисленных в пунктах 13.14 и 13.15”⁴.

Из содержания Правил 1986 года следует, что к “запретным зонам” относятся:

Северо-Охотоморская подзона;

подзона Приморье;

подзона Западно-Сахалинская;

зона Северо-Курильская;

подзона Камчатско-Курильская;

Южно-Курильская зона;

залив Анива в Восточно-Сахалинской подзоне;

и другие пространства, определенные в пунктах 11.5., 11.9.-11.10., 11.12.-11.17.

В Правилах 1986 года содержатся нормы по охране местообитаний (из них только пункт 11.18 к запретным районам не относится [оставление шкур]), в том числе:

нормы-дефиниции:

«под термином “лежбище” подразумевается участок суши или поля льда, служащее местом отдыха, размножения или линьки морских млекопитающих. Границы лежбища определяются органами рыбоохраны по согласованию с научными организациями и утверждаются местными советскими органами» (примечание к пункту 3.14.) [юридически это определение в силе и действует *mutatis mutandis* – с соответствующей заменой];

⁴ Описание каких-либо географических пространств в пунктах 13.14 и 13.15 мы не обнаруживаем (нет самих пунктов) равно, как и пока нам не известны документы, определяющие границы вышеперечисленных пространств (зон и подзон). Вероятно, это карты со специальным содержанием, подготовленные в установленном порядке. Что касается пунктов 13.14 и 13.15, это загадка. Перепроверка текста по четырем источникам вопрос не прояснила, а равно и предположение о технической ошибке (иные номера подпунктов по смыслу не подходят). Толкование этой нормы в данных обстоятельствах следует производить не как отсылочной, а как относящейся к разделу, в который она помещена.

операциональные – обязывающие совершать определенные действия:

(органы рыбоохраны) охраняют [в том числе организуют охрану] среду обитания, места размножения и пути миграций (пункт 3.1.);

(органы рыбоохраны) [в том числе организуют проведение] мелиорации лежбищ (пункт 3.7.);

диспозитивные – дающие субъектам некоторую свободу определения объема и характера своих прав и обязанностей:

(органы рыбоохраны) по согласованию с заинтересованными организациями устанавливают “особо охраняемые районы и акватории” (пункт 3.13.);

запрещающие – устанавливающие ограничения деятельности (режим):

“11. Запрещается: <...>

11.5. Забой морских млекопитающих на береговых лежбищах ближе 500 м от них, за исключением Командорских о-вов и о. Тюлений, где расстояние устанавливается органами рыбоохраны. <...>

11.9. Посещение лежбищ морских млекопитающих и проведение там или в море в радиусе 12 миль от них каких-либо работ, включая установку навигационных устройств (ревуны, мигалки и др.), полеты на летательных аппаратах ниже 4000 м без разрешения органов рыбоохраны.

11.10. Засорение лежбищ морских млекопитающих и промысловых участков продуктами промысла, нефтепродуктами, нечистотами или иными вредными для животных веществами, разжигание на лежбищах и вблизи них костров, а также хозяйственная деятельность, не связанная с проведением работ по улучшению лежбищ.

Примечание. При забое морских млекопитающих на льду разделка туш разрешается на месте убоя. <...>

11.12. Содержание собак или нахождение с ними ближе 2 км от лежбищ морских млекопитающих и мест обитания каланов. Полностью запрещается содержание собак на островах Тюлений и Медный. Границы местообитания каланов определяются органами рыбоохраны по согласованию с научными организациями.

11.13. Хранение горюче-смазочных материалов ближе 1 км от берега моря в местах обитания каланов и от береговых лежбищ морских млекопитающих (на о. Тюлений горюче-смазочные материалы хранятся в месте, согласованном с органами рыбоохраны).

11.14. Нахождение судов (за исключением кораблей и судов специального назначения), подача гудков и сигналов, полет на летательных аппаратах ниже 4000 м (кроме острова Беринга, где полеты производятся по трассе, согласованной с ГлаврыбводоМинрыбхоза СССР), стрельба, добыча рыбы и других морских животных и растений, посещение лежбищ лицами, не имеющими отношения к охране морских млекопитающих, без разрешения органов рыбоохраны в следующих зонах:

- в 12-мильной прибрежной зоне:

островов: Ловушки, Среднева, Ушишир, Онекотан, Тюлений, Командорских, Аракамчечен (проливе Синявина, разрешается добыча настоящих тюленей; моржа и рыбы коренному населению Чукотки), Идлидля;

мысов: Дежнева (66-05' с.ш. - 169-40' з.д.);
 Сердце-Камень (66-55' с.ш. - 171-38' з.д.);
 Крикуйгун (65-28' с.ш. - 171-03' з.д.);
 Инчоун (66-17' с.ш. - 170-13' з.д.);
 Блоссом (о. Врангеля 70-44' с.ш. - 178-50' з.д.);
 кос: Редькина (65-24 с.ш. - 176-02' з.д.);
 Мээчкина (м. Рэткын 65-32' с.ш. - 177-10' з.д.,
 м. Мээчкин 65-28' с.ш. - 178-45' з.д.).

Остров Итуруп:

- в 12-мильной прибрежной зоне от м. Фриза (45-33' с.ш. - 148-40' в.д.) до м. Тигровый хвост (45-23' с.ш. - 148-53' в.д.);

- в 5-мильной прибрежной зоне от м. Тигровый хвост (45-23' с.ш. - 148-68' в.д.) до м. Кубанский (45-13' с.ш. - 148-24' в.д.);

- в 3-мильной прибрежной зоне от м. Трехпалый (44-27' с.ш. - 146-59' в.д.) до м. Гневный (44-27' с.ш. - 146-51' в.д.);

- в 2-мильной прибрежной зоне вдоль остального Тихоокеанского побережья, исключив залив Касатка.

Остров Парамушир:

- в 12-мильной прибрежной зоне от мыса Васильева (49-59' с.ш. - 155-23' в.д.) до м. Непрожденный (50-16' с.ш. - 155-11' в.д.);

- в 6-мильной прибрежной зоне от м. Васильева (49-59' с.ш. - 155-23' в.д.) до м. Савушкина (50-45' с.ш. - 156-08' в.д.);

- в 2-мильной прибрежной зоне от м. Савушкина (50-45' с.ш. - 156-08' в.д.) до м. Непрожденный (50-16' с.ш. - 155-11' в.д.).

Остров Уруп:

- в 12-мильной прибрежной зоне от м. Ван-Дер-Линда (45-35' с.ш. - 149-24' в.д.) и залива Щукина;

- в 6-мильной прибрежной зоне вдоль остального побережья;

- в 3-мильной прибрежной зоне островов: Черные братья, Анциферова, Шумшу, Броутона, Кетой, Расшуа, Матуа, Райкоке, Маканруши, Экарма, Харимкотан, Кунашир (около м. Ловцова 44-27' с.ш. - 146-34' в.д.), Верхотурова, Уташуд, Гаврюшкин камень, а также м. Лопатка (50-52' с.ш. - 156-38' в.д.);

- в 3-мильной запретной зоне Кроноцкого государственного заповедника у восточного побережья Камчатки, ограниченной устьями рек Семлячик и Малая Чажна;

- в 2-мильной прибрежной зоне островов: Симушир, Шиашкотан.

Примечания. 1. Морские границы запретных районов отсчитываются от линии наибольшего отлива как на материке, так и вокруг островов.

2. В запретной зоне о. Онекотан разрешается промысел морского гребешка, а о. Шумшу - добыча морской капусты.

3. Разрешается транзитный проход судов по системам разделения движения по рекомендованным и глубоководным путям, сведения о которых ежегодно публикуются в выпуске № 1 "Извещений мореплавателям", а также подача звуковых сигналов, предусмотренных МППСС-72 при ограничении видимости, и других сигналов, необходимых для обеспечения безопасности мореплавания.

11.15. Промысел рыбы, морских млекопитающих, других объектов водного промысла и всякая хозяйственная деятельность в 30-мильной зоне вокруг островов Тюлений (за исключением добычи рыбы малотоннажным флотом Сахалинского рыбаколхозсоюза в секторе от 225 до 360- до 12-мильной прибрежной зоны) и Командорских; в 3-мильной прибрежной зоне полуострова Камчатка от м. Камбального (51-05' с.ш. - 156-42' в.д.) до м. Лопатка - на западном побережье (50-52' с.ш. - 156-38' в.д.) и от м. Лопатка до м. Поворотного - на восточном побережье (52-20' с.ш. - 158-32' в.д.) и далее от м. Витгенштейна

(60-51' с.ш. - 172-02' в.д.) до м. Хатырка (62-02' с.ш. - 175-15' в.д.) Магаданской области (за исключением добычи рыбы в этом районе судами типа МРС).

Заправка судов нефтепродуктами ближе 30 миль от границ запретных зон, перечисленных в пунктах 13.14 и 13.15 (в исключительных случаях эти работы могут производиться с разрешения бассейновых управлений рыбоохраны).

11.16. Всякая хозяйственная деятельность, включая рыболовство, и стоянка каких-либо судов в 3-километровой прибрежной зоне вокруг Ушканьих островов на оз. Байкал, за исключением судов, застигнутых штормом и отстаивающихся в бухте Пещерка Большого Ушканьего острова.

11.17. Посещение лежбищ ладожской нерпы на островах Воссинансари, Ялаянсари, Голый, Крестовые на Ладожском озере без разрешения органов рыбоохраны.

11.18. Оставление в районе промысла добытых морских млекопитающих или частей их туш.”.

1.8. Элементы режима запретных зон Правил 1986 года, таким образом, включают (в порядке введения) полные и условные запреты на:

забой морских млекопитающих;

посещение лежбищ;

установку навигационных устройств;

полеты на воздушных судах;

засорение [и загрязнение] лежбищ;

разжигание на лежбищах и вблизи них костров;

[любая] хозяйственная деятельность, в том числе стрельба, добыча рыбы и других морских животных и растений;

содержание собак или нахождение с ними;

хранение горюче-смазочных материалов;

нахождение, в том числе стоянка судов;

заправка судов нефтепродуктами.

Итого: 11 элементов, в том числе сложносоставных.

Лежбища относятся к пространствам строгого режима ограничений хозяйственной деятельности.

Отдельные ограничения действуют не только непосредственно в их границах, но и на определенных расстояниях от них. В запретных районах хозяйственная и иная деятельность за небольшими исключениями, не противоречащими целям охраны морских млекопитающих, также запрещена.

В “новых” правилах, в том числе, Правилах для Северного бассейна используются термины “запретные для добычи (вылова) районы промысла”, “закрытые для промысла районы (места лова)”, “закрытые для добычи (вылова) места”, “запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов места вылова”. Первый из них (применяется чаще других) подрывает саму идею об определении зон, деятельность на которых запрещена для поддержания устойчивости экосистем, естественного воспроизводства объектов животного мира и других природоохранных и экономических целей. С введением данного термина произошло смешение понятий. В этой связи особенно важны два вывода. Во-первых новация не означает, что “запретные районы”, “запретные зоны” отменены, что отменены действующие на них запреты, что их нарушение не влечет ответственности. Во-вторых необходимо установить в какой части “запретные для добычи (вылова) районы промысла” содержат запреты деятельности и какие допускаются послабления режима, при каких условиях, а также отделить от понятия “как бы запретные” нормы, не связанные с режимом, а именно: нормы-дозволения; нормы, касающиеся отдельных видов, орудий, способов и другие.

Следующий вопрос мы решаем с учетом сказанного. Какие элементы режима “запретных для добычи (вылова) районов промысла” содержат “новые” правила?

Примечательна отсылочная норма о приоритете международного права. И, по большому счету, элементы ограничений включают все предусмотренные международными договорами Российской Федерации, как многосторонними, так и двусторонними.

Кроме того, к режиму относятся следующие, используемые элементы ограничений:

- в Правилах для Западного бассейна - добыча (вылов);
- в Правилах для Дальневосточного бассейна - добыча (вылов);
- в Правилах для Северного бассейна (рассмотрим подробно по видам)

для промышленного рыболовства ...

нет;

для прибрежного рыболовства в Белом море

добыча (вылов) (в губе Кереть, проливе Узкая Салма и на расстоянии менее 1 км к северу и вглубь от наиболее удаленных в сторону моря точек пролива Узкая Салма; на отмелях Мезенского залива и Белого моря);

для промышленного рыболовства во внутренних водах (за исключением внутренних морских вод)

добыча (вылов) (районов поименовано много, в том числе категориально [зимовальные и зимовально-отстойные ямы, устья рек и ручьев, пороги и водопады (падуны)] и индивидуально [с привязкой к пространству] в основном касается “рыбы в узком смысле”);

для любительского и спортивного рыболовства

добыча (вылов) на расстоянии менее 200 м от мест постановки стационарных орудий лова, тоней, плавов; (районов поименовано много);

в научно-исследовательских и контрольных целях

нет;

в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов

нет;

в учебных и культурно-просветительских целях

имеются две отсылочные нормы на пункты настоящих правил в зависимости от статуса вод;

в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

нет.

- в Правилах для Азово-Черноморского бассейна - добыча (вылов).

Итого: имеем только один элемент режима в правилах, принятых за последние три года напротив одиннадцати в Правилах 1986 года.

Важны также такие особенности содержания правил, как соответствие вышестоящим по иерархии нормам, однозначность для правоприменителя, варианты толкования, пробелы регулирования.

С учетом объема и сроков исследования мы не имеем возможность рассмотреть состав и особенности ВСЕХ правил охраны и промысла морских млекопитающих, а также ВСЕ, допущенные при их разработке неточности и имеющиеся недостатки. Рассмотрим основные на наш взгляд правовые проблемы, ограничивающие, сдерживающие, усложняющие правовую охрану и промысел морских млекопитающих на примере “правил в узком смысле”.

2. Правовые проблемы

2.1. Совершенствование правил сдерживает недостаточное научное эколого-правовое обеспечение этой деятельности. В этом плане недостаточный уровень, число и объем прикладных исследований является фактором, усугубляющим ситуацию и сдерживающим решение правовых проблем.

Для разработки исчерпывающих предложений о совершенствовании правил охраны и промысла морских млекопитающих целесообразно четко определить объект изучения и провести отдельные сравнительные исследования в отношении отдельных правил. Целенаправленные исследования конкретных документов, например, по их отдельным элементам позволяют выработать исчерпывающие предложения по их совершенствованию. То же касается и детализации режима и порядка доступа на устанавливаемые запретные участки – зоны охраны морских млекопитающих. Специальных исследований требуют зарубежные и международные правила охраны и промысла морских млекопитающих для учета международного опыта правовой охраны морского зверя. Специального исследования в этой части требует законодательство субъектов Российской Федерации.

Правовые проблемы, отраженные в правилах, могут рассматриваться в общем плане и в форме конкретных формулировок – предложений о внесении изменений и дополнений в отдельные нормативные правовые акты.

Любые правила являются сводом норм, кодификацией⁵ норм, регулирующих конкретные отношения, включенных в предмет этих правил. Принятие правил для четырех бассейнов является достижением Минсельхоза России (остается Каспийский). С учетом усложнения правового регулирования, происшедшего за 20 лет - со второй половины 80-ых, работа выполнена огромная. Недостатков не лишены Правила 1986 года, принимавшиеся в стабильной ситуации в период сравнительного благополучия отраслевого образования, науки, при преемственности кадрового состава.

2.2. Недочеты. Во всех правилах есть технические ошибки (например, в примечании к пункту 3.14 “служащее” на “служащий”; в пункте 1 “общины” на “общин”; в концевой сноске “*(2)” лишние скобки в словах “В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ (“О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”) ...”).

Распространенной технической ошибкой является написание слова “приказ” во множественном числе не в начале предложения с прописной (большой) буквы. Если до 1991 года в практике это допускалось, то ныне практически исключено. Не то что во множественном, но и в единственном числе наименование вида подзаконного нормативного правового акта должно записываться со строчной (маленькой) буквы. С прописной в середине предложения пишутся заголовки нормативных актов, например, “Правила ...”, “Положение о ...”.

⁵ К. – деятельность правотворческих органов государства по созданию нового, систематизированного нормативно-правового акта; осуществляется путем глубокой и всесторонней переработки действующего законодательства. В процессе К. отбрасывается устаревший нормативно-правовой материал, внутренне увязываются и рубрицируются части нормативно-правовых актов, формируется структура кодифицированного акта со своим специфическим содержанием. К. всегда носит официальный характер. – Цитируется по: Большой юридический словарь / Под. Ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. – 2-е изд. перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2001. – 704 с. – С. 254.

Знаки препинания и пробелы между символами во многих случаях использованы некорректно. Имеются неточности в оформлении табличных “шапок” в Правилах для Северного бассейна.

Если создателям проекта нормативного акта, а тем более, действующего документа удастся ограничить дискуссионные и сомнительные моменты корректностью соблюдения правил пунктуации и техническими недочетами, которые не мешают однозначному толкованию документа, то это огромное достижение.

Многие нормативные документы, принимаемые в настоящее время, не лишены следующих недостатков, осложняющих их правоприменение:

- повторы;
- юридические алогизмы;
- внутренние противоречия;
- лингвистические недочеты;
- неюридические формулировки положений;
- отсутствие латинских названий биологических видов;
- неоправданный ввод в юридический оборот новых терминов;
- несоответствие заголовков содержанию разделов и правил в целом;
- избыточность детализации справочных сведений о нормативных документах;

диспропорции структуры (напр., пункт 97 в Правилах для Северного бассейна – 2 строки);

неверное наименование законодательных актов (напр., в пункте 97 Правил для Дальневосточного бассейна);

неоднообразное применение терминов (напр., в Правилах для Сев. бассейна в пункте 57.6 “гольца-палии”, а в пункте 78 “гольца; палии;”).

В результате имеем громоздкие документы, составленные с нарушением юридических правил.

В Правилах для Дальневосточного бассейна изменения вносились трижды (10.05.2007 № 260; 18.06.2007 № 327; 06.07.2007 № 352). Это не предел.

Основной “порок” современного нормативного регулирования многочисленные исключения из императивных правил. Пути девальвации права многообразны. Ныне для установления содержания и правового значения отдельного правила (нормы) необходимо учитывать до 5 положений, содержащихся в одном и том же нормативном правовом акте. Правоприменение осложняется. Роль права в регулировании общественных отношений снижается. Природоохранная функция государства, связанная с обязанностью создания условий реализации гарантированных Конституцией Российской Федерации прав, осуществляется не в полной мере, недостаточно.

2.3. Основания.

Статья 43.1. Правила рыболовства

1. Правила рыболовства являются основой осуществления рыболовства и сохранения водных биоресурсов.
2. Правила рыболовства утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого рыбохозяйственного бассейна.
3. В правилах рыболовства устанавливаются:
 - 1) виды разрешенного рыболовства;
 - 2) нормативы, включая нормы выхода продуктов переработки водных биоресурсов, в том числе икры, а также параметры и сроки разрешенного рыболовства;
 - 3) ограничения рыболовства и иной деятельности, связанной с использованием водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства;
 - 4) требования к сохранению водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства.
4. Правила рыболовства обязательны для исполнения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими рыболовство и иную связанную с использованием водных биоресурсов деятельность.

Интересно, что эта статья введена в ФЗ-166 Федеральным законом от 06.12.2007 № 333-ФЗ то есть уже после принятия всех рассмотренных нами правил. Ее отсутствие в ФЗ-166 не помешало их принять. Точно так же отсутствие в специальной статье, имеющей операциональный характер – то есть предписывающей совершать определенные действия, диспозитивной нормы не помешало принять и не помешает усовершенствовать [общие] правила рыболовства; правила охраны и промысла морских млекопитающих и иные специальные правила в рассматриваемой сфере для всех бассейнов.

Основанием для этого (для принятия не только “бассейновых правил”) служит Положение о Государственном комитете Российской Федерации по рыболовству, в котором на ГКПР возложена функция “по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования водных биологических ресурсов и среды их обитания;”. Это и есть основание, та самая диспозитивная норма, позволяющая принимать не только “бассейновые правила”.

А статья 43.1. ФЗ-166 – прекрасный повод, как минимум для внесения изменений и дополнений, а лучше, как мы рекомендуем – для принятия правил в новых редакциях. Прекрасный повод потому, что приведение в соответствие производится своевременно и по “внешней” причине – по причине очень недавнего изменения федерального законодательства, а не от того, что прямо зависело или произошло вследствие неверных (несвоевременных) действий или бездействия ГКПР – до недавнего времени это была ни его функция.

Дело в том, что статья 43.1. ФЗ-166 содержит требования к содержанию правил, которым они (действующие правила, за исключением Правил 1986 года) не отвечают. Смотри подпункт 3 пункта 3 в части того, что в правилах рыболовства устанавливаются “ограничения <...> иной деятельности, связанной с использованием водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства”.

Весьма дискуссионным является вопрос о соответствии содержания действующих правил требованию подпункта 4 пункта 3 статьи 43.1. ФЗ-166. Правила содержат положения, которые могут быть восприняты, как природоохранные, однако при рассмотрении их правового значения, вскрывается их экономическая сущность – это дозволения, исключения из правил или требования, связанные с обеспечением экономической

деятельности, о мерах от экономической деятельности в данном случае неотделимых. Собственно “требования к сохранению водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства” в “новых” правилах нам обнаружить не удалось.

Весьма целесообразно рассмотрение вопроса о принятии “общих” правил для всех бассейнов. Все “правила в узком смысле” нуждаются в коренной переработке и принятии в новых редакциях.

Краткое рассмотрение предмета на примере рубрикации позволяет наглядно продемонстрировать несовершенство конструкции. Правильная, но малоэффективная (поскольку “половинчатая”) попытка преодолеть этот недостаток сделана только в V-VII и VI-IX разделах Правил Дальневосточного бассейна и Правил для Северного бассейна.

Еще раз отметим. Минсельхозом России и его соисполнителями проведена огромная работа. Ни его вина, что правила разрабатывались (начиная с Западного бассейна) без концепции или на основании юридически небезупречной концепции. В основе также сложившееся ложное представление о возможности создать нормативно-технические документы, совершенные с точки зрения охраны природы при столь гигантском сложносоставном предмете и объекте. Ответственность за придание силы документам также на Минюсте России, который зарегистрировал нормативные акты, разработанные с нарушением юридической логики, техники и, главное, документы, игнорирующие объективную природу предмета и объекта отношений. Нельзя одним нормативным актом решить все отраслевые вопросы. Часть предмета и объекта неизбежно оказывается вопросами совместного ведения с другими министерствами и ведомствами. Основная проблема – это слабость природоохранной системы, которая оказалась неспособной отстаивать верховенство принципов охраны окружающей среды и положений, закрепленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Экологическая ценность морских млекопитающих, как вершины трофической цепи, как “зеркала” качества окружающей среды требует обоснования и осуществления регулирования их охраны и промысла в рамках специального нормативного документа(ов).

Ниже приведены некоторые конкретные формулировки – предложения о внесении изменений и дополнений в отдельные нормативные правовые акты.

3. Предложения по совершенствованию

3.1. Общие. Необходимость совершенствование правил в части регулирования режима и порядка доступа на устанавливаемые запретные участки – зоны охраны морских млекопитающих – “запретные районы” установлена и обоснована ФЗ-7, ФЗ-33, ФЗ-52, ФЗ-166.

С точки зрения юридически и экологически корректно выраженного концептуального подхода это совершенствование возможно в частных случаях в рамках и на основании пункта 3.13. Правил 1986 года, предусматривающего, что органы рыбоохраны по согласованию с заинтересованными организациями устанавливают особо охраняемые районы и акватории.

Здесь создатель правил правомерно применил термин, близкий по формулировке и юридическому содержанию терминологии законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

Ведомственная принадлежность особо охраняемых природных территорий различна, но предпосылки, цели, основания и, как правило, порядок их создания едины. И проблемы общие. И ограничения деятельности однотипные в зависимости от функциональных зон. Рассмотрим правила-новации, которые мы впервые предлагаем ввести на пространствах, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации. Настоящие авторские предложения ни в коей мере не умоляют и не отменяют действующие правила, а являются возможным их дополнением.

Особую ценность для охраны природы представляют “зоны полного покоя” – пространства строгого ограничения хозяйственной деятельности.

В зонах полного покоя актуально установить следующие элементы режима (условия) и порядка доступа:

запрещается пересекать границу или создавать воздействия каких-либо видов, которые могут ощущаться морским млекопитающим, если бы животное находилось на границе зоны полного покоя, в том числе приближаться к границе с наветренной стороны или в штиль на расстояние ближе, чем ___ м [маммологии, специализирующиеся на морских млекопитающих, должны знать с какого расстояния обоняние позволяет морским млекопитающим чувствовать приближение человека];

запрещается допускать проникновение домашних животных за границы зон полного покоя, а равно их приближение к границе с наветренной стороны или в штиль на расстояние ближе, чем ___ м.;

в случаях, связанных с целями охраны морских млекопитающих штатные работники организаций, осуществляющих охрану запретного района, могут находиться в зоне полного покоя на основании письменного решения их руководителя, а в его отсутствие, по его решению, на основании письменного решения замещающего его заместителя, согласованного с компетентными органами; в решении указываются имена, должности лиц, цель визита, его продолжительность и требования о параметрах письменного отчета.

В иных зонах, в том числе охранных зон и охранных поясов, примыкающих к зонам полного покоя актуально установление следующих элементов режима (условий) и порядка доступа:

при управлении транспортным средством, судном, воздушным судном каждый должен использовать все возможные меры для того, чтобы не оказать влияния на естественное передвижение или поведение любого морского млекопитающего;

визуальный контакт человека с любым морским млекопитающим должен быть прерван незамедлительно, если животное проявляет признаки беспокойства или тревожности;

запрещено создавать условия отделения морского млекопитающего от группы морских млекопитающих или условия рассредоточения группы морских млекопитающих;

запрещено выбрасывать мусор или остатки пищи около или вблизи морских млекопитающих;

запрещено резко или периодически изменять направление передвижения, направление движения транспортного средства, курс судна, направление полета воздушного судна, за исключением аварийных ситуаций;

при остановке судна в целях ведения пассажирами зрелищных наблюдений за морскими млекопитающими двигатель должен находиться в нейтральном состоянии или быть выключен в течение всего времени остановки судна;

ни одно воздушное судно, совершающее коммерческий или частный рейс, не должно спускаться ниже 150 м над уровнем моря, за исключением моментов взлета или посадки;

при полетах на высоте ниже 600 м ни одно воздушное судно, совершающее коммерческий или частный рейс, не должно приближаться на расстояние менее 150 м от вертикальной оси над любым морским млекопитающим;

запрещено беспокоить или утомлять любое морское млекопитающее;

транспортные средства должны находиться за линией максимального прилива и не приближаться ближе, чем на 50 м к морским млекопитающим, за исключением передвижения по дороге или остановки на обустроенной автостоянке;

запрещено переходить или переезжать дорогу любого морского млекопитающего или препятствовать изменению его местоположения или удалению от человека, транспортного средства или судна;

капитан судна, находящегося на расстоянии менее 300 м от любого морского млекопитающего должен использовать все возможные меры для того, чтобы судно шло с постоянной скоростью, которая меньше, чем скорость самого медленного морского млекопитающего, или минимальной скоростью, за исключением дельфинов, при встрече с которыми судно может двигаться быстрее, чтобы перегнать дельфинов, но превышать скорости в 10 узлов в пределах 300 м от любого дельфина;

пилот любого воздушного судна, совершающего коммерческий или частный рейс, должен использовать все возможные меры без ущерба для безопасности полета для того, чтобы тень воздушного судна не падала на любое морское млекопитающее;

3.2. Для китов. Правила охраны китов в дополнение к общим правилам, перечисленным выше, могут включать следующие:

запрещается подплывать к китам на расстояние ближе 100 м, за исключением письменно разрешенных компетентным органом случаев;

судам, иным плавательным средствам запрещается подходить к китам на расстояние ближе 50 м, за исключением письменно разрешенных компетентным органом случаев;

если кит приблизился к судну, иному плавательному средству капитан в зависимости от ситуации должен:

- предпринять маневр, чтобы освободить путь движения кита;
- соблюдать дистанцию не менее 50 м от кита;

ни одно судно или воздушное судно не должно приближаться к китам или одному киту на расстояние менее 300 м с целью зрелищного наблюдения за ними, если число плавательных средств или воздушных судов или их общее число 3;

при приближении 2 или 3 плавательных средств или воздушных судов или и тех и других капитаны и пилоты должны координировать их приближение маневры;

человек или судно не должны приближаться на расстояние менее 200 м к самке или самцу, сопровождающих одного или нескольких детенышей [вопрос к биологам – как называются дети китов];

сближаться с китом судно должно с курса, параллельного пути кита и немного по направлению на хвост кита;

запрещено производить громкие или беспокоящие шумы вблизи китов;

когда самец кита прерывисто изменяет направление своего пути или выполняет короткие погружения продолжительностью от 1 до 5 минут без работы хвостом, все лица, суда, воздушные суда должны незамедлительно удалиться от кита;

3.3. Для дельфинов. Правила охраны дельфинов и других морских млекопитающих кроме китов в дополнение к общим правилам, перечисленным выше, могут включать следующие:

судам запрещено пересекать группу морских млекопитающих и двигаться между ними;

разрешается плавать с дельфинами и морскими млекопитающими, за исключением молодых дельфинов и морских млекопитающих и стай, включающих молодые особи [биологи, вероятно, знают более подходящий термин];

руководителю, отвечающему за организацию дельфинотерапии, разрешается использовать рожок, чтобы созывать пловцов на лодку или берег.

3.4. Как вносить. В малозначительном с правовой точки зрения плане, по сравнению с другими особенностями правил хотелось бы отметить следующее. Эти замечания также прошу считать предложениями о совершенствовании охраны морских млекопитающих.

Правила не отвечают ФЗ-7, ФЗ-166 и иным законодательным актам в части регулирования всего комплекса общественных отношений в рассматриваемой сфере. Например, ФЗ-166 содержит юридическую дефиницию термина, в которой “рыболовство” определено, как “деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов, а также по их переработке, транспортировке и хранению”.

Это означает, что формально-юридически (если “читать по букве” ФЗ-166) искать в особенных разделах правил нормы, посвященные собственно охране морских млекопитающих, не имеет смысла. Они могли бы быть только в “общих положениях”, где их, как мы выяснили, также нет.

Особенные разделы правил посвящены видам рыболовства. Получается, что правила регулируют исключительно изъятие объектов животного мира из естественной среды обитания⁶.

Правовое значение, объем понятия “рыболовство” расширяется и уточняется в статье 34 ФЗ-52 “Виды и способы пользования животным миром”. Один из них, как установил Закон: “рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих”. И снова речь об изъятии.

Таким образом, и заголовки правил (за исключением Правил 1986 года) не претендуют на исчерпывающее регулирование отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Мы подходим к доказыванию обозначенного выше противоречия.

“Изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;” это тоже “вид и способ пользования животным миром” (статья 34 ФЗ-52).

Кроме того, известно, что “Законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми

⁶ Для понимания верности использованной терминологии и справедливости концептуального подхода здесь важно отметить, что навязанная экологическому законодательству редакция статьи 42 ФЗ-52 “Рыболовство и сохранение водных биологических ресурсов” в редакции Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ ничтожна: “Отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”, а также абзацами 11 и 12 части первой статьи 6, частями третьей и четвертой статьи 16.1, статьями 16.2 и 49.1 настоящего Федерального закона.”. Это видно хотя бы из статьи 34 ФЗ-52. Содержащиеся в ней (в статье 42 ФЗ-52) ограничения действия ФЗ-52 и норм других законов в области охраны окружающей среды, по упорядочиванию отношений, регулируемых ФЗ-166, как многие могут истолковать, легко проявляют свою несостоятельность. Взаимосвязь ФЗ-166 и экологического законодательства органична, ее невозможно разорвать потому, что она – часть объективной реальности. Это подтверждают многочисленные нормативные положения.

актами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром.” (статья 34 ФЗ-52)⁷.

Правила, относясь к числу нормативных актов о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов не отвечают основным принципам законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов – не содержат нормы, обеспечивающие сохранение ВБР. Правила “по определению” не регулирует пользование без изъятия. Их корректным типовым названием, позволяющим вносить в их текст изменения и дополнения по вопросам охраны (сохранения) ВБР, должно быть “Правила рыболовства и сохранения ВБР ...”.

В крайнем случае, если предположить что соображения совершенства (в данном случае краткости) заголовка важнее, чем понятие о соответствии заголовка содержанию, то “сохранение” необходимо внести в предмет.

Кроме того, нам не известно о регулировании охраны китов специальными современными российскими правилами.

Нет в России по имеющейся информации и правил, регулирующих зрелищные наблюдения за ВБР.

Какое-либо ущемление Правил 1986 года равнозначно катастрофе, почти сопоставимой по своим масштабам с фактическим отказом от института государственной экологической экспертизы. Правила 1986 года являются форпостом природоохранных норм в рыболовном законодательстве федерального уровня, где они весьма редки.

В качестве послесловия хотелось бы сказать о стилистике всех правил. К слову, в каждом федеральном органе исполнительной власти должна быть “служба русского языка” – профессиональные “лингвисты-русаки”, которые

⁷ Это дополнительное основание, например, для разработки модельного (типового) акта субъекта Российской Федерации “О зрелищных наблюдениях за морскими млекопитающими” и последующего его принятия в порядке принятия акта опережающего законодательства. “Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев” (пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ).

проверяют ВСЕ официальные документы, а тем более проекты нормативных актов на предмет соответствия их законам Русского языка и правилам формальной логики. Такая служба была в Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации (Минприроды России), а потом в Государственном комитете Российской Федерации по охране окружающей среды (Госкомэкологии России) у В. И. Данилова-Данильяна. В Минсельхозе России у А. В. Гордеева, весьма вероятно, этой службы не было.

3.5. Стилистика Правил 1986 года несет печать некоторой наивности и огромного человеколюбия, неистовой любви к живой природе.

В пункте 10.13. в отношении животных использованы обороты, применяемые законодателем в отношении людей – авторы считают животных себе равными: “Проявлять гуманное отношение к морским млекопитающим; применять к ним меры физического воздействия только в пределах необходимой самообороны.”

А вот как звучит положение из Правил для Северного бассейна: “пользователи водными биоресурсами не вправе: а) осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов: <...> с применением взрывчатых, токсичных и наркотических средств, электротока (за исключением учетных съемок молоди лососевых, где электроток используется в качестве привлекающего средства), колющих орудий лова и огнестрельного оружия (за исключением добычи (вылова) морских млекопитающих), а также других запрещенных законодательством Российской Федерации орудий лова;” (абзац 5 “а”) подпункта 88.4.).

Прочитайте еще раз. Судите сами.

Знают ли те, кто сейчас применяет Правила для Северного бассейна, что в 1986 была запрещена “Добыча добывающими организациями морских млекопитающих на плаву огнестрельным оружием <*>, из гладкоствольных ружей, крючковой снастью, с помощью отравляющих и ядовитых веществ. <*>

За исключением добычи кольчатой нерпы на акватории, примыкающей к Красноярскому краю.” (пункт 11.4. Правил 1986 года)?

Это правило отменено нормативным актом “... о приведении в соответствие ...”.

Точно так же отменены значительно опередившие свое время положения о научных наблюдателях Правил 1986 года.

“10. Организации, занимающиеся добычей морских млекопитающих, обязаны: <...>

10.4. Представлять инспекторам органов рыбоохраны возможность делать и получать готовые выписки из промысловых и судовых журналов, из квитанций на сданную продукцию, а также из других документов, имеющих отношение к промыслу морских млекопитающих.

10.5. Предоставлять инспекторам органов рыбоохраны жилье на судах и в других местах ведения промысла на весь промысловый период, а также разрешать им бесплатное пользование для служебных нужд радиостанциями, любыми видами транспорта при выездах и разъездах, связанных с охраной и регулированием промысла морских млекопитающих, и оказывать содействие в выполнении их работы. <...>

10.10. Предоставлять работникам органов рыбоохраны по их требованию сведения, характеризующие добычу и использование морских млекопитающих по видам и районам промысла. <...>

10.12. Выделять средства для найма и оплаты временных внештатных инспекторов и аренды авиатранспорта, используемого для охраны морских млекопитающих во внутренних водоемах и территориальных водах СССР.

Примечание. Действие настоящего подпункта распространяется только на государственные предприятия рыбной промышленности и рыболовецкие колхозы. (Объем затрат рыбколхозов на эти цели определяется по согласованию с Союзрыбколхозобъединением.)”

“Спортивная и любительская охота на любой вид морских млекопитающих повсеместно и круглогодично.” была запрещена (11.2. Правил 1986 года). Думаете этому положению удалось уцелеть и его случайно не признали утратившим силу?

Можно бесконечно “ставить заплатки” на правила, но нужны новые редакции, основанные на юридически, экологически и хозяйственно верной концепции, нужны правила о сохранении живой природы, а не только о ее использовании. Особую важность имеет имплементация в отечественное законодательство норм международного права окружающей среды.

Настало время:

принимать государственные программы сохранения живой природы;

усилить эколого-правовое обеспечение охраны природы;
 финансировать развитие заповедного дела;
 создавать морские ООПТ;
 заключить четырехстороннее региональное международное соглашение
 об охране серых китов охотско-корейской популяции.

Источники

- 1. Международно-правовые документы**
- 2. Федеральное законодательство и судебные решения**
- 3. Литература и документы на русском языке**
- 4. Зарубежная литература и документы**
- 5. Диссертационные исследования**

1. Международно-правовые документы

1. Повестка дня на XXI век <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21/part2/ch17c.htm>.
2. Международная конвенция по регулированию китобойного промысла 1946 года, 02.12.46, СССР участвует с 15.07.48
3. Конвенция ООН по морскому праву 1992 года, Монтего-Бей, 10 декабря 1982 года. Конвенция вступила в силу 16.11.1994. СССР подписал Конвенцию с заявлением. Россия ратифицировала Конвенцию Федеральным законом от 26.02.1997 № 30-ФЗ с заявлением. Конвенция вступила в силу для России 11.04.1997.
4. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), СССР участвует с 04.08.76; текст в первоначальной редакции [взято 03.06.07] http://www.tamognia.ru/laws/law_843.html.
5. Временная конвенция о сохранении котиков в северной части Тихого океана 1957 года, 09.02.57, СССР ратиф. 27.02.57.
6. Конвенция об охране антарктических тюленей 1972 г., Лондон, 01.09.72, 11.03.78, СССР участвует с 09.06.72.
7. Соглашение о рыболовстве на Черном море 1969 года (Болгария, Румыния, СССР).
8. Соглашение об охране белых медведей, вступ. в силу 26.05.76.

2. Федеральное законодательство и судебные решения

9. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993, РГ № 237, 25.12.1993.
10. Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, ред. от 05.02.2007, СЗ РФ 14.01.2002, № 2, ст. 133.
11. Федеральный закон Российской Федерации от 24.04.1995 № 52-ФЗ “О животном мире”, ред. от 29.12.2006, СЗ РФ 24.04.1995, № 17, ст. 1462.
12. Федеральный закон Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”, ред. от 29.12.2006, СЗ РФ 27.12.2004, № 52 (часть 1), ст. 5270.
13. Федеральный закон Российской Федерации от 14.03.1995 № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях”, ред. от 04.12.2006, СЗ РФ 20.03.1995, № 12, ст. 1024.
14. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”, ред. от 10.05.2007, СЗ РФ 18.10.1999, № 42, ст. 5005, “Российская газета”, № 206, 19.10.1999.
15. Федеральный закон Российской Федерации от 15.07.1995 № 101-ФЗ “О международных договорах Российской Федерации”, СЗ РФ 17.07.1995, № 29, ст. 2757.
16. Федеральный закон Российской Федерации от 17.12.98 № 191-ФЗ “Об исключительной

экономической зоне Российской Федерации” (ред. от 04.11.2006 № 188-ФЗ), СЗ РФ, 21.12.1998, № 51, ст. 6273.

17. приказ Минрыбхоза СССР от 30.06.1986 № 349 “Об утверждении правил охраны и промысла морских млекопитающих” [взято 09.01.08]
<http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sssр2320.htm> ;
<http://faolex.fao.org/docs/texts/rus52677.doc> ; <http://www.bestpravo.ru/ussr/data02/tex12320.htm> ; http://lawmix.ru/docs_cccp.php?id=3043.
18. приказ Минсельхоза России от 01.03.2007 № 151 “Об утверждении Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна”, № госрег. В0700564, рег. Минюстом России 27.04.2007 № 9362, РГ 11.05.2007, № 98, с. 21, страниц: 69, ZIP-архив 4355 Кб [взято 22.01.08]
<http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=5568>. <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=68615> ; http://www.vcom.ru/cgi-bin/db/zakdoc?zak_start=0®_number=%C20700564 и http://www.vcom.ru/cgi-bin/db/zakdoc?zak_start=1®_number=%C20700564.
19. приказ Минсельхоза России от 10.05.2007 № 260 “О внесении изменений в правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна”, рег. Минюстом России 24.05.2007 № 9542, страниц: 1, ZIP-архив 33 Кб [взято 22.01.08]
<http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=5803>.
20. приказ Минсельхоза России от 20.04.2005 № 61 “О правилах рыболовства во внутренних водоемах Дальнего Востока”, страниц: 1, ZIP-архив 37 Кб [взято 22.01.08]
<http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=2765>.
21. приказ Минсельхоза России от 20.06.2007 № 328 “Об утверждении Правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна”, рег. Минюстом России 03.08.2007 № 9949, страниц: 69, ZIP-архив 4330 Кб [взято 22.01.08]
<http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=6422>.
22. приказ Минсельхоза России от 26.04.2007 № 218 “О приведении некоторых актов, регулирующих правила добычи (вылова) водных биоресурсов Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна в соответствие с законодательством Российской Федерации” [взято 09.01.08] <http://www.agronews.ru/articleview.php?AId=1542> ;
<http://www.dalryba.ru/docs/show.php?id=1834&s=> ;
http://www.fishkamchatka.ru/?key=,law&con=list&table_name=law_federal&name=&id_law=81&title=.
23. приказ Минсельхоза России от 28.04.2007 № 245 “Об утверждении Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна” (с приложениями), рег. Минюстом России 31.05.2007 № 9574, страниц: 82, ZIP-архив 5147 Кб [взято 22.01.08]
<http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=6020> ;
<http://www.garant.ru/prime/20070614/2062497.htm>.
24. приказ Минсельхоза России от 29.12.2006 № 486 “Об утверждении правил рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна”, рег. Минюстом России 24.04.2007 № 9332, страниц: 67, ZIP-архив 4022 Кб [взято 22.01.08]
<http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=5555>.
25. приказ Минсельхоза России от 31 мая 2007 г. № 291 “О приведении некоторых актов, регулирующих правила добычи (вылова) водных биоресурсов Северного рыбохозяйственного бассейна в соответствие с законодательством Российской Федерации” http://www.mcx.ru/dep_doc.html?he_id=799&doc_id=14248&print=1.
26. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 17.08.07 № А05-1805/2007 Кооператив, осуществлявший промысел нерпы кольчатой на основании разрешения на вылов ВБР в промышленных целях, правомерно применил ставку сбора за пользование объектами ВБР в размере 0 % за прилов морского зайца в разрешенных пределах, поскольку кооперативу разрешен прилов морского зайца как сопутствующего элемента при осуществлении вылова нерпы нерпы сетями, а промышленный вылов зайца, для которого необходимо наличие квоты, не осуществлялся. <http://www.kodeks.ru/noframe/free-urbib?d&nd=901918398&nh=1>.

3. Литература и документы на русском языке

27. Бекяшев, К. А. Морское и рыболовное право, охрана природы [Текст] : учебник для курсантов и студентов вузов по специальности “Судовождение” ; учебное пособие для плавсостава других специальностей учебных заведений Минрыбхоза СССР / Камиль

- Абдулович Бекашев, А. А. Волков, С. Г. Каргополов. – М.: Агропромиздат, 1990. – 368 с. (Учебники и учебные пособия для студентов вузов). – 22 см. – 3 650 экз. – ISBN 5-10-000043-0.
28. Большой юридический словарь / Под. ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. – 2-е изд. перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2001. – 704 с. – (Серия «Библиотека словарей «ИНФРА-М»»). – 24 см. – ISBN 5-16-000169-7.
 29. Валерий. К обоснованию поправки Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна (с ответом Е.А. Высторобца) (р.4 Запретные для добычи (вылова) ВБР районы промысла, п.10.2.1) (материалы К. А. Згуровского). – 1 с.
 30. Высторобец, Е. А. Охота и право: мир, Россия, Алтай-Саянский экорегион / Е.А. Высторобец, МИРмпОС ; [предисл. Ю.Е. Винокурова]. – М., Красноярск: День Серебра, 2007. – 165 с. : 6 ил. + табл. – библи. 520 назв. – ISBN 978-5-93047-026-0 [взято 09.01.08] <http://www.silverday.ru/ecolog/>.
 31. Дёжкин В.В., Макаров С.В. Каланы возвращаются на берег [Текст] / Главная редакция географической литературы. – 2-е изд. перераб. и доп. – М. : Мысль, 1973. – 221 с. ; 16 л. илл. – 20 см. – (Рассказы о природе). – 50 000 экз.
 32. Доклад Министра сельского хозяйства А.Гордеева 1 декабря 2005 г. на заседании Правительства Российской Федерации по вопросу “О совершенствовании государственного управления водными биологическими ресурсами” 16/12/05 <http://www.indigenous.ru/russian/archive2005.htm>.
 33. Итоги визита Главы Агентства по рыболовству Станислава Ильясова на Камчатке. Александр Петров, пресс-секретарь ФГУ “Севвострыбвод” 20.08.06 [взято 09.01.08] http://troyka.iks.ru/kv/archive/24_08_2005/fisherman.shtml.
 34. Кичигин Н.В., Кузнецова Н.Д., Пономарев М.В., Сиваков Д.О. Комментарий к Федеральному закону о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов (постатейный) [Текст] / Николай Кичигин, Надежда Кузнецова, Михаил Пономарев, Дмитрий Сиваков ; под. общ. ред. М.В. Пономарева. – М. : ЗАО “Юстицинформ”, 2005. [взято 22.01.08] <http://www.smix.biz/comm.php?id=8905>.
 35. Колбасов, О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. – М.: Международные отношения, 1982, – 240 с.
 36. Комментарий к статье 256 УК РФ Авторы: коллектив под руководством С.А. Разумова http://www.labex.ru/page/kom_uk_256.html.
 37. Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года. Одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2003 № 1265-р, СЗ РФ 2003 № 36, ст. 3557 [взято 22.01.08] http://www.morskayakollegiya.ru/legislation/doktrinalnye_i_k/kontseptsija_raz/.
 38. Корнев, С. И. Проблемы сохранения морских млекопитающих и птиц при рыбном промысле в российских водах северной части тихого океана [Текст] / Камчатская государственная морская инспекция ФПС России ; S.Kornev@guard.iks.ru [взято 09.01.08] http://www.npacific.ru/np/hot/allkonf/konf1/tez_5.htm.
 39. Материал в файле на 101 с. “Возможности в Баренцевом море_19.05”. Автор “Kalenchenko”. Создан 25.10.2007. (материалы К. А. Згуровского).
 40. Морские заповедники и парки : информация WWF России [взято 22.01.08] http://www.wwf.ru/about/what_we_do/seas/zapoved/doc263/page1/.
 41. Морских животных не обидим // Fishnews.ru 07.08.07 [взято 09.01.08] <http://www.fishnews.ru/news/show/2999?mode=print>.
 42. Морских животных не обидим // Информационное агентство “Север ДВ” [взято 09.01.08] <http://severd.v.ru/news/show/?id=400&r=17&p=>.
 43. Научно-практическая программа изучения, охраны и восстановления морских млекопитающих Черного и Азовского морей “ДЕЛЬФИН” http://library160.biblioland.ru/files/Ecodose/Ecologya_Mira/Programma_DELFIN.doc.
 44. Общественные требования к нефтегазовой индустрии : право на ответственный бизнес // Экология и права человека. Бюллетень выпускается Союзом “За химическую Безопасность” (<http://www.seu.ru/members/ucs>) Редактор и издатель Лев А.Федоров Сообщение ЕСО-НР.1288, 7 февраля 2004 г. Источник: greenalex99@mail.ru [взято 09.01.08] <http://www.seu.ru/members/ucs/eco-hr/2004/1288.htm>
 45. План по защите морских млекопитающих : Концепция мониторинга и снижения негативных воздействий в ходе выполнения работ по нефтегазодобыче, осуществляемых компанией “Сахалин Энерджи”, о. Сахалин, Россия / Исполн. Лизанн Аертс ; выполнено компанией “Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.” Россия, 693020, Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, 35 Май 2006 г. ; - 4-я ред. ; документ № 1000-S-90-04-P-0048-00-R. – 78 с. [взято 22.01.08 при благородном содействии Максима Д. Полубояринова] http://www.sakhalinenergy.com/ru/documents/doc_33_mmpp.pdf.
 46. Правила охраны и промысла морских млекопитающих в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне (проект) (со Списком морских млекопитающих, отнесенных к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации) <http://www.wwf.ru/data/news/3172/pravilaohranipromslamorskikhmlekovpitaisihvdalnevostq>

- nomrbohozyistvennombasseine.doc.
47. Резолюция Четвертой международной конференции “Морские млекопитающие Голарктики”, принятая на заключительном пленарном заседании, Санкт-Петербург, 10-14 сентября 2006 г. [взято 27.12.06] http://www.2mn.org/downloads/MMC/MMH_2006_Resilution_ru.pdf.
 48. Рекомендации Четвертой международной конференции “Морские млекопитающие голарктики”, Санкт-Петербург, 10-14 сентября 2006 г., разработанные по поручению Четвертой Международной конференции Оргкомитетом Конференции совместно с Советом по морским млекопитающим, подписанные Председателем Оргкомитета В.М. Бельковичем и Председателем Совета по морским млекопитающим А.В. Яблоковым [взято 27.12.06] http://www.2mn.org/downloads/MMC/MMH_2006_Resilution_ru.pdf.
 49. Совет по морским млекопитающим / Marine Mammal Council Информационный бюллетень № 12 2 (2007) Подготовлен при поддержке IFAW mms@ocean.ru (со списком членов и контактными данными) [взято 09.01.08] http://www.2mn.org/downloads/bull_12.pdf.
 50. Хозяйственная деятельность не должна угрожать редким видам морских животных : заявление WWF России 03.08.07 / К. А. Згуровский [взято 09.01.08] <http://wwfrus.ru/resources/news/article/3172>.

4. Зарубежная литература и документы

51. Landry, Scott. Marine Mammals and Fisheries / Center for Coastal Studies. – 2 p. [взято 23.01.08] <http://www.safmc.net/Portals/0/ProtRes/MMPA.pdf>.
52. Rules : Marine mammals : Notification of rescission of temporary rule and reopening of DAM zone to normal fishing operations. [США] The DAM zone and associated gear restrictions are removed effective October 19, 2007. RIN ID: RIN 0648-XD38 National Oceanic and Atmospheric Administration [взято 22.01.08] <http://www.thefederalregister.com/d.p/2007-10-24-07-5247>.
53. Management of Cetacean Watching in New Zealand : The Marine Mammal Protection Regulations 1992 [Новая Зеландия] [взято 22.01.08] <http://www.helsinki.fi/~lauhakan/whale/newzeala/manage/regula.html>.
54. Marine Mammal Protection Regulations 1992 (ANNEX 1 Clauses 18, 19 and 20 of the) [взято 22.01.08] <http://www.helsinki.fi/~lauhakan/whale/newzeala/manage/annex1.html>.

5. Диссертационные исследования

55. Бекашев Камиль Абдулович. ФАО и правовое регулирование промысла живых ресурсов открытого моря : Автореф. диссерт. на соискание уч. степени канд. юрид. наук. Спец. 12.00.10 / ; Науч. рук. С. А. Малинин ; Ленинградский государственный университет им. А. А. Жданова. Юридический факультет. - Л., 1973. - 19 с. [взято 09.01.08] <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=51722>.
56. Журавлева, Инна Валерьевна. Экономическая оценка промысловых ресурсов морских млекопитающих в Камчатской области : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 Петропавловск-Камчатский, 2003.
57. Каленов, Сергей Евгеньевич. Уголовно-правовая охрана водных биологических ресурсов : По материалам Дальневосточного федерального округа : Автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 - Уголовное право и криминология ; Уголовно-исполнительное право / С. Е. Каленов ; Науч. рук. В. А. Широков. - Владивосток, 2003. - 30 с.-Библиогр. : с. 28 - 29.9 ссылок [взято 22.01.08] <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=132287>
58. Перевертайлова, Любовь Степановна Административная ответственность за нарушения правил рыболовства и охраны рыбных запасов По материалам Обь-Иртышского бассейна : Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 Тюмень, 1999
59. Ляшева, Юлия Александровна. Уголовная ответственность за незаконную добычу водных биологических ресурсов : Проблемы законодательной техники и правоприменения : Автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 - Уголовное право и криминология ; Уголовно-исполнительное право / Ю. А. Ляшева ; Науч. рук. С. Ф. Милуков. -СПб., 2006. - 24 с. -Библиогр. : с. 22 - 24.14 ссылок (вероятно) [взято 22.01.08] <http://www.law.edu.ru/script/cntSource.asp?cntID=100092653>.

Приложение

Перечень международных договоров, связанных

**с изучением, охраной ресурсов и экономической
деятельностью в водах Мирового океана⁸**

1. Конвенция по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб 05.04.53.
2. Временная конвенция об охране морских котиков в северной части Тихого океана. Вашингтон, 09.02.57, СССР участвует с 14.10.57, дополняющие протоколы 1980, 12.10.84.
3. Поправки к Конвенции по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб (ст. 7, параграф 2) 30.01.59.
4. Конвенция о рыболовстве в Чёрном море, Варна, 07.07.59, СССР участвует с 21.03.60 (поправка 30.06.65).
5. Поправки к Конвенции по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб 06.05.60.
6. 09.05.61 Поправки к Конвенции по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб .
7. Поправки к Конвенции по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб 11.05.62.
8. Конвенция об открытом море, Женева, 29.04.58, СССР участвует с 22.11.60, ратиф. 30.09.62.
9. Соглашение о сотрудничестве в сфере морского рыболовства, Варшава, 28.07.62, СССР участвует с 22.02.63.
10. Поправки к Конвенции по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб 01.06.63.
11. Конвенция о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана, Лондон, 24.01.59, СССР участвует с 27.06.63 (заменена Конвенцией о будущем многостороннем сотрудничестве в северо-восточной части Атлантического океана 1980 г.).
12. Конвенция о континентальном шельфе, Женева, 29.04.58, СССР участвует с 10.06.64.
13. Конвенция о территориальном море и прилегающей зоне 29.04.58, СССР участвует с 10.06.64.
14. 12.09.64 Конвенция о Международном совете по исследованию моря, Копенгаген, 22.07.68, дополняющий протокол 13.08.70-12.11.75.
15. Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г., Лондон, 12.05.54, СССР участвует с 26.07.58, поправки 11.04.62-28.06.67, 21.10.69-20.01.78.
16. Конвенция об охране живых ресурсов юго-восточной части Атлантического океана, Рим, 23.10.69, СССР участвует с 24.10.71.
17. Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах, Гданьск, 13.09.73, СССР участвует с 28.07.74.
18. Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью, Брюссель, 29.11.69, СССР подпис. с декларацией 06.05.75.
19. Протокол к Конвенции Международного совета по исследованию моря 13.08.70, СССР участвует с 12.11.75.
20. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (с поправками) 1972 г., Вашингтон, Лондон, Мехико, Москва, 29.12.72, вступ. В силу 30.08.75.
21. Конвенция о проведении рыболовецких действий в Северной Атлантике 09.10.67, СССР участвует с 26.09.76.
22. Поправки к Международной конвенции по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г., относительно охраны Большого Барьерного рифа, Лондон 12.10.71, СССР участвует с 22.10.76.
23. Поправки к Международной конвенции по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г., относительно устройства и ограничения размеров цистерн, Лондон 15.10.71, СССР участвует с 22.10.76.
24. Международная конвенция о сохранении атлантического тунца, Рио-де-Жанейро, 14.05.66, 21.03.69, поправка 10.07.84, СССР участвует с 07.01.77.
25. Конвенция об охране антарктических тюленей 1972 г., Лондон, 01.09.72, 11.03.78,

⁸ Справочная информация дана с некоторыми уточнениями по изданию: Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и природных ресурсов [Текст] : Справочное пособие. / авт. и сост. Е.А. Высторубец. – М.: МНЭПУ, 2000. – 80 с.

- СССР участвует с 09.06.72.
26. Конвенция о будущем многостороннем сотрудничестве по рыболовству в Северо-Западной Атлантике, Оттава, 24.10.78, вступ. в силу 01.01.79.
 27. Поправки к приложениям к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г., СССР участвует с 11.03.79.
 28. Международная конвенция по безопасности жизни в море 01.11.74, СССР участвует с 25.05.80.
 29. Поправки к приложениям к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г., СССР участвует с 11.03.81.
 30. Протокол к Международной конвенции по безопасности жизни в море 12.08.81.
 31. Конвенция о будущем многостороннем сотрудничестве по рыболовству на Северо-Востоке Атлантики, Лондон, 18.11.80, вступ. в силу 17.03.82 (замещает Конвенцию о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана, Лондон, 1959 г.).
 32. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Монтего Бэй, 10.12.82.
 33. Протокол о вмешательстве в открытом море в случае морского загрязнения веществами, иными чем нефть, Лондон, 02.11.73, вступ. в силу 10.03.83, СССР участвует с 30.12.74, ратиф. 30.03.83.
 34. Международная конвенция о предотвращении загрязнения сбросами с судов, Лондон (МАРПОЛ) 02.11.73, с поправками Протокола к Международной конвенции 1973 г. о предотвращении загрязнения сбросами с судов, Лондон, от 10.07.74, 17.02.78, 02.10.83, 15.03.85, СССР присоед. 03.11.83, ратиф. 03.02.84.
 35. Поправка к Конвенции о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах, Варшава, 11.11.82, принят. 11.11.83, ратиф. 10.02.84.
 36. Международная конвенция о стандартах подготовки, сертификации и наблюдении за рыбаками 09.10.79, СССР участвует с 28.04.84.
 37. Соглашение об охране конфиденциальности данных о глубоководных районах морского дна на которые подана заявка о получении разрешения 17.12.84.
 38. Конвенция об охране лосося в северной части Атлантического океана, Рейкьявик, 02.03.82, вступ. в силу 01.10.83, СССР присоед. 11.09.86.
 39. Соглашение о соблюдении конфиденциальности данных, касающихся глубоководных районов морского дна, Москва 05.12.86.
 40. Конвенция ООН об условиях регистрации судов, Женева 07.02.86, СССР присоед. 12.02.87.
 41. Соглашение о разрешении практических проблем глубоководных районов добычи полезных ископаемых 14.08.87.
 42. Международная конвенция предотвращения загрязнения с кораблей (МАРПОЛ) Приложение V (добровольное): Мусор 31.12.88.
 43. Конвенция, касающаяся минимальных стандартов торговых судов (№ 147) 07.05.92.
 44. Международная конвенция предотвращения загрязнения с кораблей 1973 г. (МАРПОЛ) Приложение III (добровольное): Опасные вещества, перевозимые в упакованном виде 01.07.92.
 45. 16.06.94 Конвенция о сохранении ресурсов минтая и управления ими в центральной части Берингова моря, Вашингтон, ратиф. Россией 18.11.94, вступ. в силу 07.12.94.
 46. Соглашение о выполнении Части XI Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., Россия присоед. 28.07.96.
 47. Соглашение о мерах по охране запасов глубоководных креветок (*Pandalus borealis*), Европейских лобстеров (*Homarus vulgaris*), Норвежских лобстеров (*Nephrops norvegicus*) и крабов (*Cancer pagurus*), Осло, 1952 г. 07.03.52 (с поправками).
 48. Международная конвенция о рыболовстве в открытых водах северной части Тихого океана, Токио, 1952 г. (с поправками).
 49. Международная конвенция об ограничении ответственности владельцев судов, вышедших в море 10.10.57.
 50. Протокол добровольного подписания об обязательном разрешении споров, проистекающих из Конвенции ООН по морскому праву 29.04.58.
 51. Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря, Женева, 1958 г.
 52. Конвенция о ставках заработной платы, часах работы и комплектации команды на морских судах 1958 г. .
 53. Соглашение о сотрудничестве по предотвращению загрязнения Северного моря нефтью, Бонн, 1969 г.
 54. Соглашение о сотрудничестве по принятию мер против загрязнения моря нефтью 16.09.71.
 55. Международная конвенция предотвращения загрязнения с кораблей 1973 г. (МАРПОЛ) Приложение IV (добровольное): Сточные воды.
 56. Конвенция о предотвращении морского загрязнения из наземных источников, Париж,

- 1974.
57. Протокол о предотвращении загрязнения Средиземного моря сбросами с морских и воздушных судов, Барселона, 1976 г.
 58. Протокол о сотрудничестве по борьбе с загрязнением Средиземного моря нефтью и другими вредными веществами в чрезвычайных ситуациях, Барселона, 1976 г.
 59. Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью при изыскательских работах и добыче минеральных ресурсов глубоководных районов, Лондон, 1977.
 60. Поправки к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов о разрешении споров 12.10.78.
 61. Протокол дополняющий Международную конвенцию о рыболовстве в открытых водах северной части Тихого океана, Токио, 1978 г. .
 62. Протокол дополняющий Международную конвенцию об ограничении ответственности владельцев судов, вышедших в море 21.12.79.
 63. Поправки Приложения к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 24.09.80 и 03.11.89.
 64. Протокол о предотвращении загрязнения Средиземного моря из наземных источников, Афины, 1980 г.
 65. Соглашение о промежуточных действиях в отношении полиметаллических гранул глубоководных районов морского дна 02.09.82.
 66. Соглашение о сотрудничестве по вопросам загрязнения Северного моря нефтью и другими вредными веществами, Бонн, 1983 г.
 67. Конвенция о прекращении незаконных актов против безопасности морской навигации 10.03.88.
 68. Протокол о прекращении незаконных актов против безопасности стационарных платформ на континентальном шельфе 10.03.88.
 69. Конвенция о запрещении рыболовства с использованием длинных дрейфтерных сетей в южной части Тихого океана, Веллингтон, 1989 г.
 70. Международная конвенция о предотвращении загрязнения нефтью, реагировании на него и сотрудничестве, Лондон, 1990 г.
 71. Приложение III к протоколу от 17.02.78 к Международной конвенции о предотвращении загрязнения с кораблей 1973 г. (МАРПОЛ) с поправкой 1992 г., 30.10.92.
 72. Соглашение по охране малых китов Балтийского и Северного морей, Нью-Йорк, 1992 (не вступило в силу).
 73. Соглашение о содействии выполнению международных мер в области охраны природы и управления рыболовецкими судами в открытом море 29.11.93.
 74. Соглашение о выполнении XI части Конвенции ООН по морскому праву 28.07.94.
 75. Соглашение о выполнении положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 04.12.95 (от 26.04.97 № 69-ФЗ).
 76. Соглашение о сохранении дельфинов Чёрного моря, Средиземного моря и прилегающей зоны Атлантики 1996 года, Монако, 24.11.96.
 77. Протокол с поправками 2-го параграфа X ст. Международной конвенции о сохранении атлантического тунца.
 78. Протокол с поправками Международной конвенции о сохранении атлантического тунца.

19 февраля – Всемирный День защиты морских млекопитающих – так называемый День Кита

t +20€С, поплавай с дельфинами – стань ближе к природе!

Демонстрационный Утришский дельфинарий был создан в 1984 году и организовал свои первые демонстрации обученных дельфинов и ластоногих на берегу Черного моря между городами Новороссийск и Анапа на прибрежном озере Соленом около поселка Малый Утриш. Сегодня ООО “Утришский дельфинарий” демонстрирует своих дельфинов и ластоногих в арендованных спортивных бассейнах Москвы, Санкт-Петербурга, Ростова-на-Дону, Сочи, Ялты.



А. Высторóбец. Дорога на М. Утриш. Сукко. Акварель. Бумага. 07.08.79 (фонд автора)

Московский дельфинарий

Если вы хотите увидеть дельфинов, китенка, касатку или морских львов, то вам, конечно, нужно прийти в дельфинарий. Перед входом есть небольшой парк аттракционов, а внутри - магазин, в котором можно купить сувенир на память о посещении дельфинария.

Условием плавания является отсутствие беременности у женщин, для детей - возраст не менее 12 лет и обязательное присутствие родителей. Так же вы должны уметь плавать.

В будни: 180-210 руб. В субботу, воскресенье, праздничные дни и каникулы: 210-250 руб. Дети до 6 лет проходят бесплатно на одно место со взрослыми.

ул. Мироновская, д. 27, м. “Измайловский парк”, “Семеновская”, “Партизанская” или “Черкизовская”. Время работы касс: ежедневно 11.00 - 18.00 Начало представлений: среда, пятница – 12:00, 16:00, 18:00; четверг – 16:00, 18:00; суббота, воскресенье, каникулы – 12:00, 14:00, 16:00, 18:00. Тел.: 369 7966 <http://www.nice.pp.ru/>

Проект типового Положения (порядка) о рыбохозяйственных заповедных зонах

Федеральный закон Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” содержит ряд бланкетных норм, в соответствии с которыми его реализация в их части невозможна без разработки, принятия и применения специальных нормативных актов. В частности, в пункте 4 статьи 49 “Рыбохозяйственные заповедные зоны” предусмотрено, что “Порядок образования рыбохозяйственных заповедных зон устанавливается Правительством Российской Федерации”. По имеющейся информации проект документа внесен Правительству Российской Федерации без необходимых согласований. Текст самого проекта найти не удалось. Тем “чище” наш экзерсис нормотворчества. Наш результат также может быть использован как основа для разработки Порядка установления рыбоохранных зон, что необходимо для реализации статьи 48 ФЗ-166.

С учетом важности реализации Закона принято решение о содействии в разработке проекта, который может стимулировать принятие Порядка. Альтернативный вариант увеличивает шансы принятия документа, за счет расширения возможностей согласования редакций, более удачных с точки зрения Закона и юридической техники, а также выбора редакций, соответствующих реальной ситуации. Таким образом, стимулируется деятельность по развитию экологического (законодательства в области ООС) и рыбохозяйственного законодательства (законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов). С помощью принятия проекта создаются условия охраны и рационального использования водных биологических ресурсов, других биологических видов и среды их обитания.

Закон призван отражать сложившиеся общественные отношения, устанавливать оптимальные пути разрешения типовых ситуаций. В данном случае, напротив, речь о новации законодательства. Правоприменительной практики нет, а о концептуальном содержании можно судить только по очень немногочисленным источникам. Это обстоятельство влияет на нормотворческий процесс, и особенно продвижение результата (проект не имеет действующих аналогов).

Основная опасность, которую может и должен предотвратить нижеследующий проект – исключить какие-либо отступления от минимальных требований законодательства к режиму рубежей охраны берегов водных объектов (водоохранных зон, прибрежных защитных полос, зон санитарной охраны), режиму охраны самих водных объектов. Поэтому необходимо обеспечить полное соответствие порядка законодательству, практике и политике, учесть “отношения и иностранным элементом” и одновременное действие международного морского права. С другой стороны необходимо предотвратить девальвацию правового понятия “заповедный” и других понятий. Здесь режим может быть только строже, чем в тех местах, где особый режим не установлен. Работа служит основой консолидации эколого-правовых позиций профессионалов, в связи с чем, его опубликование в сети Интернет имеет особое значение для сохранения биоразнообразия.

Законодатель создал некоторое противоречие изначально. Этим объясняется не простая судьба каждого проекта Порядка, до и после его утверждения. Но сближение экологической отрасли законодательства и иных отраслей неизбежно. Также неизбежно возникновение и развитие смежных сфер правового регулирования, которые унаследуют как черты экологического права так и, например, черты рыбохозяйственного законодательства. Мы не претендуем на окончательное разрешение противоречия между “старой” формой и “новым” содержанием. Сделать это под силу практике.

Исследование и его нормативно-методический результат основаны на структурно-содержательном анализе нескольких десятков нормативных актов, учитывают их достоинства и нивелируют недостатки. **Хочется особо отметить, что Порядок и Положение усилят российский рыбопромышленный потенциал.**

**Проект типового Положения (порядка)
о рыбохозяйственных заповедных зонах**

Содержание

[Сокращения и аббревиатуры	128
1. Определение правового содержания	129
1.1. Некоторые нормы	129
1.2. Комментарий к статье 49	131
2. Нормативное толкование статьи 49	132
2.1. Термин РХЗЗ	132
2.2. Содержание основных понятий	133
2.3. Сущность ограничений	145
2.4. Установление порядка.....	148
Пояснительная записка	157]
3. Проект постановления Правительства Российской Федерации “Об утверждении Порядка образования рыбохозяйственных заповедных зон”	158
3.1. Постановление	159
3.2. Порядок образования рыбохозяйственных заповедных зон	160
3.3. Типовое положение о рыбохозяйственной заповедной зоне	164
[Источники	181
Приложение	187
Соотношение объекта и предмета.....	187
Категории ООПТ: ГПЗ и РХЗЗ.....	188]

[Сокращения и аббревиатуры

- WWF России – Всемирный фонд дикой природы, Фонд охраны природы, Всемирный фонд природы (WWF России) в России зарегистрирован в форме российской некоммерческой организации
- ВБР – водные биологические ресурсы
- ВК РФ – Водный кодекс Российской Федерации
- ГПЗ – государственный природный заказник
- ЗК РФ – Земельный кодекс Российской Федерации
- МПОС – международное право окружающей среды
- ООПТ – особо охраняемые природные территории
- Правила 1986 года – Правила охраны и промысла морских млекопитающих от 30.06.1986 № 349
- Правила для Азово-Черноморского бассейна – Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна от 20.06.2007 № 328
- Правила для Дальневосточного бассейна – Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна от 01.03.2007 № 151
- Правила для Западного бассейна – Правила рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна от 29.12.2006 № 486
- Правила для Северного бассейна – Правила рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна от 28.04.2007 № 245
- “новые” правила – правила для: - Западного; - Дальневосточного; - Северного; и- Азово-Черноморского бассейнов
- РАН – Российская академия наук
- РГ – Российская газета
- рег. – зарегистрирован
- ред. – в редакции
- РХЗЗ – рыбохозяйственные заповедные зоны
- с изм. – с изменениями
- СЗ России – Собрание Законодательства Российской Федерации
- СПС – справочная правовая система
- утв. – утвержден
- ФЗ-7 – Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”
- ФЗ-33 – Федеральный закон Российской Федерации от 14.03.1995 № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях”
- ФЗ-52 – Федеральный закон Российской Федерации от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ “О животном мире”
- ФЗ-166 – Федеральный закон Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”
- ФЗ-174 – Федеральный закон Российской Федерации от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ “Об экологической экспертизе”
- “[]” – авторский текст, пояснения
- “<...>” – изъятие из положения или цитаты

Справочно: подготовленный проект нормативного акта не претендует на исчерпывающее совершенство в деталях; в тех случаях, когда было необходимо использовать не отраслевые понятия (за исключением экологического, рыбохозяйственного законодательства), в которых разработчик не разбирается, но был уверен в том, что формулировка не допускает двоякого толкования, уточнения не проводились; это дает возможность коллегам-юристам и объясняет необходимость компетентного участия в обеспечении совершенства формулировок с точки зрения юридической техники в таких областях человеческой деятельности как авиация, навигация, судовождение, разграничение и картирование морских пространств, таких областях знания, как ихтиология, териология (маммология), одорология, а также в области компьютерного права.

1. Определение правового содержания

1.1. Некоторые нормы

Подходя к разработке проекта нормативного документа для реализации пункта 4 статьи 49 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” необходимо учитывать комплексность нормативного правового регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере. В число основных норм, которые имеют опосредованное или непосредственное значение и должны быть приняты во внимание, по нашему мнению, входят следующие.

[статья 1 ФЗ-7] “охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность);”

[ФЗ-7] “Статья 4. Объекты охраны окружающей среды

1. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

2. В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

3. Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.”

[статья 5 ФЗ-7] “К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся: <...> образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, природных объектов всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги Российской Федерации;”

[статья 2 ФЗ-7] “2. Настоящий Федеральный закон действует на всей территории Российской Федерации.

3. Настоящий Федеральный закон действует на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в соответствии с нормами международного права и федеральными законами и направлен на обеспечение сохранения морской среды.

<...> 5. **Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.**”

[ФЗ-33] “Статья 8. Порядок образования государственных природных заповедников

1. Государственный природный заповедник учреждается постановлением Правительства Российской Федерации, принимаемым по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды. Расширение территории государственного природного заповедника производится в том же порядке.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2004 № 199-ФЗ)

2. Органы государственной власти Российской Федерации, в ведении которых находятся вновь созданные государственные природные заповедники, определяют сроки и этапы формирования организационно-хозяйственной инфраструктуры, соответствующей государственному природному заповеднику как природоохранному учреждению. В период, предшествующий созданию этой инфраструктуры, контроль за соблюдением режима государственного природного заповедника осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти либо иными уполномоченными ими органами.

3. На прилегающих к территориям государственных природных заповедников участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

4. Решение об образовании охранной зоны государственного природного заповедника принимается и утверждается Правительством Российской Федерации.

(п. 4 в ред. Федерального закона от 29.12.2004 № 199-ФЗ)”

[пункт 2 статьи 2 ФЗ-33] “2. Правительство Российской Федерации, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие).

(в ред. Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ)”

[ФЗ-52] “охрана животного мира - деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира;

охрана среды обитания животного мира - деятельность, направленная на сохранение или восстановление условий устойчивого существования и воспроизводства объектов животного мира;”

[ФЗ-166] “Статья 49. Рыбохозяйственные заповедные зоны

1. Водные объекты рыбохозяйственного значения или их участки, имеющие важное значение для сохранения водных биоресурсов ценных видов, могут быть объявлены рыбохозяйственными заповедными зонами.

2. Рыбохозяйственной заповедной зоной является водный объект или его часть с прилегающей к ним территорией, на которых устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности в целях сохранения водных биоресурсов и создания условий для развития рыбоводства и рыболовства.

3. В рыбохозяйственных заповедных зонах хозяйственная и иная деятельность может быть запрещена полностью или частично либо постоянно или временно.

4. Порядок образования рыбохозяйственных заповедных зон устанавливается Правительством Российской Федерации.”

1.2. Комментарий к статье 49⁹

“Комментируемая статья не определяет органы исполнительной власти, уполномоченные на объявление водных объектов рыбохозяйственного значения или их участков, а также прилегающих территорий рыбохозяйственными заповедными зонами, а также не устанавливает режим использования указанных зон, в том числе перечень видов деятельности, подлежащих запрещению. Указанные вопросы должны быть урегулированы отдельным постановлением Правительства России [Российской Федерации – ЕВ.]. В отличие от рыбоохранных зон, режим рыбохозяйственных заповедных зон более жесткий: хозяйственная и иная деятельность в указанных зонах не ограничивается, а **запрещается**.

Наиболее близок по правовому статусу к рыбохозяйственным заповедным зонам режим особо охраняемых природных территорий [а именно заповедников и ГПЗ – ЕВ.]. В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях” <*> особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

<*> СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

Так, например, согласно ст. 6, 9 ФЗ об особо охраняемых природных территориях на территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

⁹ См.: <http://www.smix.biz/comm.php?state=34029> (подробно в разделе отчета “Источники”).

На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике. На территориях государственных природных заповедников запрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.”

Если приведенный научный комментарий имеет доктринальное значение и источником права не является (его можно принять к сведению как частное мнение), то положения федеральных законов позволяют установить правовое содержание регулируемых ими общественных отношений, а детальный комментарий к значимым элементам отдельных норм позволяет нормативно понимать и применять Закон правовыми способами. Во избежание вопросов об объекте и предмете Порядка (это одни из основных вопросов) и произвольного толкования статьи 49 ФЗ-166, мы выполняем ее краткое нормативное толкование, в том числе через определение правового содержания понятий.

2. Нормативное толкование статьи 49

2.1. Термин РХЗЗ

[заголовок ФЗ-166] “Статья 49. Рыбохозяйственные заповедные зоны”

Термин “рыбохозяйственные заповедные зоны” (РХЗЗ) – новация, его содержание определяется из законодательства. Кажущийся алогизм понятий “рыбохозяйственный” и “заповедный”, соединенных в этом термине, специально подчеркивает, что помимо “особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения” РХЗЗ имеют рыбохозяйственное значение, которое выступает их идентифицирующим признаком. Так законодатель профиль данной формы (правового института) территориальной охраны. Термин “рыбохозяйственные зоны” насколько нам известно, впервые использован в Законе Республики Узбекистан от 07.05.1993 № 871-ХП “Об особо охраняемых природных территориях”.

По общему правилу государства аридной зоны (с засушливым климатом) опережают государства гумидной зоны по времени принятия водоохраных и рыбоохраных законодательных положений.

“Рыбохозяйственные зоны” введены в Классификатор отраслей законодательства Республики Узбекистан совместно с другими категориями ООПТ под № 11.02.04.05; в Положение о порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий Республики Узбекистан и другие документы.

2.2. Содержание основных понятий

[пункт 1 статьи 49 ФЗ-166] “1. Водные объекты рыбохозяйственного значения или их участки, имеющие важное значение для сохранения водных биоресурсов ценных видов, могут быть объявлены рыбохозяйственными заповедными зонами.”

“К водным объектам рыбохозяйственного значения относятся водные объекты, которые используются или могут быть использованы для добычи (вылова) водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства” (пункт 3 статьи 17 ФЗ-166). Перечень видов водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (пункт 1 статьи 15 ФЗ-166).

Кроме того, водные объекты рыбохозяйственного значения поименованы в правилах рыболовства, которые включают их названия. “Значение” – весьма пространный, наименее четкий и наименее определяющий признак для РХЗЗ. Он позволяет однозначно не относить к числу таких водных объектов только те, в которых нет ВБР, отнесенных к объектам рыболовства.

[пункт 2 статьи 49 ФЗ-166] “2. Рыбохозяйственной заповедной зоной является водный объект или его часть с прилегающей к ним территорией, на которых устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности в целях сохранения водных биоресурсов и создания условий для развития рыбоводства и рыболовства.”

Имеется правовая дефиниция термина: **“сохранение водных биоресурсов** - поддержание водных биоресурсов или их восстановление до уровней, при которых могут быть обеспечены максимальная устойчивая добыча (вылов) водных биоресурсов и их биологическое разнообразие, посредством осуществления на основе научных данных мер по изучению, охране, воспроизводству, рациональному использованию водных биоресурсов и охране среды их обитания;” (пункт 7 статьи 1). В этом определении одно понятие определено в том числе через другие понятия.

При этом “сохранение водных биоресурсов”, через понятие которого определено “сохранение водных биоресурсов”, не относится к видам рыболовства, определенным в статье 16 ФЗ-166. Каждый из видов рыболовства, определенных в статье 16 ФЗ-166, связан с изъятием объектов ВБР, отнесенных к объектам рыболовства из среды обитания.

В пункте 2 статьи 16 ФЗ-166 установлено, что перечень видов рыболовства, предусмотренных пунктом 1 статьи 16 является исчерпывающим, если иное не установлено федеральными законами (а оно установлено). В этой связи, очевидно, что **понятие** “рациональное использование водных биоресурсов” (часть определения, приведенного выше), выведенное как частное из общего понятия “рациональное использование природных ресурсов” **применено в статье 49 ФЗ-166 не в значении, придаваемом данному понятию настоящим федеральным законом** – то есть, использовано в значении, правовое содержание которого выражается, как “рациональное использование ВБР без изъятия”.

Этот вывод дополнительно основывается на следующих юридических фактах:

1) законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов (эта отрасль законодательства) регулирует многочисленные, разнообразные, комплексные отношения, которые часто являются смежными и регулируются одновременно другими отраслями, оно имеет специальный характер (а не исчерпывающий, не категоричный, не доминирующий характер);

2) отнесенность законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов к законодательству в области охраны окружающей среды – экологическому, в том числе природоресурсному законодательству, поскольку “Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.” (пункт 5 статьи 2 ФЗ-7), также подтверждаемая Классификатором правовых актов¹⁰;

3) отсутствие в ФЗ-166 положений о пользовании водными биоресурсами без изъятия (нет оснований [ни одного основания] полагать, что понятие частично использовано в значении ФЗ-166);

4) наличие положения о том, что “Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового.” в другом федеральном законе (абзац 10 статьи 34 52-ФЗ).

В любом случае перечислены достаточные юридические свидетельства того, что понятие “рациональное использование водных биоресурсов” применено в тексте определения термина “сохранение водных биоресурсов” не только и не столько в значении федерального закона ФЗ-166.

“Рациональное использование водных биоресурсов” является частью “рационального использования природных ресурсов”. Оба понятия выполняют ценностную роль и представляют собой выражение одной из идеальных целей нормативного правового регулирования экологических отношений.

¹⁰ Высторбец Е. А. Охота и право: мир, Россия, Алтае-Саянский экорегион. – М., Красноярск: День Серебра, 2007. – 165 с., С. 48. [взято 28.01.08] <http://www.silverday.ru/ecolog/>.

Общее лексическое значение понятия “сохранение” выражается словами “уберечь от угроз, сберечь, не дать пропасть, исчезнуть – то есть “сохранение” – это “оставление без изменений или с изменениями, не влекущими трансформацию объекта сохранения, потерю его индивидуальности, утрату значения, удельного веса”. Таким образом, общенаучное и юридическое понятия совпадают. “Сохранение” – значит без изъятия.

Кроме того, ФЗ-166 противопоставляет “сохранение водных биоресурсов” и “добычу (вылов) водных биоресурсов - изъятие водных биоресурсов из среды их обитания” – им даны правовые определения как отдельным понятиям, не совпадающим по содержанию ни в какой части – “добыча (вылов) водных биоресурсов - изъятие водных биоресурсов из среды их обитания;” (пункт 8 статьи 1). Логическая схема отношения этих понятий выражается словом “неперекрещивающиеся”. Родственное отношение “соподчинения” имеется между этими понятиями только в связи с общими источниками их выражения.

Другими словами пользование, связанное с изъятием не относится к понятию “рациональное использование водных биоресурсов” из текста определения термина “сохранение водных биоресурсов” в рамках видов рыболовства, предусмотренных ФЗ-166.

Из этого очевидно, что “сохранение водных биоресурсов” как деятельность в ее правовом значении невозможно осуществлять в пределах тех же зон, в которых осуществляется рыболовство (изъятие).

Законодатель избежал закрепления родо-видового определения термина “сохранение водных биоресурсов” – через род и видовое отличие. Оно выглядит следующим образом.

Сохранение водных биоресурсов – это деятельность в области охраны окружающей среды, связанная с обеспечением [с помощью принудительной силы] запрета изъятия (добычи, вылова) объектов животного мира, отнесенных к водным биоресурсам, из среды их обитания [и возложением ответственности на нарушителей установленного режима] (Е.В.).

В ФЗ-166 закреплено операциональное определение (правовое определение - дефиниция) – определение путем воспроизведения экспериментальной ситуации, объективный результат которой доступен эмпирическому наблюдению или может гипотетически предполагаться. Если родо-видовое определение раскрывает существенные признаки путем соотнесения определяемого с однородными объектами, явлениями, процессами и указания его специфического свойства, то второе (операциональное) отражает одну или несколько его операционально-функциональных сущностей. Операциональных определений одного объекта, явления, процесса, в том числе правовых операциональных определений одного объекта, явления, процесса может быть множество.

На основании правового положения, отражающего одну операционально-функциональную сущность определяемого возможно построить логически и нормативно верное простое (односложное) операциональное определение.

Если объединить положения одного нормативного акта, отражающие все операционально-функциональные сущности определяемого, то получим исчерпывающее нормативное операциональное определение понятия в значении этого нормативного акта.

Правовое содержание понятия “сохранение водных биоресурсов” (понятия, а не термина – так как они не совпадают) в значении ФЗ-166 складывается из содержания положений (норм) настоящего федерального закона, содержащих признаки определяющего характера по отношению к понятию “сохранение водных биоресурсов” (в число основных таких положений входят: пп. 2-3 п. 1 ст. 2; пп. п. 4 ст. 19; п. 1 ст. 21; пп. 1 п. 1 ст. 26; п. 1 ст. 27; п. 7-9 ст. 29; п. 1 ст. 23; п. 6 ст. 35; пп. 2 п. 1, п. 2 ст. 42; п. 1 ст. 43; п. 1, пп. 4 п. 3 ст. 43.1.; п. 1 ст. 44; п. 3 ст. 47 ФЗ-166).

Приведем цитаты из перечисленных положений и передадим их правовое содержание в части касающейся понятия “сохранение водных биоресурсов” (в порядке их очередности в ФЗ-166).

Установлен “приоритет сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав” (подпункт 2 пункта 1 статьи 2).

Установлен “приоритет сохранения особо ценных видов водных биоресурсов, согласно которому добыча (вылов) особо ценных видов водных биоресурсов ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами;” (подпункт 3 пункта 1 статьи 2).

В тексте ФЗ-166 “сохранение водных биоресурсов” признается основанием ограничения добычи (вылова) водных биоресурсов в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (подпункт 2 пункта 4 статьи 19);

“Разработка мер по сохранению водных биоресурсов” является одним из предназначений осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях (пункт 1 статьи 21).

“В целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования могут устанавливаться следующие ограничения рыболовства: 1) запрет рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;” (подпункт 1 пункта 1 статьи 26 “Ограничения рыболовства”).

“В целях сохранения занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красную книгу субъекта Российской Федерации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов добыча (вылов) таких видов водных биоресурсов запрещена.” (пункт 1 статьи 27).

Рыбохозяйственная мелиорация водных объектов относится к мерам по сохранению водных биоресурсов на водных объектах, предназначенных для добычи (вылова) анадромных видов рыб, с целью осуществления которой может быть заключено соглашение между главой комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб и пользователем подлежащее государственной регистрации в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации (пункты 7-9 статьи 29).

В целях подготовки предложений о сохранении водных биоресурсов для каждого рыбохозяйственного бассейна формируются Бассейновые научно-промысловые советы (пункт 1 статьи 33).

Условия, обеспечивающие сохранение среды обитания водных биоресурсов должны быть указаны в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов в зависимости от вида рыболовства (пункт 6 статьи 35).

За сохранением водных биоресурсов осуществляются систематические регулярные наблюдения в форме государственного мониторинга водных биоресурсов, который является частью государственного мониторинга окружающей среды (подпункт 2 пункта 1, пункт 2 статьи 42).

Систематизированный свод документированной информации, в том числе о сохранении водных биоресурсов содержит Государственный рыбохозяйственный реестр (пункт 1 статьи 43).

Основой, в том числе, сохранения водных биоресурсов являются правила рыболовства (пункт 1 статьи 43.1.).

Требования к сохранению водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства устанавливаются в правилах рыболовства (подпункт 4 пункта 3 статьи 43.1.).

Условия, в том числе для сохранения водных биоресурсов создает рыбохозяйственная мелиорация водных объектов (пункт 1 статьи 44).

Сохранение водных биоресурсов должно обеспечиваться установлением требований к водному режиму водных объектов рыбохозяйственного значения (ограничение объема безвозвратного изъятия поверхностных вод, обеспечение оптимального уровня воды и сбросов вод в рыбохозяйственных целях) (пункт 3 статьи 47).

В соответствии с изложенными положениями может быть построено нормативное операциональное определение понятия “сохранения водных биоресурсов” в значении ФЗ-166. Значение операционального определения понятия “сохранение водных биоресурсов” в ФЗ-166 (исключая термин), его правовое содержание отличаются от значения данного понятия в рамках экологического законодательства в целом.

Под “сохранением водных биоресурсов” в значении ФЗ-166 (исключая правовое содержание этого понятия в иных нормативных актах) **понимается деятельность**

приоритетная

по отношению к использованию водных биоресурсов в качестве объекта права собственности;

основой, которой являются

правила рыболовства, устанавливающие требования к пользователям ВБР по сохранению ВБР, отнесенных к объектам рыболовства¹¹;

выражающаяся

в запрете добычи (вылова) занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красную книгу субъекта Российской Федерации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов;

в ограничении или запрете добычи (вылова) особо ценных видов водных биоресурсов в порядке, установленном федеральными законами;

в ограничении или запрете рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов или на основании международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

в разработке мер по сохранению водных биоресурсов в процессе рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях;

в осуществлении рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, как меры по сохранению водных биоресурсов на водных объектах, предназначенных для добычи (вылова) анадромных видов рыб на основании

¹¹ Увы, правила рыболовства пока не установили требований к пользователям ВБР по сохранению ВБР, отнесенных к объектам рыболовства (общее положение об императивном запрете добычи “краснокнижных видов” здесь же включающее оговорку об исключении, то есть повторяющее положение пункта 2 статьи 27 ФЗ-166, вместо бланкетной отсылки к конкретному нормативному акту, которая и должна содержаться в правилах, не в счет) см. сами правила и Предложения по совершенствованию правил охраны и промысла морских млекопитающих [Текст] : отчет о НИР (28.01.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 п. 1.2. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. А. С. Шестаков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 50 с. – Библиогр.: с. 44-47. – Инв. № б/н. [взято 19.02.08] http://www.wwf.ru/data/programmes/seas/projs/frpt6rules_8.pdf ; http://www.silverday.ru/ecolog/download/FRPT6rules_8.pdf.

соглашения между главой комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб и пользователем ВБР, подлежащим государственной регистрации в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

условия для которой создает

рыбохозяйственная мелиорация водных объектов;

предложения о которой вносят для каждого рыбохозяйственного бассейна

формируемые, в том числе, с этой целью Бассейновые научно-промысловые советы;

за которой

осуществляются систематические регулярные наблюдения в форме государственного мониторинга водных биоресурсов, который является частью государственного мониторинга окружающей среды;

систематизированный свод документированной информации о которой

содержит Государственный рыбохозяйственный реестр;

результат которой обеспечивается

установлением требований к водному режиму водных объектов рыбохозяйственного значения (ограничение объема безвозвратного изъятия поверхностных вод, обеспечение оптимального уровня воды и сбросов вод в рыбохозяйственных целях).

Правовое содержание рассмотренного понятия раскрыто в тексте ФЗ-166 недостаточно, практически не относимо к РХЗЗ.

Понятие “сохранение водных биоресурсов” в общем значении законодательства в области охраны окружающей среды непосредственно связано (как частное с целым) со следующими понятиями ФЗ-52:

“охрана животного мира - деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира;”;

“охрана среды обитания животного мира - деятельность, направленная на сохранение или восстановление условий устойчивого существования и воспроизводства объектов животного мира;”.

Из этих понятий четко следует правовое содержание второй части пункта 2 статьи 49 ФЗ-166 – понятия “создание условий для развития рыбоводства и рыболовства”.

Рыболовство и рыбоводство невозможны без водных биологических ресурсов. Сохранение ВБР является определяющим, доминирующим, всенепременным и постоянным условием

- устойчивого существования ВБР; и
- устойчивого использования и воспроизводства ВБР.

ФЗ-166 не определены меры “создания условий для развития рыбоводства и рыболовства”.

Единственным условием для развития рыбоводства и рыболовства в ФЗ-166 названа рыбохозяйственная мелиорация водных объектов, предназначенных для добычи (вылова) анадромных видов рыб на основании соглашения между главой комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб и пользователем ВБР, подлежащего государственной регистрации в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. Насколько массовым и возможным станет выполнение этих провизий (условий), покажет практика.

Из содержания пункта 2 статьи 49 ФЗ-166 однозначно следует, что изъятие ВБР в пределах РХЗЗ противоречит целенаправленной деятельности по созданию условий для развития рыбоводства и рыболовства, осуществляемой в пределах РХЗЗ в форме сохранения ВБР.

Меры, предусмотренные в положениях статей 44, 45, 46 [возможны исключения], 48 главы 6 “Сохранение водных биоресурсов и среды обитания водных биоресурсов” ФЗ-166 также действуют в пределах РХЗЗ опосредованно по отношению к “созданию условий для развития рыбоводства и рыболовства” (так как действуют непосредственно за пределами РХЗЗ), поскольку:

- ФЗ-166 предусматривает осуществление рыбохозяйственной мелиорации в водных объектах, где осуществляется рыболовство – то есть вне пределов РХЗЗ, а Порядок проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, который мог бы не исключить возможность ее осуществления, в том числе в водоемах, где не осуществляется рыболовство, утверждаемый уполномоченным федеральным органом исполнительной власти не установлен (статья 44);

- понятие “сохранение водных биоресурсов” в значении ФЗ-166 не включает искусственное воспроизводство водных биоресурсов, а касается создания условий естественного воспроизводства, а Порядок организации искусственного воспроизводства водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения, который мог бы не исключать искусственное воспроизводство из числа мер по сохранению водных биоресурсов, устанавливаемый Правительством Российской Федерации не принят (статья 45);

- понятие “сохранение водных биоресурсов” в значении ФЗ-166 не включает акклиматизацию водных биоресурсов, но в соответствии с Порядком осуществления мероприятий по акклиматизации водных биоресурсов (приказ Минсельхоза России от 17.01.2007 № 4), акклиматизация ВБР не связана с изъятием ВБР в тех же водных объектах, где осуществляется (как в рамках рыбохозяйственной мелиорации на основании положений пунктов 7-9 статьи 29 ФЗ-166), и, следовательно может осуществляться в пределах РХЗЗ, если для сохранения объекта охраны необходимо предварительное восстановление его численности (в том числе популяционного разнообразия), если акклиматизация проводится без предварительного изъятия в пределах РХЗЗ, и рыба не является новой для фауны водного объекта, и государственная экологическая экспертиза подтвердила возможность проведения акклиматизации в пределах РХЗЗ (статья 46);

- рыбоохранные зоны являются формой территориальной охраны природы и рыбохозяйственных интересов, отличающейся от РХЗЗ (статья 48).

ФЗ-166 предусматривает изучение среды обитания ВБР в процессе рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях (пункт 1 статьи 21), а также то, что “условия, обеспечивающие сохранение среды обитания водных биоресурсов должны быть указаны в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов в зависимости от вида рыболовства” (пункт 6 статьи 35). Обе нормы относятся к районам, находящимся вне РХЗЗ.

Единственное положение ФЗ-166, связанное с сохранением среды обитания ВБР, непосредственно относимое и в полной мере применимое к РХЗЗ содержит статья 47 “Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения и требования к водному режиму водных объектов рыбохозяйственного значения”.

Не умоляя важности нормирования антропогенной нагрузки, особенно поддержания оптимального для жизнедеятельности ВБР водного режима, отметим, что в большинстве случаев, и, особенно, если речь о РХЗЗ, которые могут находиться в пределах прилегающей зоны, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации, природоохранная сила статьи 47 весьма условна. Здесь одновременно действуют и более эффективны акты международного права.

Режим РХЗЗ в части сохранения среды обитания ВБР не может и не ограничивается этим положением. К нему относимы все положения, касающиеся сохранения среды обитания водных, водоплавающих, околоводных, водно-околоводных объектов животного мира, применимые к ВБР и биологическим видам – звеньям их трофических цепей, от устойчивого существования которых зависит качество, объем и существование кормовой базы, необходимой для ВБР.

Особо подчеркнем, что цель объявления РХЗЗ, сформулированная через понятия о таких видах деятельности, как “сохранение” и “создание условий” отличается от цели (предмета) ФЗ-166 в целом, сформулированной через понятия о таких видах деятельности, как “рыболовство” и “сохранение”. В первом случае речь об осуществлении “создания условий”, а во втором об осуществлении “рыболовства”.

Установленный применимый объем правового содержания рассмотренных выше понятий является основанием для общего вывода о правовом значении пункта 2 статьи 49 ФЗ-166:

рыболовство, рыбоводство в пределах РХЗЗ не осуществляются;

рыбохозяйственная мелиорация проводится вне РХЗЗ и опосредованно создает условия для сохранения ВБР, находящихся, в том числе, в пределах РХЗЗ;

сохранение ВБР является природоохранной деятельностью, неразрывно связано с сохранением среды обитания объектов животного мира, отнесенных к водным биологическим ресурсам и в границах РХЗЗ регулируется экологическим (природоохранным и природоресурсным) законодательством совместно с рыбохозяйственным законодательством.

2.3. Сущность ограничений

[пункт 3 статьи 49 ФЗ-166] “3. В рыбохозяйственных заповедных зонах хозяйственная и иная деятельность может быть запрещена полностью или частично либо постоянно или временно.”

Буквальное правовое значение данного положения в том, что оно однозначно допускает следующее. В пределах РХЗЗ хозяйственная деятельность может быть вообще никак не ограничена (все разрешено навсегда). Настолько же однозначно данная норма допускает полное и постоянное ограничение хозяйственной деятельности в пределах РХЗЗ (все запрещено навсегда). Это положение действует не самостоятельно, а только в совокупности с другими – дополняет другие нормы статьи 49 ФЗ-166.

В контексте правового содержания пункта 2 статьи 49 ФЗ-166 это “совместное” действие норм означает, что в пределах РХЗЗ как минимум запрещены рыболовство – то есть “деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов, а также по их переработке, транспортировке и хранению” и рыбоводство, включая аквакультуру, а именно: “выращивание рыбы, других водных животных и растений;”.

Действительное (но не полное) правовое значение положения пункта 3 статьи 49 ФЗ-166 раскрывается в своей основной части из содержания решения, принимаемого одновременно с объявлением РХЗЗ в соответствии Порядком, упоминаемым в пункте 4 статьи 49 ФЗ-166.

Вместе с тем, существуют ограничения хозяйственной деятельности, установленные законодательно. Они действуют независимо от объявления РХЗЗ:

- на определенных участках земель или частях водных объектов;
- в отношении определенных видов деятельности;
- и применимы к определенным субъектам.

Режим, устанавливаемый в пределах РХЗЗ, не может быть лишен ограничений, установленных законодательно. И постановление правительства Российской Федерации, которым устанавливается Порядок, и, тем более, решение, принимаемое правительством или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти не может отменить или каким-либо образом ослабить ограничения и требования к режиму, установленные законодательно и международными договорами Российской Федерации. Подзаконные нормативные акты уступают по юридической силе закону, а также международному праву.

Состав ограничений хозяйственной и иной деятельности, установленных законодательно и соблюдаемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации для конкретных РХЗЗ собственный – многочисленный и разнообразный, но их основная часть “ядро” общие для всех РХЗЗ.

Определение уже установленных ограничений является одной из задач, решаемых инициатором создания РХЗЗ на этапе проектирования РХЗЗ и разработки проекта материалов об объявлении РХЗЗ.

Использование Типового положения о РХЗЗ, содержащего перечень общих запретов, включаемых в индивидуальное положение о конкретной РХЗЗ, в зависимости от фактических обстоятельств, делает эту задачу выполнимой в основном.

Состав ограничений хозяйственной и иной деятельности, установленный в материалах об объявлении РХЗЗ, и утвержденный в установленном порядке не является исчерпывающим.

Не выявленные до принятия решения существующие ограничения и требования к режиму также действуют. Дополнительно будут действовать вновь принимаемые решения или нормы соглашений об ограничении хозяйственной или иной деятельности, если они распространяют свое действие на пространство, в пределах которого находится РХЗЗ.

Поскольку мы говорим сейчас только об ограничениях, установленных законодательно и международными договорами, то, как правило, они содержат нормы прямого действия, и должны соблюдаться независимо от их отражения в разделе решения об объявлении РХЗЗ, устанавливающим ее режим.

Кроме того, в состав ограничений, объективно включаются ограничения хозяйственной и иной деятельности и требования к режиму, установленные подзаконными нормативными актами, если эти ограничения и требования относятся к отношениям, неурегулированным в документах о конкретной РХЗЗ или превосходят их по юридической силе.

Специально отметим, что соображения, высказанные о включении норм в состав ограничений также верны в отношении норм, выраженных в таких источниках как законы субъектов Российской Федерации и подзаконные акты субъектов Российской Федерации, а также нормативные акты органов местного самоуправления.

Причем законы субъектов Российской Федерации по своей юридической силе превосходят нормативные акты федеральных органов исполнительной власти.

Законное постановление высшего органа исполнительной власти субъекта Федерации имеет большую юридическую силу, чем акт федерального органа исполнительной власти, не зарегистрированный Минюстом России.

2.4. Установление порядка

[пункт 4 статьи 49 ФЗ-166] “4. Порядок образования рыбохозяйственных заповедных зон устанавливается Правительством Российской Федерации.”

Это положение означает, что Правительство Российской Федерации уполномочено установить, в том числе непосредственно утвердить порядок образования рыбохозяйственных заповедных зон. Конструкция нормы не позволяет нам определить, что подразумевается под порядком – это один одноименный нормативный документ или комплекс документов, необходимых для правового обеспечения реализации статьи 49 ФЗ-166, заголовки которых могут не включать слово “порядок”. Норма также не определяет субъект нормотворческой инициативы. Формально юридически с учетом полномочий МПР России и Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству эти ведомства имеют равные права на индивидуальное внесение проекта постановления Правительства Российской Федерации. Проект постановления Правительства Российской Федерации может быть внесен ими совместно. Причем состав субъектов нормотворческой инициативы этими федеральными органами исполнительной власти не ограничен.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260 “О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации” (пункты 7, 53) проекты актов вносятся руководителями федеральных органов исполнительной власти или лицами, исполняющими их обязанности.

Что подразумевается здесь под порядком? Кто субъект инициативы?

По этим вопросам возможна только прогностическая оценка вероятности того или иного раскрытия содержания данного положения (прогноз сценария развития ситуации), выполняемая на основе обобщения современной практики, сложившейся в аналогичных или близких начальных правовых условиях.

Слово “порядок” здесь относится к содержанию, к регулированию процедуры, к созданию условий той деятельности, которая осуществляется “в установленном порядке”. Порядок не входит в число видов нормативных актов, нормативно-распорядительных документов (постановление, распоряжение, приказ, правила, инструкция, положение, совместные указания, указания и другие). Порядок является их частью и объединяет положения (нормы) процедурного характера, прежде всего операциональные, предписывающие совершать определенные действия в соответствии с определенным алгоритмом.

Законодательная формулировка “порядок <...> устанавливается” пришла на смену также распространенной нормативной фразе “...осуществляется в соответствии с положением, утвержденным ...”. Она менее конкретна, но сохраняя правовое содержание предыдущей формулировки и являясь более краткой рассматривается, как более совершенная с позиций юридической техники.

Какие “порядки” принимаются в последние годы?

Поиск в интранет версии СПС “Гарант” Правительства Российской Федерации показывает, что за 7 лет Правительством Российской Федерации утверждено более 150 порядков осуществления различной деятельности.

Среди них единственное постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.2000 № 44 “Об утверждении Порядка создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации” частично связано с формированием правового статуса объектов, имеющих постоянное местоположение в пространстве. Причем эти объекты точечные (а также линейные, секторальные) и не охватывают значительные части пространства (участки земель и части водных объектов).

Минсельхозом России утверждены около 30 порядков, в том числе несколько порядков об осуществлении рыболовства по видам рыболовства, Порядок деятельности бассейновых научно-промысловых советов.

Порядок объявления, создания, организации, учреждения, присвоения статуса (эти понятия законодатель в данном контексте использует как синонимичные, но не равнозначные) и функционирования объектов и режимов, имеющих постоянное местоположение в пространстве и охватывающих значительные части пространства среди названных актов отсутствует.

Наибольшее развитие порядок создания охраняемых территорий, на которых вводится особый режим природопользования с целью специальной охраны природных объектов, имеющих, в том числе экономическое значение получил в рамках законодательства об особо охраняемых природных территориях (отрасли экологического, природоохранного законодательства).

Общие черты и смежный, иногда подчиненный и соподчиненный характер отношений различных форм территориальной охраны природы, природных ресурсов, совпадающие и пересекающиеся объект и предмет природоохранных и рыбохозяйственных отношений и другие взаимосвязи, существующие объективно, естественным образом выражаются в общем процессе развития права в совместном формировании “дочерних” институтов.

По общему правилу к отношениям в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов применяются нормы других отраслей законодательства, если эти отношения не урегулированы рыболовным законодательством. Это правило дает исчерпывающие юридические основания для развития института РХЗЗ с учетом его межотраслевого правового характера.

ФЗ-166 в частности предусматривает, что:

“... граждане, общественные объединения, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы) имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние водных биоресурсов, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством” (подпункт 5 пункта 1 статьи 2)

“Использование земельных участков для целей рыболовства осуществляется в соответствии с водным законодательством и земельным законодательством” (пункт 6 статьи 18).

В первом положении отрасли законодательства, нормы которых применимы, не названы, что означает их “открытый список” – применимы нормы любых отраслей законодательства, предусматривающие порядок и формы участия названных субъектов в подготовке решений, реализация которых может оказать влияние на состояние ВБР. Формулировка “может оказать влияние” с учетом “презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности” (абзац 9 статьи 3 ФЗ-7; абзац 2 статьи 3 ФЗ-174) означает объективное право природоохранных органов участвовать в подготовке всех решений.

Правовое содержание второго положения раскрывается через нормы ВК РФ и ЗК РФ (Водного и Земельного кодексов):

“Проведение <...> работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, в их водоохранных зонах, в границах особо ценных водно-болотных угодий осуществляется в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства о градостроительной деятельности.” (пункт 1 статьи 61 ВК РФ).

“Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов имеют право <...> пользоваться иными предусмотренными настоящим Кодексом, другими федеральными законами правами.” (подпункт 3 пункта 1 статьи 39 ВК РФ).

“Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны: <...> выполнять иные предусмотренные настоящим Кодексом, другими федеральными законами обязанности.” (подпункт 6 пункта 2 статьи 39 ВК РФ).

“К отношениям по использованию и охране недр, вод, лесов, животного мира и иных природных ресурсов, охране окружающей среды, охране особо охраняемых природных территорий и объектов, охране атмосферного воздуха и охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации применяются соответственно законодательство о недрах, лесное, водное законодательство, законодательство о животном мире, об охране и использовании других природных ресурсов, об охране окружающей среды, об охране атмосферного воздуха, об особо охраняемых природных территориях и объектах, об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации, специальные федеральные законы.

К земельным отношениям нормы указанных отраслей законодательства применяются, если эти отношения не урегулированы земельным законодательством.” (абзацы 1-2 пункта 2 статьи 3 ЗК РФ).

Так закон подтверждает, что к отношениям в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов применяются нормы и институты других отраслей законодательства.

Принимая во внимание:

- межотраслевой характер института РХЗЗ;
- действующее правило о применении норм других отраслей законодательства к отношениям, в той мере, в которой они не урегулированы специализированным законодательством;
- основные принципы охраны окружающей среды;
- исключительную принадлежность понятия “заповедный” к экологическому законодательству, в том числе законодательству об ООПТ и “иному законодательству в области охраны окружающей среды и природопользования”;
- международный опыт учреждения института “рыбохозяйственных зон”;
- позицию профессионального эколого-правового сообщества;

мы приходим к твердому убеждению в том, что РХЗЗ это категория особо охраняемых природных территорий с режимом строгого ограничения хозяйственной деятельности и объявляться они должны в порядке, близком с иными категориями ООПТ, в порядке, учитывающем их специализированную эколого-экономическую комплексность в интересах рыбного хозяйства.

В заповедной зоне устанавливается режим, предусмотренный для государственных заповедников с учетом интересов рыбного хозяйства.

Существуют ли правовые основания или соображения отраслевой целесообразности понимать порядок и режим РХЗЗ иначе? В правовом поле таких оснований и возможностей административного усмотрения однозначно нет. “Открытому” списку категорий ООПТ корреспондирует обязанность ВСЕХ органов государственной власти обеспечивать качество благоприятной окружающей среды¹² и экологическую безопасность на вверенных им территориях, акваториях, под землей, в воздушном пространстве и околоземном космическом пространстве.

¹² Выстурубец Е.А. Животный мир и право на благоприятную окружающую среду. МИРмпОС. - М.: Одна восьмая, 2005, 151 с. [взято 03.06.07] <http://www.silverday.ru/ecolog/MIELD1-152.pdf>.

[пункт 2 статьи 2 ФЗ-33] “2. **Правительство Российской Федерации**, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления **могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий** (территории, на которых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники **и другие**).
(в ред. Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ)”

[абзац 6 статьи 3 ФЗ-7] “ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;”

Общие, особенные и специальные черты ихтиологических, гидрологических ГПЗ и РХЗЗ представлены в сравнительной таблице II в приложении.

Интересы рыбного хозяйства учитываются благодаря смягчению режима РХЗЗ, за исключением зон полного покоя, по сравнению с режимом “классических” заповедников. Гибкость формулировок в допустимых пределах служит формированию экологической культуры, способствует пропаганде идей создания условий для рыбоводства и рыболовства и привлечению внебюджетных средств для обеспечения соблюдения режима РХЗЗ.

Императивные (категоричные) нормы о запрете любых форм рекреационного природопользования, в том числе:

[абзацы 12-13 пункта 9 приказа Минприроды России от 25.01.1993 № 14]
“проезд и стоянка автотранспорта, судов и иных плавсредств, устройство привалов, бивуаков, туристических стоянок и лагерей, иные формы отдыха населения; любые иные виды хозяйственной деятельности, рекреационного и другого природопользования, ”

целесообразно дополнить правилом о возможном их осуществлении в исключительном порядке при условии, что эта деятельность не окажет негативного влияния на объекты охраны РХЗЗ.

Кто вносит Правительству Российской Федерации предложение об установлении Порядка?

Субъект нормотворческой инициативы может указываться в правоприменительном акте, поручении или определяется исходя из вопросов сфер ведения органов власти.

Правительством Российской Федерации за последние пять лет с 2003 года выпущено более 70 постановлений и распоряжений о планах, об утверждении планов подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федеральных законов (а также федеральных конституционных законов, кодексов, законов и других законодательных актов). ФЗ-166 среди законодательных актов, для реализации которых Правительством Российской Федерации постановлениями или распоряжениями утверждались планы подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации нет.

Давалось поручение и не одно, касающееся статьи 49 ФЗ-166, например, поручение Правительства Российской Федерации от 19.03.2005 № АЖ-П9-1191.

В Протоколе заседания Морской Коллегии при Правительстве Российской Федерации от 8 июня 2005 г. № 2 (9), под председательством Председателя Правительства Российской Федерации, председателя Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации М.Е. Фрадкова, утвержденном М.Фрадковым дано следующее поручение (с момента принятия ФЗ-166 прошло 170 дней – без одной недели пол года):

«1. Минсельхозу России (А.В. Гордееву) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

а) ускорить подготовку нормативных правовых актов в части реализации Федерального закона №166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” и других нормативных актов, направленных на развитие рыболовства. О результатах доложить на итоговом за 2005 г. заседании Морской коллегии;»

Тексты последующих поручений в информационных системах общего пользования не содержатся. По этому поручению видно, что изначально роль головного ведомства возложена на Минсельхоз России. Формулировка у данного поручения “щадящая”.

Поручения “об ускорении” малоэффективны, рожают “длящиеся” вопросы. Докладывать “о ходе исполнения” можно бесконечное число раз и в течение длительного времени. Такое поручение невозможно [нет ни шанса] не исполнить по сравнению с поручением в форме постановления Правительства Российской Федерации, в котором указывается дата или срок внесения конкретного нормативного акта, а не срок отчета “обо всем”.

Отчасти в этой связи функции Минсельхоза России в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, изучения, сохранения, воспроизводства и использования водных биологических ресурсов переданы Государственному комитету Российской Федерации по рыболовству (указ Президента Российской Федерации от 24.09.2007 № 1274).

Выпуск поручения Правительства Российской Федерации об утверждении плана подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”, до сих пор актуален, если мы хотим иметь не рамочный, а действующий закон, что относится и к статье 49.

Также необходимо предусмотреть проведение научного анализа правоприменительной практики отдельных положений и подготовку проектов решений в форме постановлений Правительства Российской Федерации об их совершенствовании (в части, касающейся Правительства Российской Федерации).

Подобные НИР и нормотворческие работы должны быть включены в план Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству и других федеральных органов исполнительной власти в части вопросов, их касающихся и предшествовать разработке планов нормотворческой деятельности. Определение перечня федеральных органов исполнительной власти и вопросов, их касающихся в связи с реализацией ФЗ-166 – предмет для отдельного юридического исследования.

Мы говорим об установлении порядка.

Установление порядка должно соответствовать закону. В данном случае учет нормативного значения положений статьи 49 ФЗ-166, рассмотренных выше, при разработке порядка имеет правовое значение. Принятие нормативного акта, допускающего неоднозначное правоприменение, служит основанием для возникновения вопроса о внесении в него изменений.

Принятие нормативного акта, не соответствующего нормативному значению положений статьи 49 ФЗ-166, является основанием для требования его отмены в части, не соответствующей законодательству и последующего приведения в соответствии с законодательством.

Вышеприведенное нормативное толкование облегчает, при необходимости, задачу выполнения казуального толкования конкретного нормативного акта в административном или судебном порядке.

Если, на четвертом году вступления Федерального закона в силу, ведомственные интересы пойдут вразрез с буквой закона и будет принято решение о том, что “такие РХЗЗ нам не нужны”, а соответствующий закону порядок так не будет принят, то останется признать, что новация, введенная статьей 49 ФЗ-166 в российское законодательство, была нежизнеспособной изначально.

Прошло три года. Закон не работает. Постановление Правительства о плане подготовки проектов нормативных актов не принято. Надеемся, что нижеследующий проект позволит разрешить наиболее острую правовую проблему или поможет окончательно определить целесообразность реализации правового института РХЗЗ в России в порядке и форме, предусмотренных федеральным законодательством.

Мы должны верить, что нам не будет обидно за российскую действительность, если столь очевидный вопрос не будет решен. Необходимо приложить всемерные усилия для торжества законности и утверждения экологического императива. Мы прилагаем пояснительную записку.

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
“Об утверждении Порядка образования рыбохозяйственных заповедных зон”

В соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” Правительством Российской Федерации устанавливается порядок образования рыбохозяйственных заповедных зон.

Обеспечение заповедного режима, связанного с изъятием природных ресурсов из оборота, и интересов рыбного хозяйства в рамках соответствующей категории особо охраняемых природных территорий требует ее установления.

Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству не уполномочен осуществлять возложенные на него функции на особо охраняемых природных территориях.

В этой связи вносимый проект постановления Правительства Российской Федерации:

- вносит изменение в Положение Государственном комитете Российской Федерации по рыболовству в части, допускающей иметь особо охраняемые природные территории в ведении Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству для сохранения водных биоресурсов и создания условий развития рыбоводства и рыболовства;

- устанавливает Порядок образования рыбохозяйственных заповедных зон как категории особо охраняемых природных территорий федерального значения;

- утверждает Типовое положение о рыбохозяйственной заповедной зоне, позволяющее совместить режим и профиль рыбохозяйственных заповедных зон.

Вносимый проект постановления Правительства Российской Федерации соответствует законодательству Российской Федерации, не требует внесения изменений в правовые акты Правительства Российской Федерации.

Принятие проекта позволит Государственному комитету Российской Федерации по рыболовству, другим федеральным органам исполнительной власти усовершенствовать деятельность по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и обеспечению экологической и экономической безопасности путем сбалансированного сочетания экономических и экологических интересов в отрасли рыбного хозяйства.

Проект типового Положения (порядка) о рыбохозяйственных заповедных зонах

3. Проект постановления Правительства Российской Федерации “Об утверждении Порядка образования рыбохозяйственных заповедных зон”

[после доработки – внесения изменений и дополнений, учитывающих особенности позиции и интересов государственного органа, который вносит проект и предварительного согласования правовым подразделением принципиальной возможности внесения проекта печатается на бланке нормативного акта (постановления, распоряжения) Правительства Российской Федерации с учетом ГОСТ 6.30-2003 “Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов” – см. <http://nalog.consultant.ru/online/?req=doc;base=NBU;n=44595> и http://sklad-zakonov.narod.ru/gost/Gr6_30-2003.htm; с учетом локально установленного порядка оформления конкретного вида нормативных актов / после ознакомления с Типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти от 08.11.05 № 536 – см. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=58191;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=FDCE45F2E031EF9797BADA1CE38D32E6> и другими применимыми нормативными документами]

]

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от “__” _____ 200_ г. № ____

МОСКВА**Об утверждении Порядка образования рыбохозяйственных заповедных зон**

В целях охраны и рационального использования водных биоресурсов и среды их обитания, в соответствии с федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, от 24.04.1995 № 52-ФЗ “О животном мире”, от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Порядок образования рыбохозяйственных заповедных зон и Типовое положение о рыбохозяйственной заповедной зоне.

2. В пунктах 5.5.22. и 5.6. Положения о Государственном комитете Российской Федерации по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2007 г. № 733, заменить слова “ находящиеся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации;” словами “ занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих (произрастающих) на особо охраняемых природных территориях, не находящихся в ведении Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству;”.

Председатель Правительства

Российской Федерации

[И.Фамилия (пишутся слитно)]

Порядок образования рыбохозяйственных заповедных зон

1.1. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, функции по контролю и надзору в сфере охраны, сохранения объектов животного мира, водного фонда, водных биологических ресурсов и среды их обитания, полномочия в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения и иные уполномоченные в области охраны водных биоресурсов и среды их обитания (произрастания) (специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти) могут вносить предложения Правительству Российской Федерации об образовании рыбохозяйственных заповедных зон в соответствии с федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, от 24.04.1995 № 52-ФЗ “О животном мире”, от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” и настоящим Порядком.

1.2. Рыбохозяйственные заповедные зоны относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения отраслевого профиля [участкам земель и частям водных объектов], находящимся, как правило, в ведении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, который обеспечивает сохранение объектов охраны, решение задач и соблюдение режима рыбохозяйственных заповедных зон. [В пунктах 5.5.22. и 5.6. Положения о Государственном комитете Российской Федерации по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2007 г. № 733 заменить слова “ находящиеся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской

Федерации;” словами “ занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих (произрастающих) на особо охраняемых природных территориях, не находящихся в ведении Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству;”.]

1.3. Рыбохозяйственными заповедными зонами могут быть объявлены природные комплексы, включая водные объекты, части водных объектов, прилегающую территорию, острова, в том числе в пределах внутренних вод Российской Федерации, внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, прилегающей зоны, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации.

1.4. Рыбохозяйственными заповедными зонами не могут быть объявлены природные комплексы, находящиеся на территории государственных природных заповедников, национальных природных парков, государственных природных заказников.

1.5. Рыбохозяйственные заповедные зоны объявляются для сохранения ценных видов водных биоресурсов [отраслевой (специальный) объект охраны или “эколого-экономический объект охраны”], а также охраны биологических видов, создания условий естественного воспроизводства биологических видов, охраны среды их обитания [(общий) объект охраны].

1.6. Разработку и согласование проекта материалов об образовании рыбохозяйственных заповедных зон организывают специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, по их поручению государственные учреждения, предприятия, по согласованию органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

1.7. По согласованию со специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти проект материалов об образовании рыбохозяйственной заповедной зоны может разрабатываться любыми заинтересованными сторонами за счет внебюджетных источников финансирования.

1.8. Рыбохозяйственной заповедной зоне может присваиваться имя выдающихся соотечественников, деятелей в области рыбного хозяйства; юридических лиц меценатов и разработчиков, финансирующих разработку проекта материалов об объявлении рыбохозяйственной заповедной зоны из собственных средств.

2.1. Правовое подразделение специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти, вносящего проект материалов об образовании рыбохозяйственной заповедной зоны определяет состав заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым он направляется на согласование [наименование “правовое подразделение” имеет нормативный категориальный характер и сохраняет свою силу вне зависимости от фактического названия или его изменения, например, “Правовое управление”, “Департамент правового обеспечения” и других вариантов названий].

2.2. Содействие разработчику в согласовании проекта материалов об образовании рыбохозяйственной заповедной зоны с лицами, которым предоставлены в пользование пространства в предлагаемых границах по общему правилу оказывают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2.3. При объявлении рыбохозяйственных заповедных зон обладателям прав на использование природных ресурсов в их границах, которые ограничиваются, предоставляется компенсация в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

2.4. Проект материалов об образовании рыбохозяйственной заповедной зоны включает:

- пояснительную записку;
- Положение о рыбохозяйственной заповедной зоне, соответствующее форме Типового положения о рыбохозяйственной заповедной зоне, являющегося неотъемлемой частью настоящего Порядка;
- положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- согласования заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, определенных в соответствии с пунктом 2.1. настоящего Порядка.

2.5. Решение об образовании рыбохозяйственной заповедной зоны принимает Правительство Российской Федерации в трехмесячный срок с момента представления материалов.

2.6. Отказ в объявлении рыбохозяйственной заповедной зоны следует, если материалы об образовании рыбохозяйственной заповедной зоны не соответствуют настоящему Порядку; если объявление рыбохозяйственной заповедной зоны невозможно в связи с тем, что пространства в предлагаемых границах уже предоставлены в пользование, которое несовместимо с целями объявления рыбохозяйственной заповедной зоны, и не может быть ограничено.

3.1. Финансирование сохранения объектов охраны, решения задач и соблюдения режима рыбохозяйственных заповедных зон осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на государственное управление, из иных, не запрещенных законом источников.

3.2. Положения о рыбохозяйственных заповедных зонах утверждаются приказами специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, вносящих предложения об образовании рыбохозяйственных заповедных зон Правительству Российской Федерации.

3.3. Внесение изменений в положения о рыбохозяйственных заповедных зонах, изменение их границ, реорганизация и ликвидация осуществляется в том же порядке, что и их объявление (образование).

3.4. Контроль за выполнением настоящего Порядка осуществляет Правительство Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

[/И.Фамилия/ - пишутся слитно]

Типовое положение о рыбохозяйственной заповедной зоне

1.1. Настоящее Положение о рыбохозяйственной заповедной зоне “_____” (*предлагаемое название*) разработано “_____” (*наименование юридического лица или имя физического лица*) на основании решения Комитета Российской Федерации по рыболовству, согласованного с Министерством природных ресурсов Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (*наименования других специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти*), другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, заинтересованными органами государственной власти “_____” (*наименование субъекта(ов) Российской Федерации*) и обладателями прав в границах зоны в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством “_____” (*наименование субъекта(ов) Российской Федерации*), Порядком объявления рыбохозяйственных заповедных зон, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от “_____” (*дата*) № “_____” (*номер*).

1.2. Рыбохозяйственная заповедная зона “_____” (*предлагаемое название*) образована постановлением Правительства Российской Федерации от “_____” (*дата*) № “_____” (*номер*).

1.3. Настоящее Положение определяет статус, устанавливает границы, объекты охраны, задачи, функциональное зонирование, режим природопользования и особой охраны, основы обеспечения функционирования рыбохозяйственной заповедной зоны “_____” (*предлагаемое название*), а также права и обязанности природопользователей и иных лиц, связанных с

соблюдением режима особой охраны и осуществлением деятельности в целях сохранения ценных видов водных биоресурсов, охраны биологических видов, создания условий естественного воспроизводства биологических видов, охраны среды их обитания в интересах рыбного хозяйства.

1.4. Особо охраняемая природная территория – рыбохозяйственная заповедная зона “_____” (*предлагаемое название*) (РХ33) объявлена на территории (*наименование субъекта(ов) Российской Федерации*) и водной поверхности / части (*наименование водного объекта*) в пределах (*выбрать подходящее: внутренних вод Российской Федерации, внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, прилегающей зоны, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации*) – в муниципальном(ых) образовании(ях) (*если есть*) “_____” (*наименование(я)*), в “_____” км (морских милях) на “_____” (*направление*), от “_____” (*ближайший населенный пункт или примечательный объект, остров, мыс, то и другое или, например, “протянулась с юга на север между ... на ___ км / морских миль”*).

1.5. Рыбохозяйственная заповедная зона объявляется бессрочно / на “_____” лет / до “_____” (*выбрать подходящее*), без изъятия земельных участков / с изъятием земельных участков (*выбрать подходящее*), с переводом земель в категорию земель особо охраняемых природных территорий.

2.1. Граница РХ33 включает участки “_____” (*названия участков*) и идет / идет “_____” (*северная – от “_____” до “_____”; восточная – от “_____” до “_____”; южная – от “_____” до “_____”; западная – от “_____”*) и заканчивается в исходной точке.

2.2. Общая площадь “_____” га, в том числе (*при наличии*):

- земли сельскохозяйственного назначения “_____” га;
- земли населенных пунктов “_____” га;

- земли промышленности и иного специального назначения (*название*)
“ _____ ” га.

- земли особо охраняемых территорий и объектов “ _____ ” га;

- земли лесного фонда “ _____ ” га;

- земли водного фонда “ _____ ” га;

- земли запаса “ _____ ” га;

- водная поверхность “ _____ ” га, в том числе “ _____ ” га “ _____ ”
(*наименование водного(ых) объекта(ов) и их местоположение – перечни географических координат точек с указанием основных исходных геодезических данных и привязкой к делимитационным линиям и другим ориентирам*).

2.3. Перечень земельных участков и частей водных объектов в границах РХЗЗ и сведения об их правообладателях:

№№ “ _____ ” (*кадастровый номер земельного участка или кадастровый номер квартала, в котором расположен земельный участок*), правообладатель - “ _____ ” (*наименование лица*), право на земельный участок “ _____ ” (*наименование категории земель*) установлено “ _____ ” (*кем, реквизиты документа*), площадь, “ _____ ” га;

“ _____ ” (*описание границ водной поверхности с ориентирами*).

3. РХЗЗ объявлена в целях сохранения объектов охраны, в том числе:

3.1. занесенные в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красную книгу (*наименование субъекта(ов) Российской Федерации*) редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды водных биоресурсов:

- “ _____ ” (*названия видов, в том числе латинские, при необходимости с уточнением особенностей*);

3.2. ценные виды водных биоресурсов:

- “ _____ ” (*названия видов, в том числе латинские, при необходимости с уточнением особенностей*);

3.3. биологические виды, важные для устойчивого существования ценных видов водных биоресурсов, находящихся с ними в естественной связи:

- “_____” (названия видов животных и растений, в том числе латинские, при необходимости с уточнением особенностей)

3.4. условия естественного воспроизводства биологических видов, необходимые для осуществления их жизненных циклов (размножения, нереста, зимовки, массового выплода мальков, ската молоди, выращивания молодняка, нагула, отдыха, линьки, миграции, кладки и насиживания яиц, сезонных кочевок и других):

неприкосновенность,

отсутствие воздействий, вызывающих беспокойство, неестественное поведение;

свобода и беспрепятственность перемещения в пределах местообитания;

надлежащая кормовая база;

благоприятные растительные сообщества;

благоприятный гидрологический режим;

благоприятные формы рельефа и ландшафтные особенности;

и другие условия [биологи, ихтиологи могли бы дополнить перечень условий, необходимых для естественного воспроизводства и воспроизведения биологических видов].

3.5. среда обитания биологических видов:

- “_____” (названия и местоположение мест, имеющих особо значение для осуществления жизненных циклов объектов охраны: места временного или постоянного пребывания биологических видов, нерестилища, места воспроизведения, места воспроизводства, лежбища, питомники, районы произрастания, места крепления “сидячих” видов, ключевые орнитологические территории, птичьи базары, места укрытия водных биоресурсов и других объектов животного мира от неблагоприятных природных условий и другие).

4. Задачами РХЗЗ являются:

- организация и проведение научных исследований, решение научно-исследовательских задач;

- осуществление государственного мониторинга водных биоресурсов (мониторинга состояния водных биоресурсов и среды их обитания) как части государственного экологического мониторинга;

- информационное обеспечение ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий в части, касающейся РХЗЗ;

- участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов, территориальных комплексных схем охраны природы, схем комплексного использования земельных, водных и других ресурсов, проектных материалов, в рыбохозяйственной экспертизе материалов, обосновывающих получение лицензий на специальное водопользование, других экспертизах в части оценки возможного влияния проектируемых объектов, хозяйственной и иной деятельности, различного вида работ в водоемах и их прибрежных зонах на состояние водных объектов рыбохозяйственного значения и их биоресурсы, в том числе, если их реализация планируется за границами РХЗЗ;

- участие в работе научно-промыслового совета (*индивидуальное наименование*) и территориального(ых) рыбохозяйственного(ых) совета(ов) (*индивидуальное(ые) наименование(я)*);

- подготовка научных кадров и специалистов в области сохранения водных биоресурсов и рыбного хозяйства;

(если относимо)

- защита исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и содействие в сохранении традиционного образа их жизни;

- организация зрелищных наблюдений за животными, другими природными объектами;

- развитие организованного рыбохозяйственного туризма, экскурсионного обслуживания, рекреации;

- “ _____ ” (другие).

5. В границах рыбохозяйственной заповедной зоны выделяются функциональные зоны:

полного покоя, где исключается всякое вмешательство человека в природные процессы;

традиционного экстенсивного природопользования (если относимо);

зрелищных наблюдений (если относимо);

рекреационная (если относимо);

“ _____ ” (другие).

6.1. Природные ресурсы и имущество РХЗЗ полностью изымаются из оборота. Объекты рыболовства, обитающие в границах РХЗЗ исключаются из состава рыбохозяйственного фонда автономного округа и включаются в числе других природных ресурсов в государственный природно-заповедный фонд.

6.2. В границах РХЗЗ запрещается (если относимо):

- пешее движение, проезд и стоянка транспортных средств, судов и иных плавсредств, сплав леса, прогон домашних животных, другие мероприятия и деятельность, не связанные с функционированием рыбохозяйственных заповедных зон, осуществляемые без разрешения, предоставленного в установленном порядке;

- рубки главного пользования и другие виды рубок, заготовка живицы, сенокошение, пастьба скота (выпас сельскохозяйственных животных), выжигание травы, заготовка древесины, заготовка и сбор грибов, ягод, орехов, плодов, семян, лекарственных и иных растений, технического сырья, другие виды пользования растительным миром, за исключением заготовки гражданами древесины, пищевых и лекарственных ресурсов для собственных нужд;

- охота, рыболовство, в том числе добыча (вылов) морских млекопитающих и водных беспозвоночных, рыбоводство, иные виды пользования животным миром, связанные с изъятием объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов, из среды их обитания, другие виды пользования животным миром, за исключением использования гражданами животного мира, в том числе водных биологических ресурсов, для собственных нужд в строгом соответствии с пунктом 6.4. настоящего Положения;

- интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

- сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, палеонтологических объектов, вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность;

- распашка земель, другая деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;

- взрывные работы, проведение гидромелиоративных и ирригационных работ, землеройные, дноуглубительные и другие работы, включая бурение на воду, геолого-разведочные изыскания и разработка полезных ископаемых, другая деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;

- использование водных объектов для целей производства электрической энергии, за исключением приливных электростанций расположенных вне ареалов обитания объектов охраны РХЗЗ;

- использование сточных вод для удобрения почв;

- размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

- сброс неочищенных промышленных, коммунальных и ливневых стоков, содержание химических веществ и микроорганизмов в которых превышает установленные санитарными правилами гигиенические, а также рыбохозяйственные нормативы качества воды;

- размещение отвалов размываемых грунтов, проведение на водном объекте работ, в результате которых образуются твердые взвешенные частицы;
- загрязнение и засорение берегов отходами и мусором, в том числе сброс выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов);
- применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста, тепловое, шумовое, электромагнитное загрязнение, другие виды вредных физических воздействий;
- предоставление земельных участков под застройку, размещение дачных и садово-огородных участков;
- проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов, в том числе оборудованных сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод, а также дорог и трубопроводов, линий электропередачи и прочих коммуникаций, не связанных с функционированием РХЗЗ;
- устройство привалов, бивуаков, туристических стоянок и лагерей, установка сезонных стационарных палаточных городков и иные формы отдыха населения, за исключением организованных в незначительных размерах в рамках функционирования рыбохозяйственных заповедных зон;
- разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;
- отчуждение природных ресурсов, в том числе продуктов, производных и изделий из них и недвижимого имущества (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами), *(если относимо)* за исключением продажи изделий народных промыслов (предметов искусства), совместной трапезы в границах РХЗЗ при условии добровольного возмещения однородными продуктами питания в двукратном размере, за исключением ненатуральных и спиртосодержащих продуктов;

- другие мероприятия и виды деятельности, влекущие за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, негативное изменение среды их обитания, препятствующие сохранению водных биоресурсов, угрожающие видовому (экологическому), таксономическому, популяционному, экосистемному, генетическому биологическому разнообразию и среде обитания биологических видов, в масштабах, несовместимых с целями и задачами объявления рыбохозяйственной заповедной зоны.

(для РХЗЗ, одним из объектов охраны которых являются морские млекопитающие)

- пересечение границ или создание воздействий каких-либо видов, которые могут ощущаться морским млекопитающим, если бы животное находилось на границе РХЗЗ, в том числе приближение к границе с наветренной стороны или в штиль на расстояние ближе, чем 150 м;

- беспривязное и иное содержание, не исключающее проникновение домашних животных за границы РХЗЗ, а равно их приближение к границе с наветренной стороны или в штиль на расстояние ближе, чем 150 м.;

- продолжение визуального контакта человека с любым морским млекопитающим, если животное проявляет признаки беспокойства или тревожности;

- создание условий отделения морского млекопитающего от группы морских млекопитающих или условия рассредоточения группы морских млекопитающих;

- оставление пищи около или вблизи морских млекопитающих, за исключением письменно разрешенных компетентным органом случаев;

- резкое или периодическое изменение направления передвижения, направления движения транспортного средства, курса судна, направления полета воздушного судна, за исключением аварийных ситуаций;

- спуск на легком воздушном судне ниже 150 м над уровнем моря, за исключением моментов взлета или посадки;

- при полетах легких воздушных судов на высоте ниже 600 м приближение на расстояние менее 150 м от вертикальной оси над любым морским млекопитающим;

- транзитные полеты гражданских и государственных воздушных судов общего и специального назначения на высоте менее 4 000 м без разрешения компетентного органа;

- беспокойство морских млекопитающих или утомляющие их действия;

- пересечение на транспортных средствах линии максимального прилива;

- приближение на расстояние менее 50 м к морским млекопитающим, за исключением передвижения по дороге или стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

- пересечение дороги любого морского млекопитающего или препятствовать изменению его местоположения или удалению от человека, транспортного средства или судна;

(для РХЗЗ, одним из объектов охраны которых являются киты)

- приближение к китам на расстояние ближе 100 м, за исключением письменно разрешенных компетентным органом случаев;

- приближение на судах, иных плавательных средствах к китам на расстояние менее 50 м, за исключением письменно разрешенных компетентным органом случаев;

- производить громкие или беспокоящие шумы вблизи китов;

(для РХЗЗ, одним из объектов охраны которых являются дельфины)

- пересечение группы морских млекопитающих или движение между ними;

6.3. В зоне полного покоя разрешается исключительно:

- в целях охраны, сохранения, изучения, мониторинга состояния объектов охраны, надзора и контроля соблюдения режима посещения штатными

работниками организаций, осуществляющих охрану на основании письменного решения их руководителя, а в его отсутствие, по его решению, на основании письменного решения замещающего его заместителя, согласованного с компетентными органами; в решении указываются имена, должности лиц, цели визита, его продолжительность и требования по информации, включаемой в письменный отчет о посещении зоны полного покоя;

- в чрезвычайных ситуациях с привлечением других лиц деятельность, направленная на предотвращение реальных угроз объектам охраны РХЗЗ, смягчение и ликвидацию негативных последствий природных и техногенных катастроф при исполнении названных выше правил посещения.

6.4. В границах РХЗЗ, кроме зоны полного покоя, разрешается (*если относимо*):

- пешее движение по специальным, обозначенным тропам, проезд и стоянка транспортных средств, в том числе специальных транспортных средств по дорогам и стоянка на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие, за исключением зоны полного покоя, в соответствии с Правилами посещения, утверждаемыми Дирекцией РХЗЗ / “_____” (*наименование органа, осуществляющего охрану*);

- сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

- спасение молодежи охраняемых, ценных, промысловых видов водных биоресурсов и иных живых организмов;

- поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;

- предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;

- осуществление экологического мониторинга;

- выполнение научно-исследовательских задач, проведение научных исследований, связанных с объектами охраны рыбохозяйственной заповедной зоны, в том числе с изъятием животных и иных природных объектов с условием изучения на месте и возвращения в среду их обитания, на месте изъятия, в том числе в биотехнических целях, для мечения, кольцевания, апробации передовых методов учета, с использованием измерительных приборов и аналитического оборудования для этих целей, разрешенным в установленном порядке;

- осуществление контрольно-надзорных функций;

- использование природных ресурсов в зоне традиционного экстенсивного природопользования гражданами, проживающими в пределах РХЗЗ, для личных нужд в размерах и формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и сохранение традиционного образа их жизни, а именно:

“ _____ ” (название каждого коллективного или имя индивидуального природопользователя – название общины и т.п. / Ф.И.О. в дательном падеже, разрешенные вид, тип средства, орудия, способы, объекты, сроки, периодичность, размеры использования природных ресурсов, при необходимости с указанием порядка оформления разрешения, другие необходимые уточнения);

- организованное зрелищное наблюдение за животными, другими природными объектами, выполнение графических зарисовок, другие виды индивидуального творчества без изменения природных объектов, использование фото-, видео-, аудиозаписывающей аппаратуры, разрешенное в установленном порядке;

- устройство привалов, бивуаков, туристических стоянок и лагерей, установка сезонных стационарных палаточных городков иные формы отдыха населения, организованные в незначительных размерах и разрешенные в установленном порядке;

- разведение костров в специально обозначенных местах;

- в исключительных случаях иные работы и мероприятия, кроме включенных в План мероприятий и деятельности РХЗЗ, необходимые для функционирования РХЗЗ и совместимые с целями ее объявления и задачами, на основании и в соответствии с положительными решениями государственной экологической экспертизы, принятыми специально по вопросу об их осуществлении в границах РХЗЗ при строгом соблюдении предусмотренных условий;

(для РХЗЗ, одним из объектов охраны которых являются дельфины)

- плавание с дельфинами и морскими млекопитающими, за исключением молодых дельфинов и морских млекопитающих и стай, включающих молодые особи;

- использовать рожок руководителю, отвечающему за организацию дельфинотерапии, чтобы созывать пловцов на судно, лодку или берег.

6.5. В границах РХЗЗ устанавливаются требования при эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств *(если относимо)*:

- капитан судна, находящегося на расстоянии менее 300 м от любого морского млекопитающего должен использовать все возможные меры для того, чтобы судно шло с постоянной скоростью, которая меньше, чем скорость самого медленного морского млекопитающего, или минимальной скоростью, за исключением дельфинов, при встрече с которыми судно может двигаться быстрее, чтобы перегнать дельфинов, но превышать скорости в 10 узлов в пределах 300 м от любого дельфина;

- пилот любого воздушного судна, совершающего коммерческий или частный рейс, должен использовать все возможные меры без ущерба для безопасности полета для того, чтобы тень воздушного судна не падала на любое морское млекопитающее;

(для РХЗЗ, одним из объектов охраны которых являются киты)

- если кит приблизился к судну, иному плавательному средству капитан в зависимости от ситуации должен:

- предпринять маневр, чтобы освободить путь движения кита;
- соблюдать дистанцию не менее 50 м от кита;

- ни одно судно и воздушное судно не должны приближаться к китам или одному киту на расстояние менее 300 м с целью зрелищного наблюдения за ними, если число плавательных средств или воздушных судов или их общее число равно трем;

- при приближении двух или трех плавательных средств или воздушных судов или и тех и других капитаны и пилоты должны координировать их приближение и маневры;

- человек или судно не должны приближаться на расстояние менее 200 м к самке или самцу, сопровождающих одного или нескольких детенышей;

- сближаться с китом судно должно с курса, параллельного пути кита и немного по направлению на хвост кита;

- когда самец кита прерывисто изменяет направление своего пути или выполняет короткие погружения продолжительностью от 1 до 5 минут без работы хвостом, все лица, суда, воздушные суда должны незамедлительно удалиться от кита;

- при остановке судна в целях зрелищного наблюдения за морскими млекопитающими двигатель должен находиться в нейтральном состоянии или быть выключен в течение всего времени остановки.

6.6. Ограничения природопользования, установленные настоящим положением обязательны для всех лиц. В границах РХЗЗ действуют ограничения, устанавливаемые действующими и вновь принимаемыми, вступившими в силу, нормами актов федерального законодательства, законодательства “_____” (наименование(я) субъекта(ов) Российской Федерации), международных договоров Российской Федерации.

7.1. Охрану РХЗЗ осуществляет создаваемая Дирекция рыбохозяйственной заповедной зоны “_____” (*предлагаемое название*), действующая на основании Устава / Положения, в соответствии с утвержденными штатным расписанием и структурой (прилагаются), имеющая на балансе материально технические средства (перечень прилагается) (*к материалам об объявлении РХЗЗ прилагается расчет бюджета Дирекции и смета - описание спецификации необходимых строений, сооружений, технических средств и иных потребностей*) / сотрудники (работники) / совместно с сотрудниками (работниками) “_____” (*индивидуальные наименования территориальных органов государственной власти, специализированных инспекций, служб и иных формирований предприятий, учреждений, организаций, институтов и объединений граждан, осуществляющих ведомственный и общественный экологический контроль и надзор за соблюдением установленного режима природопользования*).

7.2. Руководство и работники Дирекции рыбохозяйственной заповедной зоны “_____” (*предлагаемое название*) и / или сотрудники (работники) “_____” (*индивидуальные наименования территориальных органов государственной власти, специализированных инспекций, служб и иных формирований предприятий, учреждений, организаций, институтов и объединений граждан, осуществляющих ведомственный и общественный экологический контроль и надзор за соблюдением установленного режима природопользования*) пользуются теми же правами, что и государственные инспекторы по охране государственных природных заповедников и национальных парков, установленными в статьях 34, 35 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях”.

7.3. Названные лица имеют права:

- преследования нарушителей режима РХЗЗ по горячим следам для установления их личности и обстоятельств правонарушения;

- бесплатного пользования в служебных нуждах в РХЗЗ попутными транспортными средствами, судами, воздушными судами, а также средствами связи российских и иностранных организаций рыбного хозяйства и организаций, участвующих в функционировании РХЗЗ;

- представлять и защищать интересы рыбного хозяйства Российской Федерации в части соблюдения законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, другого законодательства об охране окружающей среды и природопользовании, нормы которого применимы в целях сохранения водных биоресурсов, развития рыбоводства и рыболовства;

- иные права, установленные законодательством, и принятыми в соответствии с ним нормативными актами, в том числе локальными.

7.4. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков и водной поверхности в пределах РХЗЗ в месячный срок с момента объявления РХЗЗ принимают на себя письменные обязательства по обеспечению режима особой охраны РХЗЗ перед вышеназванными лицами. Расходы собственников, владельцев и пользователей указанных земельных участков и водных объектов на обеспечение установленного режима особой охраны РХЗЗ возмещаются за счет средств федерального бюджета.

8.1. Для достижения целей объявления РХЗЗ и выполнения задач руководитель “_____” (*индивидуальное наименование территориального органа федерального органа исполнительной власти, организации, ответственного(ой) за осуществление охраны, соблюдение установленного режима и функционирование РХЗЗ*) обеспечивает подготовку и утверждает ежегодный план мероприятий и деятельности РХЗЗ по сохранению объектов охраны и созданию условий для развития рыбоводства и рыболовства и отчет о его выполнении. План и отчет включают разделы, соответствующие пунктам 3.1-3.5, 4 настоящего Положения, в которых описываются меры по сохранению объектов охраны и выполнению задач РХЗЗ, другие разделы. Проект Плана подлежит государственной экологической экспертизе.

8.2. РХЗЗ обозначается на местности предупредительными и информационными знаками по периметру ее границ, повреждение и перемещение которых категорически запрещается.

8.3. РХЗЗ / Дирекция РХЗЗ имеет свой сайт в сети Интернет по адресу: “_____” (адрес), на котором в месячный срок с момента принятия размещаются документы, упомянутые в настоящем положении (кроме решений о посещении), адреса и телефоны руководителей подразделений, ответственных за функционирование РХЗЗ (в открытом доступе, в том числе в текстовом формате), а по решению компетентного лица также иные документы и материалы, касающиеся организации и функционирования РХЗЗ.

9.1. Законодательством Российской Федерации устанавливается уголовная, административная и иная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий.

9.2. Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах РХЗЗ, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на их восстановление.

10. (при необходимости, иные сведения и положения (правила), в том числе адреса и контактные телефоны Дирекции РХЗЗ, охраняющих организаций).

11. Приложение: картографические и иные материалы, в том числе “_____” (наименования, например, карта РХЗЗ; карта функционального зонирования; карта ареалов распространения, обитания объектов охраны; карта мест, имеющих особо значение для осуществления жизненных циклов объектов охраны; при необходимости, печатные, текстовые, фото, видео, аудио и иные материалы – размещаются в отдельных файлах).

12. Настоящее Положение подлежит изданию и бессрочному размещению в информационных системах общего доступа, в том числе справочных правовых системах (вместе с или без приложения), в месячный срок с момента утверждения.

| Источники

1. Нормативные документы

2. Литература

1. Нормативные документы

1. Конвенция ООН по морскому праву 1992 года, Монтего-Бей, 10 декабря 1982 года. Конвенция вступила в силу 16.11.1994. СССР подписал Конвенцию с заявлением. Россия ратифицировала Конвенцию Федеральным законом от 26.02.1997 № 30-ФЗ с заявлением. Конвенция вступила в силу для России 11.04.1997.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, ред. от 05.02.2007, СЗ РФ 14.01.2002, № 2, ст. 133.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, ред. от 10.05.2007, СЗ РФ, 29.10.2001, № 44, ст. 4147,
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, СЗ РФ 05.06.2006, № 23, ст. 2381.
5. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ, СЗ РФ 11.12.2006, № 50, ст. 5278.
6. Закон Российской Федерации “О недрах” от 21.02.1992 № 2395-101.12.2007, СЗ РФ 06.03.1995, № 10, ст. 823 [взято 05.02.08] <http://www.consultant.ru/popular/nedr/>.
7. Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.1995 № 174-ФЗ “Об экологической экспертизе”, ред. от 18.12.2006, СЗ РФ 27.11.1995, № 48, ст. 4556.
8. Федеральный закон Российской Федерации от 24.04.1995 № 52-ФЗ “О животном мире”, ред. от 29.12.2006, СЗ РФ 24.04.1995, № 17, ст. 1462.
9. Федеральный закон Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”, ред. от 29.12.2006, СЗ РФ 27.12.2004, № 52 (часть 1), ст. 5270.
10. Федеральный закон Российской Федерации от 14.03.1995 № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях”, ред. от 04.12.2006, СЗ РФ 20.03.1995, № 12, ст. 1024.
11. Федеральный закон Российской Федерации от 17.12.98 № 191-ФЗ “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации”, ред. от 04.11.2006 № 188-ФЗ, СЗ РФ, 21.12.1998, № 51, ст. 6273.
12. Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.1995 № 187-ФЗ “О континентальном шельфе Российской Федерации”, ред. от 04.11.2006, СЗ РФ 04.12.1995, № 49, ст. 4694.
13. Федеральный закон Российской Федерации от 15.07.1995 № 101-ФЗ “О международных договорах Российской Федерации”, СЗ РФ 17.07.1995, № 29, ст. 2757.
14. Закон Нижегородской области от 01.11.2007 № 154-З “Об охране и использовании водных биологических ресурсов в Нижегородской области” [взято 28.01.08] <http://www.garant.ru/hotlaw/doc/106069.htm>.
15. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 18.06.1998 № 37 “О рыболовстве в Ямало-Ненецком автономном округе”, по сост. на 30.07.2006. – Кэш 20 янв 2008 06:50:32 GMT [взято 28.01.08] <http://bestpravo.ru/yamne/data06/tex20862.htm>.
16. постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.1999 № 1156 “Об утверждении Порядка образования и использования внебюджетных фондов федеральных органов исполнительной власти и коммерческих организаций для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок”, ред. от 20.02.2002. СЗ России 18.10.1999, № 42, ст. 5058.
17. постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260 “О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации”, с изм. от 27.05, 07.07.2006, 31.07.2007, СЗ России 07.06.2004 № 23 ст. 2313 [взято 31.01.08] http://govportal.garant.ru:8081/SESSION/S_GW70hgHL/PILOT/main.html.
18. постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1208 “О Совете по вопросам подготовки проектов приоритетных нормативных правовых актов в экономической сфере при Правительстве Российской Федерации”, с изм. и доп. от 10.11.1997, 21.03.1998, 12.10.1999, утратило силу [взято 31.01.08] <http://www.jurbase.ru/texts/sector130/tez30464.htm>.

19. постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.2000 № 44 “Об утверждении Порядка создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации”, с изм. от 30.07.2004 № 391, 21.11.2007 № 800, СЗ России 24.01.2000 № 4, ст. 396.
20. постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2006 № 471 “О внесении изменений в положение о проведении конкурса по отбору заявок на создание особых экономических зон и в правила оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны”, СЗ России 07.08.2006, № 32, ст. 3579.
21. постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 “Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации”, с изм. от 11.12.1997, 06.11.1998, 11.02.1999, 30.09.2002, 07.07.2006 [взято 31.01.08] http://www.altlinux.ru/law_act_rule.html ; <http://www.jurbase.ru/texts/sector131/tez31567.htm>.
22. постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2005 № 317 “О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов” [только на Минсельхоз России и Росрыболовство], утратил силу – см. постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2007 № 733 [взято 04.02.08] <http://www.bestpravo.ru/fed2005/data08/tex24345.htm>.
23. постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.1998 № 1490 “О мерах по усилению государственного управления водными биологическими ресурсами”, ред. от 07.06.2001.
24. постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.1994 № 515 “Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов”, ред. от 26.09.2000.
25. указ Президента Российской Федерации “О Классификаторе правовых актов” от 15.03.2000 № 511, в ред. от 05.10.2002 № 1129, от 28.06.2005 № 736, СЗ России 20.03.2000, № 12, ст. 1260 [взято 28.01.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=54306;fld=134;dst=100011;div=LAW>.
26. приказ Госкомрыболовства России от 16.04.1999 № 79 Об утверждении временного порядка организации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.98 № 1490 (НЦПИ) [взято 04.02.08] http://www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow_DocumID_70860.html
27. приказ Госкомрыболовства России от 08.02.1999 № 26 «Об изменении и дополнении в Положение по функционированию отраслевой иерархической информационно-аналитической автоматизированной системы водных биоресурсов (Информационная система “Рыболовство”», ред. от 29.01.2003.
28. приказ Госкомрыболовства России от 09.08.2001 № 251 «Об утверждении Положения о федеральном государственном учреждении “Карельское бассейновое управление по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства”», по сост. на 25.09.2006 [взято 28.01.08] <http://www.jurbase.ru/texts/sector079/tes79108.htm>.
29. приказ Госкомрыболовства России от 14.11.2000 № 299 “Об утверждении Перечня промысловых видов живых ресурсов по отдельным морям и океанам Российской Федерации”, ред. от 31.10.2001.
30. приказ Госкомрыболовства России от 16.01.2002 № 24 “Об искусственном воспроизводстве рыбных запасов”, ред. от 27.04.2002.
31. приказ Госкомрыболовства России от 19.07.2000 № 204 “Об утверждении Положения об организации подготовки по МКУБ” (Международный кодекс по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения).
32. приказ Госкомрыболовства России от 20.12.2001 № 415 “Об утверждении положения об организации работ в научно - исследовательских, контрольных и рыбоводных целях, связанных с выловом (добычей) водных биологических ресурсов”, ред. от 08.05.2002.
33. приказ Госкомрыболовства России от 23.06.2003 № 205 “Об утверждении положения об организации деятельности общественных инспекторов рыбоохраны”.
34. приказ Госкомрыболовства России от 25.10.1999 № 301 “Об отраслевом кадастре промысловых рыб и других водных животных и растений Российской Федерации”.
35. приказ Госкомрыболовства России от 25.10.1999 № 301 (ред. от 14.02.2001) “Об отраслевом кадастре промысловых рыб и других водных животных и растений Российской Федерации”.
36. приказ Госкомрыболовства России от 28.01.2002 № 49 “О проведении морских ресурсных исследований состояния водных биоресурсов Мирового океана в зонах действия международных и региональных конвенций по рыболовству”, ред. от 28.02.2002.

37. приказ Минприроды России от 25.01.93 № 14 “Об утверждении Общего положения о государственных природных заказниках общереспубликанского (федерального) значения в Российской Федерации”, по сост. на 20 октября 2006 г., рег. Минюстом России 02.02.1993 № 133 [взято 29.01.08] <http://www.bestpravo.ru/fed1993/data03/tex14452.htm> ; <http://www.inpravo.ru/data/base218/text218v645i570.htm> ; <http://lawsector.ru/data/dos01/txc01167.htm>.
38. приказ Минрыбхоза СССР от 30.06.1986 № 349 “Об утверждении правил охраны и промысла морских млекопитающих” [взято 09.01.08] <http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sss2320.htm> ; <http://faolex.fao.org/docs/texts/rus52677.doc> ; <http://www.bestpravo.ru/ussr/data02/tex12320.htm> ; http://lawmix.ru/docs_cccp.php?id=3043.
39. приказ Минсельхоза России от 01.02.2006 № 13 “О мерах по выполнению решений XXIV сессии Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ)”.
40. приказ Минсельхоза России от 01.03.2007 № 150 “О типовом положении о территориальном органе федерального агентства по рыболовству”, ред. от 03.08.2007, рег. Минюстом России 11.04.2007 № 9278.
41. приказ Минсельхоза России от 01.03.2007 № 151 “Об утверждении Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна”, № госрег. В0700564, рег. Минюстом России 27.04.2007 № 9362, РГ 11.05.2007, № 98, с. 21, страниц: 69, ZIP-архив 4355 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=5568> <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=68615> ; http://www.vcom.ru/cgi-bin/db/zakdoc?zak_start=0®_number=%C20700564 и http://www.vcom.ru/cgi-bin/db/zakdoc?zak_start=1®_number=%C20700564.
42. приказ Минсельхоза России от 10.05.2007 № 260 “О внесении изменений в правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна”, рег. Минюстом России 24.05.2007 № 9542, страниц: 1, ZIP-архив 33 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=5803>.
43. приказ Минсельхоза России от 14.07.2005 № 124 “О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 г. № 317”, по сост. на 25 сентября 2006 г. [взято 30.01.08] <http://www.jurbase.ru/texts/sector020/tes20745.htm>.
44. приказ Минсельхоза России от 17.01.2007 № 4 “Об утверждении Порядка осуществления мероприятий по акклиматизации водных биоресурсов”, рег. Минюстом России 06.03.2007 № 9044, Бюллетень НА ФОИВ № 13, 26.03.2007.
45. приказ Минсельхоза России от 17.01.2007 № 4 “Об утверждении порядка осуществления мероприятий по акклиматизации водных биоресурсов”, рег. Минюстом России 06.03.2007 № 9044.
46. приказ Минсельхоза России от 18.05.2005 № 85 “Об утверждении перечня водных биологических ресурсов, организация и регулирование промышленного, любительского и спортивного рыболовства, а также охрана которых органами государственной власти субъектов российской федерации не осуществляется”, рег. Минюстом России 22.06.2005 № 6737.
47. приказ Минсельхоза России от 20.04.2005 № 61 “О правилах рыболовства во внутренних водоемах Дальнего Востока”, страниц: 1, ZIP-архив 37 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=2765>.
48. приказ Минсельхоза России от 20.06.2007 № 328 “Об утверждении Правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна”, рег. Минюстом России 03.08.2007 № 9949, страниц: 69, ZIP-архив 4330 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=6422>.
49. приказ Минсельхоза России от 25.04.2006 № 125 “Об утверждении порядка осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов”, рег. Минюстом России 14.07.2006 № 8067 [взято 28.01.08] <http://www.inpravo.ru/data/base823/text823v739i696.htm>.
50. приказ Минсельхоза России от 25.07.2007 № 371 “Об утверждении порядка определения границ рыбопромысловых участков”, рег. Минюстом России 23.08.2007 № 10042.
51. приказ Минсельхоза России от 25.07.2007 № 371 “Об утверждении Порядка определения границ рыбопромысловых участков”, 3 с. [взято 31.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=6523>
52. приказ Минсельхоза России от 26.04.2007 № 218 “О приведении некоторых актов, регулирующих правила добычи (вылова) водных биоресурсов Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна в соответствие с законодательством Российской Федерации” [взято 09.01.08] <http://www.agronews.ru/articleview.php?AId=1542> ; <http://www.dalryba.ru/docs/show.php?id=1834&s=> ; http://www.fishkamchatka.ru/?key=,law&con=list&table_name=law_federal&name=&id=law=81&title=.
53. приказ Минсельхоза России от 28.04.2007 № 245 “Об утверждении Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна” (с приложениями), рег. Минюстом России 31.05.2007 № 9574, страниц: 82, ZIP-архив 5147 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=6020> ; <http://www.garant.ru/prime/20070614/2062497.htm>.

54. приказ Минсельхоза России от 28.07.2005 № 133 “Об утверждении типовых правил рыболовства”, рег. Минюстом России 14.09.2005 № 7002.
55. приказ Минсельхоза России от 29.12.2006 № 486 “Об утверждении правил рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна”, рег. Минюстом России 24.04.2007 № 9332, страниц: 67, ZIP-архив 4022 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=5555>.
56. приказ Минсельхоза России от 31 мая 2007 г. № 291 “О приведении некоторых актов, регулирующих правила добычи (вылова) водных биоресурсов Северного рыбохозяйственного бассейна в соответствие с законодательством Российской Федерации” http://www.mcx.ru/dep_doc.html?he_id=799&doc_id=14248&print=1.
57. приказ Росрыболовства от 02.03.2006 № 43 “Об искусственном воспроизводстве и акклиматизации водных биологических ресурсов”, с изм. от 12.04.2006.
58. приказ Росрыболовства от 23.06.2005 № 215 «Об утверждении Устава федерального государственного учреждения – “Хакасское республиканское учреждение по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и организации рыболовства”», с изм. и доп. от 4, 8.07.2005, по сост. на 25.09.2006 [взято 28.01.08] <http://www.jurbase.ru/texts/sector021/tes21885.htm>.
59. приказ ФПС России № 319, МВД России № 827, МИД России № 30613/гс, МЧС России № БГ-3-11/325, Минприроды России № 172, Минфина России № 97н, Минэкономики России № 1, Госкомрыболовства России № 223, ГТК России № 785, ФСБ России № 465, ФСНП России № 278, ЦБ России № ОД-212 от 14.11.2000 “Об утверждении положения о взаимодействии и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны водных биологических ресурсов и контроля за внешнеэкономическими операциями с продукцией рыбного промысла”.
60. приказ ФСБ России от 26.09.2005 № 569 “Об утверждении положения о порядке осуществления государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов”, рег. Минюстом России 19.10.2005 № 7100.
61. указание Генпрокуратуры России от 20.12.1996 № 7/4-1-1318-96 “Об усилении координации и взаимодействия в борьбе с посягательствами на рыбные запасы, о порядке оформления и передачи материалов о нарушениях правил охраны рыбных запасов и незаконной добыче водных животных и растений в правоохранительные органы”.
62. постановление Правительства Астраханской области от 20.04.2006 № 121-П «О государственном биологическом заказнике регионального значения “Енотаевский”» [взято 04.02.08] <http://nt.astranet.ru/pravo/2006/2006/17/0121p.htm>.
63. постановление Губернатора Хабаровского края от 04.08.2003 № 231 “О Положении о защитных участках территорий и акваторий в Хабаровском крае” [взято 28.01.08] http://www.adm.khv.ru/invest2.nsf/ecology_ru/602F8B71A4A59F29CA256D7B001FC8F2?OpenDocument.
64. постановление Муниципального Собрания Кичменгско-Городецкого муниципального района от 23.11.2007 № 108 “Об утверждении Положения о порядке отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, порядке использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения на территории Кичм.-Городецкого муниципального района”, “Заря Севера” № 140, 06.12.2007.
65. Рекомендации по определению токсичности для рыб водной среды, одобрены Минсельхозпродом России 22.10.1999.
66. Инверсионно-вольтамперометрическое измерение концентрации ртути в рыбе, рыбных и других продуктах моря. Методические указания. МУК 4.1.1511-03, утв. Главным государственным санитарным врачом России 29.06.2003.
67. Методические рекомендации по порядку рассмотрения и согласования органами рыбоохраны намечаемых решений и проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений, утв. Госкомрыболовством России 05.01.2003 № 12-04-03/3.
68. проект федерального закона “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”, разработанный Комиссией Минсельхоза России по подготовке проектов федеральных законов, регламентирующих развитие рыбохозяйственной отрасли // Журнал “Морское право” №3- 2004 г. Центр морского права. [взято 28.01.08] <http://www.sea-law.ru/journal/2004-03/law.html>.
69. проект постановления Правительства Российской Федерации “Об утверждении Правил подготовки и заключения договора водопользования, формы примерного договора водопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230” [взято 28.01.08] http://www.mnr.gov.ru/files/part/0643_2.doc.

70. Водный кодекс Республики Армения от 23.03.1992 [взято 01.02.08] <http://www.concourt.am/hr/indexr.htm>.
71. Закон Республики Узбекистан от 07.05.1993 № 871-ХІІ “Об особо охраняемых природных территориях”. [взято 28.01.08] <http://www.cawater-info.net/library/rus/land/06.txt> ; <http://zakonuz.narod.ru/z074.htm>.
72. Классификатор отраслей законодательства Республики Узбекистан. ©2007 Центр правовой информатизации при Министерстве юстиции Республики Узбекистан. Дата обновления: 26.01.2008 15:08 [взято 28.01.08] <http://www.lex.uz/ru/spr/okoz/okoz11.html>.
73. Положение о порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий Республики Узбекистан, утвержденное постановлением КМ РУз от 10.03.1998 № 104, ред. от 01.04.2005. № 95 [взято 28.01.08] <http://www.bir.uz/law/obj1134723580/obj1135138247/obj1135859916/obj1135921103.html>.
74. постанова Кабінету міністрів України 13 серпня 1999 р. № 1490 “Про затвердження Порядку умов використання рибних та інших водних живих ресурсів виключної (морської) економічної зони України”. - Кэш 26 янв 2008 07:51:07 GMT [взято 28.01.08] <http://fishingclub.od.ua/?law.php>.
75. постанова Кабінету міністрів України 18 липня 1998 р. № 1126 “Про затвердження Порядку здійснення любительського і спортивного рибальства”. - Кэш 26 янв 2008 07:51:07 GMT [взято 28.01.08] <http://fishingclub.od.ua/?law.php>.
76. постанова Кабінету міністрів України 8 лютого 1999 р. № 166 “Про затвердження Положення про водно-болотні угіддя загальнодержавного значення”. - Кэш 26 янв 2008 07:51:07 GMT [взято 28.01.08] <http://fishingclub.od.ua/?law.php>.
77. приказ Государственного комитета рыбного хозяйства Украины от 18.03.99 № 33 “Об утверждении Правил промыслового рыболовства в рыбохозяйственных водных объектах Украины”. - Кэш 26 янв 2008 07:51:07 GMT [взято 28.01.08] <http://fishingclub.od.ua/?law.php>.

2. Литература

74. *Высторубец, Е. А.* Животный мир и право на благоприятную окружающую среду. МИРмпОС. - М.: Одна восьмая, 2005. – 151 с. : 11 илл. ; библиограф. 140 назв. – (Серия “Зеленая книга Подмоскovie”). – ISBN 5-94677-012-8 [взято 03.06.07] <http://www.silverday.ru/ecolog/MIELD1-152.pdf>.
75. *Высторубец, Е. А.* Наблюдатели и спутниковый мониторинг в рыболовстве: правовые аспекты / Е. А. Высторубец, Всемирный фонд дикой природы. – М.: День Серебра, 2007. – 100 с. : библиограф. 214 назв. – ISBN 5-93047-024-3 [взято 04.02.08] http://www.wwf.ru/data/pub/frpt1_19book.pdf ; <http://www.silverday.ru/ecolog/>.
76. *Высторубец, Е. А.* Охота и право: мир, Россия, Алтай-Саянский экорегион / Е.А. Высторубец, МИРмпОС ; [предисл. Ю.Е. Винокурова]. – М., Красноярск: День Серебра, 2007. – 165 с. : 6 ил. + табл. ; библиограф. 520 назв. – ISBN 978-5-93047-026-0 <http://www.silverday.ru/ecolog/>.
77. *Зайнутдинова, Д.* Правовая основа функционирования особо охраняемых природных территорий. Центр “Армон”, 2002. – Кэш 28 ноя 2007 01:28:17 GMT [взято 28.01.08] <http://armon.freenet.uz/rus/bulletin/3/04.html>.
78. *Кичигин Н.В., Кузнецова Н.Д., Пономарев М.В., Сиваков Д.О.* Комментарий к Федеральному закону о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов (постатейный) [Текст] / Николай Кичигин, Надежда Кузнецова, Михаил Пономарев, Дмитрий Сиваков ; под. общ. ред. М.В. Пономарева. – М. : ЗАО “Юстицинформ”, 2005. [взято 22.01.08] <http://www.smix.biz/comm.php?id=8905>.
79. *Леман В.Н., Лошкарева А.А.* Рыбохозяйственное районирование и зонирование территории государственного биологического (лососевого) заказника “Река Коль” [Текст] : Area classification and zoning of the “River Kol” state biological (salmon) sanctuary based on fishery characteristics // Сохранение биоразнообразия Камчатки и прилегающих морей : Материалы VI научной конференции. Петропавловск-Камчатский, 29-30 ноября 2005 г. – Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии (КамчатНИРО), Проект ПРООН/ГЭФ “Сохранение биоразнообразия лососевых Камчатки и их устойчивое использование”. - Петропавловск-Камчатский : КамчатНИРО, 2005. [взято 30.01.08] http://www.terrakamchatka.org/conf/conf-6/2/2_4.htm.
80. Материал по итогам парламентских слушаний, представленный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации о рекомендациях парламентских слушаний по реализации Федерального закона “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” [взято 31.01.08] <http://www.council.gov.ru/files/journalsf/item/20070420123947.pdf>.
81. *Москвина, О.* Информирuem, что в соответствии с поручением ... // До 2015 года шельф Западной Камчатки бурить не будут. 18.01.2007 [взято 28.01.08] <http://miningwatch.ru/content/view/63/43/>.

82. Особо охраняемые природные территории. Русская Цивилизация. – Кэш 23 дек 2007 04:57:40 GMT [взято 28.01.08] <http://www.rustrana.ru/print.php?nid=1201>.
83. Предложения по совершенствованию правил охраны и промысла морских млекопитающих [Текст] : отчет о НИР (28.01.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 п. 1.2. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. А. С. Шестаков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 50 с. – Библиогр.: с. 44-47. – Инв. № б/н. [взято 19.02.08] http://www.wwf.ru/data/programmes/seas/projs/frpt6rules_8.pdf ; http://www.silverday.ru/ecolog/download/FRPT6rules_8.pdf.
84. Протокол заседания Морской Коллегии при Правительстве Российской Федерации от 8 июня 2005 г. № 2 (9), председательствовал Председатель Правительства Российской Федерации, председатель Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации М.Е.Фрадков, утв. М.Фрадковым [взято 31.01.08] http://www.morskayakollegiya.ru/os/materialy_zaseda/20071030154208-8424.doc.
85. *Сиваков, Д.О.* Водное право [Текст] : учебно-практическое пособие / Дмитрий Олегович Сиваков. – М. : ЗАО Юстицинформ, 2007. – 264 с. – (Серия “Образование”). – ISBN 978-5-7205-0847-0.
86. Стенограмма парламентских слушаний на тему «О проблемах реализации Федерального закона “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» 31 октября 2006 г. [взято 28.08.07] www.council.gov.ru/files/parliament_attend/55.doc.
87. Шельф не тронут до 2015 года. Но если уж тронут... (о сохранении камчатского краба) [взято 28.01.08] http://www.rybak.com.ru/3-07/_tn.htm.

Рыболовство, одинъ изъ древнѣйшихъ промысловъ. Хищническіе способы Р. въ новѣшія времена вызвали законодательныя мѣры, стремящіяся обезпечить, чтобы убыль рыбы отъ Р. пополнялась ея естествен. размноженіемъ. См. Вешняковъ, «Рыболовство и законодательство» (1894).

/ Статья Малого энциклопедического словаря. – СПб.: Брокгауз и Ефрон, 1904. /

Приложение

В нашем случае и объект (на что направлена деятельность – она направлена на ВБР) и предмет охраны (по поводу чего осуществляется – РХЗЗ объявляются с целью сохранения ВБР и создания условий для развития рыбоводства и рыболовства) находятся в подчиненном отношении с предметом и объектом заповедного дела (как части целого).

Таблица I

Соотношение объекта и предмета

Подотрасли экологического законодательства	Предмет	Объект (в том числе сохранения)
(относительно самостоятельные подразделения системы права, состоящие из правовых норм, правовых институтов, регулирующих качественно специфический подвид общественных отношений)	(конкретные аспекты, на которые направлено острие мысли законодателя, то по поводу чего, в какой связи, с какой целью осуществляется регулирование – какие отношения регулирует, предмет правового регулирования формируется из правового содержания отношений на основе актуальной установки под углом зрения практической задачи)	(односложный или составной, разнородный или однородный, уникальный или типичный материальный-вещный или нематериальный-правовой, отчуждаемый или нет. Обращение с одним и тем же объектом у различных субъектов, в различных обстоятельствах, при различных задачах может регулироваться по разному)
Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов / в части создания территорий (объектов) с заповедным режимом, имеющих постоянное местоположение в пространстве и охватывающих значительные зоны пространства – ст. 49.	отношения в области осуществления рыболовства и сохранения ВБР / отношения по осуществлению деятельности, связанной с объявлением РХЗЗ, определением их режима с целью сохранения ВБР и создания условий для развития рыбоводства и рыболовства.	ВБР, находящиеся в состоянии естественной свободы, искусственно воспроизведенные в искусственных и полувольных условиях, и права по их использованию / ВБР, находящиеся в состоянии естественной свободы и права по их использованию с учетом полного изъятия из оборота.
Законодательство об особо охраняемых природных территориях	отношения в области создания и функционирования ООПТ (изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения).	природные комплексы и объекты (среда обитания и произрастания ВБР), достопримечательные природные образования, объекты растительного и животного мира, их генетического фонда.
Соотношение	часть и целое	часть и целое

По объекту. С одной стороны ВБР и с другой природные комплексы и объекты. По предмету. С одной стороны деятельность, связанная с объявлением РХЗЗ, определением их режима с целью сохранения ВБР и создания условий для развития рыбоводства и рыболовства и с другой стороны деятельность, связанная с созданием ООПТ, определением их режима.

Категории ООПТ: ГПЗ и РХЗЗ

Термины и понятия	Ихтиологический заказник	Гидрологический заказник	Рыбохозяйственная заповедная зона
Профиль	“Биологический (ботанический, зоологический, ихтиологический)” (по объекту охраны)	“Гидрологический (болотный, озерный, речной, морской и т.п.)” (по объекту охраны)	заповедная зона (по режиму охраны)
Порядок создания (объявления)	в соответствии с ФЗ-33, законодательством об особо охраняемых природных территориях, иным законодательством в области охраны окружающей среды (экологическим), включая законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, ФЗ-166	в соответствии с ФЗ-33, законодательством об особо охраняемых природных территориях, иным законодательством в области охраны окружающей среды (экологическим), включая законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, ФЗ-166	в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации на основании на основании ФЗ-166, иного законодательства в области охраны окружающей среды (экологического), включая законодательство об особо охраняемых природных территориях, ФЗ-33
Статус	особо охраняемая природная территория	особо охраняемая природная территория	особо охраняемая природная территория
Вид	федерального либо регионального значения	федерального либо регионального значения	федерального значения
Категория	государственный природный заказник	государственный природный заказник	рыбохозяйственная заповедная зона
Определение общего термина	“Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.” Сведения в том числе об экономической и исторической ценности ООПТ включает государственный кадастр ООПТ.		
Определение частного термина	“Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. ”		“Рыбохозяйственной заповедной зоной является водный объект или его часть с прилегающей к ним территорией, на которых устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности в целях сохранения водных биоресурсов и создания условий для развития рыбоводства и рыболовства. ”
Местоположение	приурочены к местообитаниям основных объектов охраны, которые находятся в границах ареалов обитания конкретных биологических видов – всюду, как правило кроме континентального шельфа Российской Федерации.	приурочены к водным объектам – основным объектам охраны – всюду, как правило, кроме континентального шельфа Российской Федерации.	приурочены к водным объектам с прилегающими к ним территориями, в которых, на которых обитают (произрастают) ВБР – всюду, в том числе в пределах континентального шельфа Российской Федерации.
Пространства, включаемые в границы (территории и акватории, отличающиеся по правовому статусу)	водные объекты, части водных объектов, прилегающие территории, острова, в том числе в пределах внутренних вод Российской Федерации, внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, прилегающей зоны, исключительной экономической зоны Российской Федерации.	водные объекты, части водных объектов, прилегающие территории, острова, в том числе в пределах внутренних вод Российской Федерации, внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, прилегающей зоны, исключительной экономической зоны Российской Федерации.	водные объекты, части водных объектов, прилегающие территории, острова, в том числе в пределах внутренних вод Российской Федерации, внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, прилегающей зоны, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации.

Термины и понятия	Ихтиологический заказник	Гидрологический заказник	Рыбохозяйственная заповедная зона
В границы не включаются	нет ограничений		территории государственных природных заповедников, национальных природных парков, ГПЗ
Изменение правового статуса	с изъятием (редко) или без изъятия земель		как правило, без изъятия земель
Время	бессрочно	бессрочно	срочно или бессрочно
Ведомственная принадлежность, контроль	в основном Росприроднадзор, его территориальные органы / органы государственной власти субъектов Российской Федерации.		Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству, отраслевые органы, учреждения, предприятия, другие.
Охрана	“Охрана ГПЗ может осуществляться силами специальной службы охраны, входящей в состав государственных органов, в ведении которых находятся заказники, а также должностными лицами специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей природной среды, осуществляющих государственный экологический контроль.” “К охране ГПЗ могут привлекаться специализированные инспекции, службы и иные формирования предприятий, учреждений, организаций и объединений граждан, осуществляющие ведомственный и общественный экологический контроль и надзор за соблюдением установленного порядка природопользования.”.		силы, осуществляющие охрану ГПЗ, в том числе в исключительных случаях природоохранные органы, а также в рамках осуществления возложенных задач МПР России, Россельхознадзор, органы охраны.
Предназначение	“... для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях;”.	“для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;”.	“для сохранения водных биоресурсов ценных видов”.
Цели объявления	“сохранение природных комплексов в естественном состоянии; сохранение; воспроизводство природных ресурсов (объектов); поддержание экологического баланса.”		сохранение ВБР, нацеленное на создание условий устойчивого существования ВБР; и устойчивого использования и воспроизводства ВБР.
Объекты охраны	1) “комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов [№-№], объединенных географическими и иными соответствующими признаками” 2) “экологический баланс”. Разграничение ГПЗ по профилю, в отличие от РХЗЗ, не позволяет относить к числу их основных объектов охраны одновременно водный объект (его часть) и рыбу. Возможности общей профилированной комплексности ГПЗ в интересах рыбного хозяйства расширяет специализированная эколого-экономическая комплексность РХЗЗ.		1) занесенные в Красную книгу России и (или) Красную книгу субъектов России редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды ВБР; 2) ценные виды ВБР; 3) биологические виды, важные для устойчивого существования ценных видов ВБР, находящихся с ними в естественной связи; 4) условия естественного воспроизводства биологических видов, необходимые для осуществления их жизненных циклов (размножения, нереста, зимовки, массового выплода мальков, ската молоди, выращивания молодняка, нагула, отдыха, линьки, миграции, кладки и насиживания яиц, сезонных кочевок и других); 5) среда обитания биологических видов.

Термины и понятия	Ихтиологический заказник	Гидрологический заказник	Рыбохозяйственная заповедная зона
Режим	“ГПЗ объявляются природные комплексы, предназначенные для сохранения или воспроизводства одних видов природных ресурсов (объектов) в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других видов природных ресурсов (объектов).”		в зоне полного покоя “исключается всякое вмешательство человека в природные процессы”; “природные ресурсы полностью изымаются из оборота (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами)”.
Ограничения деятельности	“На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.” “На территории государственных природных заказников и их отдельных участках могут быть полностью или частично, постоянно или временно (в том числе в определенное время года) запрещены или ограничены хозяйственная, рекреационная и иная деятельность, противоречащая целям организации заказника или причиняющая вред окружающей природной среде ...”		запрещена деятельность, связанная с изъятием, изменением объектов охраны, в том числе рыболовство, рыбоводство, добыча полезных ископаемых, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.
Некоторые виды разрешенной деятельности	“Конкретные задачи, профиль и особенности каждого государственного природного заказника определяются Положением о нем, утвержденным специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, в ведении и управлении которого находится конкретный заказник, по согласованию с органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, Советами народных депутатов краев, областей, автономных образований.”		мероприятия и деятельность, разрешенная в заповедниках, а также: организованное зрелищное наблюдение, экологический, в том числе рыбохозяйственный туризм и другая деятельность, направленная на соблюдение режима и достижение целей объявления РХЗЗ – все на основании письменных решений, принятых в установленном порядке.

Из 67 заказников федерального значения на конец 2000 года 56 находилось в ведении и управлении Минсельхоза России, 11 - МПР России. ООПТ других категорий и видов, в том числе заповедники находятся в ведении МПР России, РАН, Минобразования России, Минобороны России. **До сих пор Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству не имел заповедных зон в ведомственном подчинении.**

ООПТ или их частям может присваиваться дополнительный статус иных категорий территориальной охраны природы, например статус рамсарских угодий, объектов всемирного природного и культурного значения и другие.

Включение территорий или частей территорий иных категорий ООПТ федерального значения, за исключением территорий государственных природных заповедников, национальных природных парков, ГПЗ в границы РХЗЗ, отвечающих требованиям к местам, которые могут объявляться РХЗЗ, представляется мерой усиления охраны путем расширения состава объектов охраны в форме объединения сил, средств, опыта природоохранных, рыбохозяйственных органов и их отраслевых возможностей.

ООПТ регионального и местного значения, отвечающие требованиям к местам, которые могут объявляться РХЗЗ могут преобразовываться в эту категорию ООПТ, при условии полного включения их объектов охраны в число объектов охраны РХЗЗ и сохранения всех, действовавших в их отношении ограничений природопользования. С учетом более высокого статуса РХЗЗ и их заповедного режима, такая мера представляется благоприятной для совершенствования комплексной охраны экологических и экономических ценностей природы.]

Методические рекомендации по созданию морских особо охраняемых природных территорий

Нижеследующие методические рекомендации разработаны с целью облегчения организации и оптимизации работ по подготовке проектных материалов, обосновывающих создание морских особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Они служат в качестве современного эколого-правового обоснования деятельности по созданию ООПТ, стимулируют развитие заповедного дела.

Методические рекомендации представляют потенциальную актуальность для прибрежных субъектов Российской Федерации, Росприроднадзора, МПР России, Росрыболовства и других государственных, хозяйственных, промышленных и общественных организаций и объединений, деятельность которых связана с проектированием, организацией и функционированием морских особо охраняемых природных территорий.

Методические рекомендации основываются на обобщенных результатах науки, техники и практического опыта и направлены на достижение оптимальной пользы для природы и общества.

Содержание расширено в пользу детализации, рекомендаций об использовании конкретных источников, руководств и форм. В этом плане настоящие методические рекомендации по значимости для практики могут быть отнесены к малораспространенной группе изданий “Know-how”, включающей издания “Learn-how”, “решетки”, “шпаргалки”, а именно к изданию вида “To-do-how”.

Безусловный интерес представляет проведенный свод и систематизация тематических нормативных актов, документов и материалов, имеющих отношение к проектированию ООПТ в целом и МООПТ в частности. Подход к применению методических рекомендаций на практике в каждом случае будет своим, неповторимым. Но независимо от этого появился новый инструмент экологической политики, который при соответствующей политической воле может принести значительную пользу заповедному делу и охране публичных экологических интересов. Профессиональное сообщество давно ждет подобную разработку. В этой связи размещение настоящих методических рекомендаций в информационных системах общего пользования, а анонса этого документа в отраслевых и профессиональных СМИ признается целесообразным и желательным.

Данная исследовательская деятельность, нацеленная на подготовку методических рекомендаций развивает и дополняет последовательные меры этой сфере. В частности работы автора, выполненные с морской программой WWF России рекомендуются для предварительного ознакомления.

Исследование основано на анализе действующих нормативных актов и методологии заповедного дела. Рекомендации не претендуют на исчерпывающий охват всех возможных нюансов при образовании МООПТ. Методические рекомендации прошли профессиональное обсуждение.

[Оформление, все разделы, кроме раздела “5 Рекомендации” предметом договора не являются. Это комплимент автора (исполнителя) заказчику, о желании которого его использовать автору не известно. Эта страница “0” (1) распечатывается отдельно от остальных. Другим страницам необходимо оформить зеркальные поля с различающимися колонтитулами у нечетных и четных страниц. Для экономии бумаги страницы “1-83” (2-84) рекомендуется печатать с оборотом.]

В последующем времени может быть рассмотрена возможность внесения соответствующих изменений и принятия (одобрения) настоящих методических рекомендаций как совместных методических рекомендаций НКО и МПР России, Росприроднадзора, других ведомств природо-ресурсного блока и единого органа в области охраны окружающей среды, необходимость создания которого подчеркнул Д.А. Медведев на заседании Госсовета 30.01.08. Таким образом, проект может внести вклад в объединение усилий государства и субъектов гражданского общества в деле охраны окружающей среды.

[Приложение Б не приводится – см. СС. 164-180 настоящего сборника].

[логотип организации]

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ [наименование организации]

Охрана природы
Морские особо охраняемые природные территории
ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ
Форма, содержание и порядок выполнения работ

Protection of Nature
Marine Specially Protected Natural Areas
GENERAL REQUIREMENTS TO ORGANISATION
Form, Contents and Order of the Works Execution

Введены впервые

Дата введения: 2008-05-05

Утверждаю

[должность руководителя организации]

_____ И. О. Фамилия

“ ___ ” _____ 2008 г.

Москва

Предисловие

1 РАЗРАБОТАНЫ членом Международной сети экологического права (elni), советником WWF России по экологическому праву в 2007 г., членом экспертного совета Российского экологического союза, основателем и координатором Московской инициативы в развитие международного права окружающей среды (МИРмпОС), советником государственной службы Российской Федерации 2 класса с 2005 г., к.ю.н. Е. А. Высторобцем (measure@mail.ru), доработаны под редакцией [наименование должности, организации, ученой степени, И. О. Фамилии] с участием рабочей группы специалистов отраслей науки и экономики

2 ВНЕСЕНЫ морской программой совместно с программами по охраняемым территориям и по сохранению биоразнообразия Департамента экологической политики WWF России

3 УТВЕРЖДЕНЫ [должность руководителя организации И. О. Фамилия] “ ____ ” _____ 2008 г.

4 В настоящих методических рекомендациях реализованы нормы и правила международно-правовых актов:

Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, подписанной на Ямайке в Монтего-Бее 10.12.1982, ратиф. с заявлением, Федеральный закон Российской Федерации от 26.02.1997 № 30-ФЗ;

Конвенции о биологическом разнообразии 1992 года, подписанной в Рио-де-Жанейро 13.06.1992, ратиф., Федеральный закон Российской Федерации от 17.02.1995 № 16-ФЗ;

других согласно Приложению Г

кодексов Российской Федерации:

Земельного от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

Водного от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

Лесного от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

Таможенного от 28.05.2003 № 61-ФЗ;

Воздушного 19.03.1997 № 60-ФЗ;

федеральных законов Российской Федерации:

от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”;

от 23.11.1995 № 174-ФЗ “Об экологической экспертизе”;

от 14.03.1995 № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях”;

от 24.04.1995 № 52-ФЗ “О животном мире”;

от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”;

от 04.05.1999 № 96-ФЗ “Об охране атмосферного воздуха”;

от 30.11.1995 № 187-ФЗ “О континентальном шельфе Российской Федерации”;

от 17.12.1998 № 191-ФЗ “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации”;

от 31.07.1998 № 155-ФЗ “О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации”;

от 30.03.1999 N 52-ФЗ “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения”;

от 06.10.1999 № 184-ФЗ “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”;

от 15.07.1995 № 101-ФЗ “О международных договорах Российской Федерации”;

от 27.12.2002 № 184-ФЗ “О техническом регулировании”;

Закона Российской Федерации “О недрах” от 21.02.1992 № 2395-1;

Закон Российской Федерации от 27.04.1993 № 4871-1 “Об обеспечении единства измерений”;

нормативно-технических, инструктивно-методических документов, разработок, стандартов и правил:

согласно приложениям Д, Е

5 Методические рекомендации соответствуют стандартизированным правилам в части требований к построению, изложению и оформлению

6 При разработке методических рекомендаций использованы авторские работы согласно пунктам 346-359, 395, 414, 415, 417, 418, 420, 445 библиографических данных

7 ВВЕДЕНЫ ВПЕРВЫЕ

8 ЭЛЕКТРОННОЕ ИЗДАНИЕ. Апрель 2008 г.

© [наименование организации], 2008

© Е. А. Высторóбец, 2008

Настоящие методические рекомендации не могут быть полностью или частично воспроизведены, тиражированы и распространены в качестве официального издания без разрешения [наименование организации], иных правообладателей.

Настоящие методические рекомендации устанавливают общие требования к организации морских особо охраняемых природных территорий. Специфические требования к организации отдельных видов и категорий морских особо охраняемых природных территорий в методических рекомендациях не рассматриваются.

Методические рекомендации обязательны для сотрудников, внештатных сотрудников, сторонников [наименование организации], лиц и организаций, производящих продукцию, оказывающих услуги, участвующих в организации морских особо охраняемых природных территорий по заказу [наименование организации].

Примечание: Все гиперссылки на электронные источники информации активны, их работа проверена. Для доступа пробелы, сделанные в целях форматирования, следует удалять.

Содержание

Титульный лист	192
Предисловие	193
Содержание	195
Введение	195
Наименование	196
1 Область применения	197
2 Методические ссылки	197
3 Определения	199
4 Обозначения и сокращения	202
5 Рекомендации	203
Приложения	223
Библиографические данные	241
Алфавитный указатель	257

Введение

Настоящие методические рекомендации разработаны в связи с необходимостью проведения природоохранной политики, направленной на создание морских особо охраняемых природных территорий и являются ее инструментом.

Методические рекомендации введены в действие с целью облегчения организации и оптимизации работ по подготовке проектных материалов, обосновывающих создание морских особо охраняемых природных территорий (МООПТ).

В совокупности рекомендации служат в качестве современного эколого-правового обоснования деятельности по созданию МООПТ, стимулируют развитие заповедного дела, содействуют в повышении уровня эколого-правовой и международно-правовой культуры специалистов, участвующих в организации МООПТ.

Приводимые рекомендации расположены в порядке выполнения работ по организации МООПТ.

Каждой рекомендации соответствует один раздел, подраздел, пункт.

В алфавитном указателе заголовки методических рекомендаций приведены отдельно с указанием номера пункта.

Приведенные рекомендации можно при необходимости изменять, вводя в них произвольные признаки, раскрывая значения событий, обстоятельств и фактов, указывая специфические и казуальные особенности, уточняющие реализацию объема рекомендации. Изменения не должны нарушать объем и содержание предложений, устанавливаемых текстом рекомендаций.

Установленные в методических рекомендациях термины расположены в систематическом порядке, отражающем систему понятий данной области деятельности.

Для каждого понятия установлен один стандартизованный термин.

Применение терминов – синонимов терминов, установленных в методических рекомендациях – запрещается.

При использовании методических рекомендаций не допускается:

— применять обороты разговорной речи, техницизмы и профессионализмы;

— применять для одного и того же понятия различные научно-технические термины, близкие по смыслу (синонимы), а также иностранные слова и термины при наличии равнозначных слов и терминов в русском языке;

— применять произвольные словообразования;

— применять сокращения слов, кроме установленных правилами русской орфографии, соответствующими правовыми актами, нормативно-техническими и инструктивно-методическими документами, а также в данных методических рекомендациях.

В методических рекомендациях приведены в качестве справочных иноязычные эквиваленты терминов на английском языке, установленные в соответствующих международных и зарубежных правовых актах и словарях.

Термины набраны полужирным шрифтом, а их краткие формы, представленные аббревиатурами, — светлым.

В определениях выделены курсивом термины, установленные настоящими методическими рекомендациями.

Наименование

МР [наименование организации] 05.05.2008. Охрана природы. Морские особо охраняемые природные территории. Общие требования к организации. Форма, содержание и порядок выполнения работ

Guidelines [name of organisation] 05.05.2008. Protection of Nature. Marine Specially Protected Natural Areas (MPAs). General requirements to organisation. Form, Contents and Order of the Works Execution

1 Область применения

Настоящие методические рекомендации распространяются на процессы организации МООПТ всех видов и категорий.

Настоящие методические рекомендации устанавливают форму, содержание и порядок выполнения работ.

Настоящие методические рекомендации применяются для организации и оптимизации работ по подготовке проектных материалов, обосновывающих организацию МООПТ.

Настоящие методические рекомендации предназначены для использования в процессе организации МООПТ, включающих острова, прилежащие участки территории, водные объекты и их части внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, прилежащей зоны, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации, а если должным образом учтены интересы заинтересованных государств и приняты рекомендации международных организаций, региональных рыбохозяйственных организаций, то также открытое море.

Рекомендации по безопасности изложены в подразделе 5.12.

2 Методические ссылки

В настоящих методических рекомендациях использованы ссылки на методические рекомендации, своды правил, методические указания, правила и порядки, приводимые в Приложении Б, с которыми рекомендуется ознакомиться и использовать в работе.

Особый интерес из них могут представлять следующие источники:

Методические рекомендации по разработке экологических программ административных районов (не городских), утв. Минприроды России 15.01.96. По сост. на 20.10.2006. [взято 08.02.08] <http://www.bestpravo.ru/fed1996/data07/tex22171.htm>;

постановление Правительства РСФСР от 18.12.1991 N 48 "Об утверждении Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации", с изм. от 21.08.1992, 27.12.1994, 23.04.1996) [взято 08.02.08] http://govportal.garant.ru:8081/SESSION/S__VVhGBtgf/PILOT/main.html;

постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 10.08.1993 № 769 "Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации" // Лесное законодательство Российской Федерации: Сб. нормативных правовых актов. – М., 1998. – С. 416–422;

приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 05.01.2007 № 4 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению инвентаризации особо охраняемых природных территорий» (с формой "Инвентаризационная ведомость ООПТ") [взято 07.02.08] http://www.minpriroda.by/ru/site_menu/napravlenia/jivotn/rekom;

распоряжение МПР России от 16.10.2003 № 460-р «Об утверждении Методических рекомендаций по выполнению оценки качества среды по состоянию живых существ»;

приказ МПР России от 09.07.2003 № 575 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке материалов, представляемых на Государственную экологическую экспертизу» (не нуждается в госрегистрации);

приказ МПР России от 22.04.2003 № 342 «Об утверждении Основных направлений развития системы государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации на период до 2015 года» [взято 08.02.08] <http://www.inpravo.ru/data/base437/text437v695i818.htm> ; <http://2003-2.xof.ru/lib/?tm=136&vp=akt21686>;

приказ МПР России от 22.05.2002 № 286 «О работе территориальных органов МПР России с общественными объединениями» (с Рекомендациями по организации деятельности консультативного общественного совета при территориальном органе МПР России);

приказ Росприроднадзора от 14.06.2007 № 165 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации охраны государственных природных заповедников и национальных парков» [взято 08.02.08] http://www.zapoved.ru/files/rekomendatsii_ekopros.doc;

* * *

постановление Правительства Москвы от 23 ноября 2004 г. № 803-ПП «Об утверждении порядка образования особо охраняемых природных территорий регионального значения в городе Москве» [взято 08.02.08] <http://www.mka.mos.ru/doc/law/2004/20041123-0803.rtf>;

постановление Правительства Республики Бурятия от 11.07.2006 № 213 «О Порядке организации особо охраняемых природных территорий регионального и местного значений на территории Республики Бурятия» [взято 08.02.08] <http://www.baikal-center.ru/books/element.php?ID=1924>;

Создание особо охраняемой природной территории местного значения. Типовые документы (проект). Администрация Томской области. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды. ОГУ «Облкомприрода». – Томск, 2006. [взято 08.02.08] <http://green.tsu.ru/download/ООРТ.pdf>;

* * *

Как создать план управления национального парка. Практические рекомендации / Авт.-сост. Ю.А.Буйволлов. – М.: Изд-во ЦОДП, 2002 – 127 с.;

Методика проектирования государственных природных национальных парков РСФСР (рекомендации). – М.: Изд. Гипрогора Госстроя России, 1987. – 157 с.;

Методические рекомендации по архитектурно-планировочной организации природных парков в районах европейского Севера, Сибири и Дальнего Востока. – Л.: Изд. ЛенНИИПградостроительства, 1980. – 78 с.;

Методические рекомендации по выбору и организации территории государственных природных национальных парков (ГПНП) (основные положения). – М.: Изд. ВНИИприроды, 1986. – 29 с.;

Методические рекомендации по разработке планов управления особо охраняемыми природными территориями на участках Всемирного природного наследия, 2004 [взято 08.02.08] http://www.nhpfund.ru/documents/management_planning-ru.doc;

Методическое пособие по подготовке номинаций природных объектов для включения их в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. М.: "Луч": 2000. 96 с.;

Основные направления развития государственных природных заповедников. М. Изд-во РЭФИА, 2001. – 38 с.;

Попов В.Л., Добрушин Ю.В., Максаковский Н.В. Как создать национальный парк. Научный ред. А. В. Щербачев [взято 08.02.08] <http://www.biodiversity.ru/publications/books/popov/index.html>;

Регламент организации и проведения общественных экологических экспертиз Региональной общественной организацией «Санкт-Петербургское общество естествоиспытателей» [взято 08.02.08] <http://www.ecom-info.spb.ru/investigation/index.php?id=109>;

Руководство по мониторингу эффективности управления ООПТ [Текст] А.Ю. Доронина, Е.М. Копцева, И.А. Сорокина Проект ЛАЙФ, МСОП, BFN, Администрации Ленинградской области ПРОЕКТ LIFE04 TCY/ROS/000050 “Интеграция региональных особо охраняемых природных территорий Ленинградской области (Российская Федерация) в европейский контекст” по пункту 5 [взято 08.02.08] <http://www.paslo.ru/doc6.pdf> ; http://pa.iucn.ru/files/Guideline_on_PAs_management_effectiveness_monitoring.pdf;

Состояние окружающей природной среды: Поверхностные воды. Морские воды // Состояние окружающей среды и природоохранная деятельность на территории бывшего СССР. – М., 1994. – Т.1;

Стратегия сохранения водно-болотных угодий Российской Федерации. – М.: Изд. Wetlands International Global Series No1, 1999. – 50 с.;

Стратегия управления национальными парками России. – М.: Изд-во ЦОДП, 2002. – 36с.;

* * *

постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 05.07.1994 № 753 “Об утверждении Временного типового положения о государственных заповедниках Республики Казахстан” [взято 08.02.08] <http://faolex.fao.org/docs/texts/kaz69037.doc>;

Guide to Marine Protected Areas. Prepared in April 2000 by J. L. Baker B.Sc. M.Env.St. under contract to the Coast and Marine Section, Environment Protection Agency, Department for Environment and Heritage South Australia. Government of South Australia. – Adelaide: Office for Coast and Marine Department for Environment and Heritage, 2000. – 120 p. – ISBN 1 876562 24 2 [взято 08.02.08] <http://www.denr.sa.gov.au/coasts/pdfs/mpa1.pdf>;

Guidelines for Establishing Marine Protected Areas / Graeme Kelleher, R. A. Kenchington, Great Barrier Reef Marine Park. – Gland: IUCN, 1991. – 90 p. – ISBN 2831701058;

Guidelines for Marine Protected Areas. [Text] Ed. and coord. by Graeme Kelleher ; Series Editor: Adrian Phillips ; IUCN – The World Conservation Union with the support of: Coastal Zone Management Centre, The Hague, The Netherlands; The Department of City and Regional Planning, Cardiff University, Wales, UK; The National Oceanic and Atmospheric Administration, US Department of Commerce; Countryside Council for Wales, UK; World Commission on Protected Areas. – IUCN, CCW, CZM-Centre, Cardiff University, NOAA : Gland, Switzerland, Cambridge, UK, 1999. – 41 p. (Best Practice Protected Area Guidelines Series No. 3) [взято 08.02.08] <http://www.iucn.org/dbtw-wpd/edocs/PAG-003.pdf>;

National strategy for the creation of marine protected areas. Doctrine note for national waters. [Франция] – 11 p. <http://www.ecologie.gouv.fr/IMG/pdf/StrategieAMPENGB.pdf>.

3 Определения

В настоящих методических рекомендациях применяют следующие термины с соответствующими определениями.

3.1 охрана природы – природоохранная деятельность или охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий

англ. – protection of nature, environmental protection, nature conservation, environmental activities.

3.2 морские особо охраняемые природные территории (МООПТ) – участки земли, *морской водной поверхности* и воздушного пространства над ними, включающие острова, прилежащие участки территории, водные объекты и их части, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое ценное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти или компетентных международных организаций полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. МООПТ считаются ООПТ, имеющие площадь морской водной поверхности больше чем площадь участков земли и отсыхающих при отливе возвышений

англ. – marine specially protected natural territories, marine protected areas (MPAs).

3.3 морская водная поверхность – внутренние морские воды Российской Федерации, территориальное море Российской Федерации, прилежащая зона, исключительная экономическая зона Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации, открытое море

англ. – marine water surface.

3.4 методические рекомендации (МР) – разновидность инструкции и (или) нормативное производственно-практическое издание, содержащее систематизированный свод норм, правил, требований, указаний по регулированию деятельности, пользованию изделиями и (или) услугами. МР определяют структуру, логику, методы и средства деятельности, пользования.

МР разрабатываются на основе изучения и обобщения опыта нормативного правового регулирования, организации и осуществления деятельности (пользования). МР могут сопровождаться методическими разработками – типовыми формами документов, инструкциями об осуществлении конкретной(го) деятельности (пользования), инструкциями для субъектов, относящихся к лицам, осуществляющим отдельные функции, регламентами.

МР могут быть отнесены к стандартам организаций и к сводам правил – документам в области стандартизации, используемым на территории Российской Федерации.

англ. – methodological recommendations, guidelines, rules.

Примечание: Стандарт – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

3.5 организация МООПТ – совокупность процессов, действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимодействий между частями целого. О. МООПТ – процесс образования МООПТ от идеи до начала ее функционирования. О. считается совершенной, когда вступило в силу решение, утверждено положение (паспорт), сформирован штат и материально-техническая база, оформлены права, обязанности, выданы удостоверения и (или) возложена охрана на основании нормативно-распорядительного акта (по согласованию), соглашения, обмена письмами (если она осуществляется по общему правилу), установлены обозначения границ на местности. В соответствии с ФЗ-33 О. – синоним понятий, связанных с регулированием природопользования и установлением режима охраны в определенных географических границах, выраженных обозначениями процессов “образование”, “создание” и понятия, выраженного обозначением действия “объявление”.

англ. – organisation.

4 Обозначения и сокращения

WWF России	– Всемирный фонд дикой природы, Фонд охраны природы, Всемирный фонд природы (WWF России) в России зарегистрирован в форме российской некоммерческой организации
ГИС	– географические информационные системы
ООПТ	– особо охраняемые природные территории
ЦОДП	– Центр охраны дикой природы
ГЭЭ	– государственная экологическая экспертиза
СЗ РФ	– Собрание Законодательства Российской Федерации
РГ	– Российская газета
СПС	– справочная правовая система
ФАО	– Международная сельскохозяйственная и продовольственная организация ООН
МСОП	– Международный союз охраны природы
ЮНЕП	– Программа ООН по окружающей среде
ENTRI	– база данных экологических договоров и индикаторов ресурсов
CEDAC	– Корпорация по содействию экономическому развитию сообщества
CIESIN	– Информационная сеть Центра международных наук о Земле
НАСА	– Национальное аэрокосмическое агентство США
ГСНТИ	– Государственная система научно-технической информации Российской Федерации
СИБИД	– Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу Российской Федерации
УК РФ	– Уголовный кодекс Российской Федерации
МИРмпОС	– Московская инициатива в развитие международного права окружающей среды
РХЗЗ	– рыбохозяйственные заповедные зоны
Бюллетень НА ФОИВ	– Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти
разр.	– разработан
рег.	– зарегистрирован
утв.	– утвержден
ГСС РФ	– Государственная система стандартизации Российской Федерации
“[]”	– авторский текст, пояснения
“<...>”	– изъятие из положения или цитаты

5 Рекомендации

5.1 Совершенствование практики

Рассмотрение вопросов организации каждой МООПТ должно стимулировать совершенствование правовых и организационных институтов заповедного дела.

Взаимное обогащение опытом заповедного дела в целом и деятельности по организации МООПТ необходимо специально предусматривать в повседневной деятельности.

В документах должна своевременно проводиться замена устаревших требований путем периодического обновления документов для обеспечения их соответствия современным достижениям науки, техники, и технологии, передового отечественного и зарубежного опыта.

Компетентным органам необходимо направлять:

- ходатайства о содействии в организации МООПТ;
- предложения в форме внесения изменений в нормативные акты;
- результаты анализа, выбранных относимых и применимых документов для организации МООПТ в части наличия неэффективных положений, решение по которым может быть принято компетентными органами – в форме справки;

5.2 Обеспечение государственного и муниципального заказа

5.2.1 Для осуществления целенаправленной, последовательной и системной деятельности по организации МООПТ и увеличению их площади требуется включение мероприятий и работ по организации МООПТ в официальные документы.

5.2.2 Необходимо включение соответствующих пунктов, разделов в программы и планы органов государственной власти и муниципальных образований и принятие специальных программ и планов.

5.2.3 Могут быть составлены рейтинги финансового (и другого, в том числе кадрового, методического) обеспечения организации МООПТ в приморских муниципальных образованиях и субъектах Российской Федерации.

5.3 Информационное обеспечение

5.3.1 Для упрощения организации ООПТ в целом и МООПТ в частности требуется:

- усовершенствовать правила (порядок) ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, формы, методики, порядок публикации;
- осуществлять перевод данных об ООПТ на цифровые носители;

— в обязательном порядке предусматривать опубликование в печатных СМИ и бессрочное размещение электронных системах общего пользования вновь принимаемых и разрабатываемых документов и материалов об ООПТ;

— предусматривать периодическое издание материалов, опубликование в печатных СМИ и электронных системах общего пользования стратегических, организационных, отчетных, методических, научно-практических, типовых документов, всех ранее утвержденных документов, касающихся ООПТ в форме серийных изданий и содержания постоянных информационных рубрик;

— проводить пресс-конференции, издавать и распространять плакаты, листовки, размещать экологическую социальную рекламу, распространять информацию об организации ООПТ на мероприятиях, проводимых партнерскими организациями.

5.3.2 Для информационного обеспечения организации МООПТ требуется:

— создание единой унифицированной общедоступной базы данных, содержащей сведения государственного кадастра ООПТ, а также другую систематизированную информацию об ООПТ по аналогии со справочными правовыми системами;

— интеграция данных ГИС об ООПТ в названную базу данных.

5.3.3 Использование малораспространенных программных продуктов, форматов данных, которые не обеспечивают полную интеграцию данных в общераспространенные системы, не допускается.

Примечание: Документы, касающиеся решений об образовании ООПТ, индивидуальные положения (паспорта), образцы, формы документов, эскизы информационных и предупредительных знаков, необходимых для функционирования ООПТ относятся к категории не распространенных в информационных системах общего пользования. Не распространены в сети образцы удостоверений, протоколов, планов, отчетов, типовых доверенностей, охранных обязательств, символы ООПТ и другие организационные материалы. Справочные правовые системы включают единичные полнотекстовые примеры документов, имеющих отношение к организации МООПТ. Данные обстоятельства служат серьезным препятствием для сбора, обобщения и анализа однотипных материалов, имеющих правовое и прикладное значение при образовании МООПТ определенного вида и категории. Сегодня каждый документ, касающийся ООПТ и, особенно МООПТ, найденный в сети является источником уникальной информации. В этой связи настоящие методические рекомендации включают ссылки на документы и материалы, которые рекомендуется рассмотреть, в том числе прямо не связанные с образованием МООПТ.

5.4 Институциональное развитие

5.4.1 Для развития организации ООПТ в целом и МООПТ в частности требуется ставить вопрос, поддерживать и стимулировать:

— назначение в органах государственной власти, муниципальных образованиях, иных релевантных организациях и объединениях исполнителей, ответственных за координацию и осуществление организации МООПТ;

— создание специальных подразделений, организаций и ассоциаций по содействию организации МООПТ;

- создание специальных подразделений, организаций и ассоциаций, объединение их во всероссийскую сеть “Хранителей вод”;
- учреждение постоянных рубрик и периодических изданий;
- создание единого государственно-общественного общероссийского профессионального форума, посвященного МООПТ;
- участие в деятельности по организации МООПТ представителей различных областей знания, особенно юристов-экологов, юристов-международников и других, специализирующихся на охране морской среды;
- вовлечение хозяйствующих субъектов, стимулирование активности населения, привлечение молодежи;
- разработка воспитательных, образовательных, учебных, пропагандистских и других программ, стандартов, включающих специальное содержание, необходимое для образования МООПТ.

5.5 Формулировка идеи

5.5.1 Формулировка идеи об организации МООПТ должна завершаться подготовкой обоснования целесообразности придания статуса МООПТ природным комплексам и объектам, определяющим исходные параметры:

- заказчик организации МООПТ;
- руководитель рабочей группы;
- состав рабочей группы;
- основания деятельности;
- источники финансирования, объем, срок открытия;
- вид и категория МООПТ;
- объекты охраны;
- границы;
- другое, в том числе, в идеале – проект Положения о МООПТ, прилагать который к обоснованию рекомендуется без отметки о приложении, то есть неформально.

5.5.2 Ценное значение основных объектов охраны следует подтверждать абсолютными и относительными данными.

5.5.3 Может быть подготовлено несколько дополнительных обоснований, различающихся по степени детализации отдельных исходных параметров стилю, форме и языку, в зависимости от лиц и организаций, вниманию которых они предназначены.

5.6 Финансирование

5.6.1 Оплата труда экспертов, натурные работы, тарифы за оказание необходимых услуг, другие мероприятия требуют надлежащего финансового обеспечения.

5.6.2 Основное финансирование осуществляется, как правило, за счет заказчика организации МООПТ.

5.6.3 По согласованию с органом власти, принимающем решение об образовании МООПТ определенного вида им допустимо присваивать имена выдающихся соотечественников, деятелей в области отраслей деятельности, соответствующих профилю МООПТ, юридических лиц, меценатов и разработчиков, финансирующих разработку проекта материалов, обосновывающих образование МООПТ из собственных средств.

5.6.4 Для поиска источников дополнительного финансирования рекомендуется использовать информацию благотворительных фондов и соответствующие издания, например, Как просить деньги на некоммерческие проекты у благотворительных фондов [Текст] : в помощь пишущим заявки на гранты / Авторы-сост. М.С. Блинников, Д.А. Даушев, Е.А. Симонов ; Центр охраны дикой природы. – 3-е изд., доп. и испр. – М. : ЦОДП, 2003. – 120 с. – ISBN 5-93699-047-8 – 50 000 экз.

5.7 Рабочая группа

5.7.1 Рабочую группу возглавляет председатель, а оперативное руководство осуществляет руководитель через секретаря. Решения принимаются коллегиально. При равенстве голосов голос председателя решающий.

5.7.2 В состав включаются представители необходимых отраслей знания и деятельности на которых возлагаются соответствующие функции по обеспечению, в том числе обязательно:

- руководитель рабочей группы – организация работ;
- секретарь рабочей группы – координация работ, систематизация материалов и делопроизводство;
- юрист – соответствие деятельности, результатов работы, документов установленным, нормам международного права, отечественному законодательству, правилам, требованиям, стандартам, инструкциям, методическим рекомендациям, а также подготовка проектов нормативно-распорядительных актов;
- биолог – соответствие данных биологической науке, разработка соответствующих разделов;
- физико-географ – соответствие данных науке физической географии, разработка соответствующих разделов;
- эконом-социальный-географ – соответствие данных науке экономической и социальной географии, разработка соответствующих разделов;

— лингвист – соответствие документов и материалов правилам русского языка, перевод на другие языки;

— специалист в области информационного обеспечения – перевод в цифровую форму, унификация, размещение документов и информации в электронных системах общего пользования;

— специалист в области государственной экологической экспертизы – соответствие материалов требованиям, предъявляемым к материалам, представляемым на ГЭЭ, представление стороны инициатора деятельности и защита проекта в ходе экспертизы;

— другие специалисты.

5.7.3 При выборе лиц, включаемых в состав рабочей группы, рекомендуется предъявлять квалификационные требования согласно пункту 5.16.3 настоящих рекомендаций.

5.7.4 Состав рабочей группы и положение о ней утверждаются распорядительным актом заказчика организации МООПТ.

5.8 План, организационные действия, учет и контроль

5.8.1 Для организации деятельности рабочей группы, установления последовательности мероприятий, ответственных исполнителей, сроков, бюджета составляется план.

5.8.2 Организационные действия по образованию МООПТ могут включать следующие:

— основные:

а) подготовка и постоянная доработка пакета документов:

- 1) проект постановления Правительства Российской Федерации “О ...”;
- 2) описание границ ... (включается в Положение);
- 3) проект приказа органа власти [Росприроднадзора] “Об утверждении Устава ...”;
- 4) проект Положения о ...;
- 5) проект(ы) постановления(й) Губернатора(ов) N-ской(их) области(ей) “О резервировании территории ...”;
- 6) проект(ы) распоряжения(й) Губернатора(ов) N-ской(их) области(ей) “О согласовании образования ...”;
- 7) проекты постановлений глав муниципальных образований «“_____” [вид муниципального образования] “N-ский”» N-ской(их) области(ей) “О резервировании территории ...” или “О неотложных мерах по уменьшению угрозы уничтожения [имя основного объекта охраны]”;

б) стимулирование формирования катализаторов политической воли и благоприятного общественного мнения;

— вспомогательные:

а) ведение перечня вопросов и ответов;

б) проработка возможности финансирования МООПТ с момента ее образования из бюджетных и других источников;

в) сбор подобных нормативных актов и документов, которые могут иметь непосредственное отношение к цели;

г) ведение хронологических перечней результатов, в том числе на основании полных подборок первичных документов, в том числе зарегистрированных:

1) привлеченные эксперты;

2) поддерживающие организации;

3) достигнутые договоренности;

4) опубликованные материалы;

5) проведенные экспертизы;

6) проведенные слушания;

7) проведенные сходы;

8) других;

д) плановая – периодическая, не реже чем раз в квартал и оперативная – по необходимости рассылка информации о ходе работ экспертам.

Примечание: Согласно законодательству о местном самоуправлении территория всех субъектов Российской Федерации поделена на территории муниципальных районов и городских округов, а территория муниципальных районов — на территории городских и сельских поселений, причем в малонаселенных местностях могут образовываться межселенные территории. Территории городов федерального значения разделяются на территории внутригородских территорий (внутригородских муниципальных образований).

5.8.3 Периодичность, формы учета и контроля, а также лица, ответственные за их осуществление должны устанавливаться в положении о рабочей группе.

5.9 Основания выбора вида, категории, профиля и места МООПТ

5.9.1 Вид МООПТ – местного значения, регионального значения (республиканского, краевого, областного, автономных округов, значения субъекта Российской Федерации – города федерального значения), федерального значения рекомендуется выбирать в зависимости от значения природных комплексов и объектов, которые предполагается взять под охрану, соответственно:

— местного значения – для объектов охраны, имеющих местное значение;

— регионального значения (республиканского, краевого, областного, автономных округов, значения субъекта Российской Федерации – города федерального значения) – для объектов охраны, имеющих региональное значение (республиканское, краевое, областное, автономных округов, значение субъекта Российской Федерации – города федерального значения);

— федерального значения – для объектов охраны, имеющих федеральное значение.

Примечание: Вопрос о возможности образования МООПТ местного значения в теории и на практике проработан недостаточно. МООПТ регионального значения – общее название совокупности МООПТ субъектов Российской Федерации. Отдельные МООПТ верно именовать в соответствии с видом соответствующего субъекта Российской Федерации (республиканские, краевые, областные, города федерального значения, автономных округов). Вид субъекта Российской Федерации, который не может образовать МООПТ в связи с тем, что не имеет выхода к морю – автономная область.

5.9.2 При выборе вида МООПТ следует руководствоваться следующими документами и разработками по организации ООПТ соответствующих видов:

— постановление Правительства Республики Бурятия от 11.07.2006 № 213 “О Порядке организации особо охраняемых природных территорий регионального и местного значений на территории Республики Бурятия” [взято 08.02.08] <http://www.baikal-center.ru/books/element.php?ID=1924>;

— Создание особо охраняемой природной территории местного значения. Типовые документы (проект). Администрация Томской области. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды. ОГУ «Облкомприрода». – Томск, 2006. [взято 08.02.08] <http://green.tsu.ru/download/ООПТ.pdf>;

— другими.

5.9.3 Вид МООПТ после ее образования может изменяться в установленном порядке, как правило, МООПТ местного значения придается статус – МООПТ регионального значения, МООПТ регионального значения статус – МООПТ федерального значения.

5.9.4 Категории МООПТ – заповедники, природные заказники, лечебно-оздоровительные местности и курорты и другие рекомендуется выбирать в зависимости от предлагаемого режима и состава ограничений хозяйственной и иной деятельности.

5.9.5 При выборе категории МООПТ следует руководствоваться следующими документами и разработками по организации ООПТ соответствующих категорий:

— Попов В.Л., Добрушин Ю.В., Максаковский Н.В. Как создать национальный парк. Научный ред. А. В. Щербаков [взято 08.02.08] <http://www.biodiversity.ru/publications/books/popov/index.html>;

— приказ Минприроды России от 13.12.1992 № 33 (Д) “Об утверждении типовых положений о государственных природных заказниках и памятниках природы” [взято 08.02.08] http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_Docum_ID_54266.html;

— постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 05.07.1994 № 753 Об утверждении временного типового положения о государственных заповедниках Республики Казахстан [взято 08.02.08] <http://faolex.fao.org/docs/texts/kaz69037.doc>;

— Типовое положение о государственных заповедниках, Типовое Положение об охранных зонах государственных заповедников, Типовое Положение о государственных питомниках редких и исчезающих видов животных и растений Туркменистана, утв. постановлением Президента Туркменистана от 15.12.1995 № ПБ-1137;

— Проект примерного положения о ФГУ «Государственный природный заповедник»; Проект примерного положения о ФГУ «Национальный парк»; Проект Примерного положения об охранной зоне государственного природного заповедника; Проект Примерного положения об охранной зоне национального парка; Проект Примерного положения о режиме использования земель, включенных в границы национального парка без изъятия их из хозяйственной эксплуатации, разработанные Международным институтом леса во исполнение государственного контракта с Росприроднадзором на создание и поставку в 2006 году научно-технической продукции по базовому проекту «Разработка научно-методического обеспечения деятельности на особо охраняемых природных территориях и осуществления разрешительной деятельности в Росприроднадзоре и его территориальных органах»;

— другими.

5.9.6 Правительство Российской Федерации, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут устанавливать и иные категории МООПТ.

5.9.7 Профиль МООПТ – категории государственных природных заказников – гидрологический, биологический (ихтиологический, зоологический), рекомендуется определять по основному объекту охраны, имеющему наиболее ценное значение, отражающему предназначение МООПТ.

Примечание: Законодательство не исключает профилирование иных категорий МООПТ. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” Правительство Российской Федерации утверждает порядок образования рыбохозяйственных заповедных зон (статья 49). Данное положение допускает то, что МООПТ могут иметь рыбохозяйственный профиль. Оно также имеет прецедентное значение для профилирования ООПТ в интересах отраслей экономики, связанных с природными комплексами и объектами, которые имеют особо ценное значение, которые изъятые решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

5.9.8 Место предполагаемой МООПТ, площадь, конфигурацию ее границ рекомендуется выбирать с учетом следующих требований:

— соответствие пространственному положению основных объектов охраны – местам максимальной концентрации в пределах ареалов их обитания, произрастания или местам компактного нахождения объектов неживой природы;

— площадь категории МООПТ за исключением памятников природы, охраняемых береговых линий, биологических станций, микрозаповедников, иных “малых” категорий:

а) от 1 до 20 тыс. га – условно приемлемая площадь;

б) от 20 тыс. га до 3 млн. га – оптимальная площадь, в том числе от 20 до 600 тыс. га – для освоенных зон — от 600 тыс. га до 3 млн. га – для не освоенных зон;

в) от 3 до 10 млн. га и более – условно приемлемая площадь.

— простота описания, выделения на местности, прямолинейность границ, минимальная фрагментация, компактность, отсутствие анклавов и объектов, не включаемых в границы. Исключения допускаются с условием установления повышенных требований при передвижении, эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств, судов, плавучих средств, летательных аппаратов, требований к перевозке и транспортировке, требований в области охраны окружающей среды при возможности эффективного контроля за их соблюдением.

5.9.9 В случае возникновения сомнений относительно вида, категории, профиля МООПТ, вопрос об образовании которой рассматривается, решение рекомендуется принять на основании анализа сведений Государственного кадастра ООПТ.

5.10 Объекты охраны

5.10.1 Могут избираться материальные объекты охраны (природные комплексы, объекты и другие объекты) или правовые (качественное состояние, условия, создание условий, природные факторы, благоприятные, например, для организации лечения и профилактики заболеваний населения, для развития рыбоводства и рыболовства, других общественно значимых и законных интересов).

5.10.2 Названия биологических видов – объектов охраны необходимо записывать по-русски и на латыни, при необходимости с уточнением особенностей.

5.10.3 Если проектируемая МООПТ трансграничная или потенциально может войти в международную сеть резерватов, объектов природного наследия или водно-болотных угодий, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, названия объектов охраны рекомендуется дополнительно записывать на английском языке и других, необходимых иностранных языках.

5.10.4 Для определения состава объектов охраны рекомендуется рассмотреть относящиеся к правовым категориям объектов охраны все возможные объекты в следующем порядке:

— занесенные в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красную книгу субъекта(ов) Российской Федерации редкие и находящиеся под угрозой исчезновения биологические виды;

— ценные биологические виды;

— биологические виды, важные для устойчивого существования ценных биологических видов, находящихся с ними в естественной связи;

— условия естественного воспроизводства биологических видов, необходимые для осуществления их жизненных циклов (размножения, нереста, зимовки, массового выплода мальков, ската молоди, выращивания молодняка, нагула, отдыха, линьки, миграции, кладки и насиживания яиц, сезонных кочевок и других):

а) неприкосновенность,

б) отсутствие воздействий, вызывающих беспокойство, неестественное поведение;

в) свобода и беспрепятственность перемещения в пределах местообитания;

г) надлежащая кормовая база;

д) благоприятные растительные сообщества;

е) благоприятный гидрологический режим;

ж) благоприятные формы рельефа и ландшафтные особенности;

з) другие условия [биологи могли бы дополнить перечень условий, необходимых для естественного воспроизводства и воспроизведения биологических видов];

— среда обитания биологических видов (места, имеющие особо значение для осуществления жизненных циклов объектов охраны: места временного или постоянного пребывания биологических видов, нерестилища, места воспроизведения, места воспроизводства, лежбища, питомники, районы произрастания, места крепления “сидячих” видов, ключевые орнитологические территории, птичьи базары, места укрытия от неблагоприятных природных условий и другие);

— аборигенное право – защита исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; сохранение традиционного образа их жизни;

— публичные экологические интересы, включая право на благоприятную окружающую среду и другие экологические права;

— условия, благоприятные для развития науки и искусств, техники (например, для испытания гидрометеорологического оборудования без помех антропогенного происхождения), экологической культуры, экологического воспитания, образования, обучения, пропаганды;

— неимущественные права (право на имя, охрана символики).

— другие.

Примечание: Объекты охраны могут подразделяться на основные и дополнительные; объекты, подлежащие постоянной, периодической охране или охране при определенных условиях.

5.10.5 В заповедных местах, зонах, районах, секторах обитания, произрастания, нахождения, расположения основных объектов охраны должен вводиться режим доступа, строгого ограничения хозяйственной и иной деятельности. К ним должны применяться меры особой охраны.

5.11 Исходные данные

5.11.1 Особое внимание помимо релевантности следует уделять достоверности и актуальности (относимости и применимости) источников информации.

5.11.2 Документы и информация, избранные для организации МООПТ подлежат библиографическому описанию в соответствии с требованиями ГОСТ 7.1-2003 Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления [взято 08.02.08] <http://www.bookchamber.ru/gost.htm>.

5.11.3 Совокупность библиографических описаний составляет раздел “Список литературы” (источники) материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса МООПТ.

5.11.4 Делопроизводство рекомендуется вести в соответствии с утвержденной инструкцией по делопроизводству и практикой заказчика, основного исполнителя работ по организации МООПТ, а при их отсутствии в соответствии с Типовой инструкцией по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти от 08.11.05 № 536 [взято 08.02.08] см. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;=58191;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=FDCE45F2E031EF9797BADA1CE38D32E6>.

5.11.5 Документы рекомендуется форматировать в соответствии с ГОСТ 6.30-2003 Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов [взято 08.02.08] <http://nalog.consultant.ru/online/?req=doc;base=NBU;n=44595> ; http://sklad-zakonov.narod.ru/gost/Gr6_30-2003.htm; с учетом локально установленного порядка оформления конкретного вида документов, нормативных актов.

5.11.6 Для поиска исходных данных следует применять все возможные источники информации и методы – библиотечные фонды (СЗ РФ, РГ), специализированные массивы систематизированной информации, в том числе для поиска нормативных правовых актов следует использовать справочные правовые системы – электронные системы общего пользования:

- поисковые системы Google, Rambler, Yahoo, Апорт, Яндекс и другие;
- официальные ресурсы, в том числе регулярно актуализируемые много- и однопользовательские различные сетевые версии СПС “КонсультантПлюс”, установка и обслуживание которых для юридических лиц по ценам на начало 2008 года стоит до 30 000 руб;
- интранет версия СПС “Гарант” Правительства Российской Федерации [взято 08.02.08] http://govportal.garant.ru:8081/SESSION/S__PXFEe5U0/PILOT/main.html;
- версия “Проф” СПС “КонсультантПлюсИнтернет” [взято 08.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card;div=LAW;name=%E4%E5%EВ%EE%EF%F0%EE%E8%E7%E2%EE%E4%F1%F2%E2%F3>;
- версия “Региональное законодательство” СПС “КонсультантПлюс” [взято 08.02.08] <http://base-i.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=home>;
- архив выпусков “Прайм” СПС “Гарант” [взято 08.02.08] <http://www.garant.ru/prime/>;
- СПС “Фаолекс” ФАО [взято 08.02.08] <http://faolex.fao.org/faolex/>;
- СПС “Эколекс” ФАО, МСОП, ЮНЕП [взято 08.02.08] <http://www.ecolex.org/index.php>;
- база данных “ЛексИнфоСис” Офиса проекта “Реформа права в государствах с переходной экономикой” при Бременском университете [взято 08.02.08] <http://www.cis-legal-reform.org/database-lexinfosys/index.html>;
- база данных Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [взято 08.02.08] <http://www.duma.gov.ru/>;
- база данных экологических договоров и индикаторов ресурсов (ENTRI) Корпорации по содействию экономическому развитию сообщества (CEDAC), Информационной сети Центра международных наук о Земле (CIESIN) Колумбийского университета и НАСА [взято 08.02.08] http://www.ciesin.org/sub_guide.html;
- база данных Государственной системы научно-технической информации (ГСНТИ), в том числе Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу (СИБИД) [взято 08.02.08] <http://www.gsnti-norms.ru/norms/norms/0top.htm#stands2.htm>;
- база данных “Бест право” [взято 08.02.08] <http://www.bestpravo.ru/>;
- база данных Российского правового портала “инПраво” [взято 08.02.08] <http://www.inpravo.ru/data/base519/text519v121i705.htm>;
- перевод онлайн “Мультитран” [взято 08.02.08] <http://www.multitran.ru/>.
- другие.

5.11.7 Необходимые регулярно актуализируемые массивы информации и подборки материалов, не размещенные в электронных системах общего пользования, могут иметь органы власти и отдельные специалисты, включать представителей и лично которых в состав рабочей группы рекомендуется.

5.11.8 Измерения должны осуществляться в соответствии с аттестованными в установленном порядке методиками.

5.12 Экспедиция

5.12.1 Уточнение и дополнение исходных данных, полученных камерально рекомендуется производить на месте при предварительной подготовке экспедиции.

5.12.2 Экспедиция должна определить лиц, выражающих мнение местного населения, активистов и других лиц, осведомленность и участие которых потребуется при проведении общественных слушаний по вопросам организации МООПТ.

5.12.3 Задача экспедиции – получить максимум информации от органов местного самоуправления в форме документов.

5.12.4 Данные, получаемые в ходе натурных работ, местным населением и представителями органов местного самоуправления следует оформлять в отчет об экспедиции, представляемый председателю рабочей группы.

5.12.5 При проявлении первых признаков враждебного поведения желательно установить тесное взаимодействие с органами внутренних дел, другими силовыми структурами для обеспечения безопасности членов экспедиции.

5.13 Сбор информации

5.13.1 Информацию, недостающую после сбора исходных данных и подготовки отчета экспедиции необходимо запросить у лиц и организаций, ее имеющих.

5.13.2 В процессе информации, как правило, следует опираться на содействие со стороны органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Содействие следует просить оказать, в том числе в форме требований о предоставлении информации, адресованных неограниченному кругу лиц или конкретным лицам.

5.13.3 Не предоставление запрошенной информации, соответствующей требованиям достоверности, полноты, в порядке и сроки, установленные законом служит основанием применения мер прокурорского реагирования в защиту публичных экологических интересов и права на благоприятную экологическую среду, а также основанием обращения в суд.

Примечание: О праве на благоприятную окружающую среду см.: Васильева, М.И. Право на благоприятную окружающую среду как элемент правового статуса личности [взято 08.02.08] <http://forum.5ballov.ru/index.php?action=printpage;topic=1105.0> ; Выстурубец Е.А. Животный мир и право на благоприятную окружающую среду. МИРмнОС. - М.: Одна восьмая, 2005, 151 с. [взято 08.02.08] <http://www.silverday.ru/ecolog/MIELD1-152.pdf>. Попытка действия или бездействие, нарушающее право на благоприятную окружающую среду могут быть связаны с сокрытием информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (статья 237 УК РФ).

5.13.2 Развернутое обоснование, обосновывающие придание территориям, акваториям правового статуса МООПТ должно содержать данные в объеме и детализации не менее чем предусмотрено Типовой формой учетной документации по особо охраняемой природной территории, которая содержит одинаковый для всех категорий ООПТ базовый набор кадастровых показателей и характеристик.

5.14 Резервирование

5.14.1 От идеи до принятия решения об образовании МООПТ, особенно федерального значения, могут пройти десятки лет в связи с чем рабочая группа должна добиваться принятия решений о резервировании территорий и акваторий органами, в ведении которых они находятся, в том числе органами местного самоуправления. Зарезервированные участки согласно закону не могут отчуждаться. Ограничивается деятельность, в результате которой антропогенное воздействие на природные комплексы может возрасти.

5.14.2 На основании принятых схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий или территориальных схем охраны природы органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают решения о резервировании земельных участков (акваторий), которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности.

5.14.3 В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.05.2001 № 725-р перечень государственных природных заповедников и национальных парков, которые предусматривается организовать на территории Российской Федерации в 2001 - 2010 годах включает два национальных парка, которые потенциально могут быть отнесены к МООПТ: “Шантарские острова” в Хабаровском крае и “Берингия” в Чукотском автономном округе на площади 512 и 3 053 тыс. га соответственно.

5.14.4 Отсутствие предварительного резервирования конкретных участков территории, морской акватории для организации МООПТ не является основанием для отказа в их организации, напротив – на основании исходных данных и отчета экспедиции выступает причиной резервирования территории, морской акватории, объекты которых требуют особой охраны согласно законодательству.

5.15 Подготовка и приемка материалов

5.15.1 Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий по ООПТ федерального и регионального значения – являются объектом федеральной и региональной ГЭЭ соответственно. В этой связи рабочая группа должна обеспечить соответствие материалов требованиям, предъявляемым к материалам, представляемым на государственную экологическую экспертизу с учетом следующих документов:

— приказ Госкомэкологии России от 17.06.1997 № 280 "Об утверждении Регламента проведения государственной экологической экспертизы", рег. Минюстом России 28.07.1997 № 1359, "Бюллетень НА ФОИВ", № 16, 1997, размещен 12 | 11 | 2003 (17:27) [взято 08.02.08] http://www.mnr.gov.ru/old_site/part/?act=more&id=1064&pid=490 ; <http://eco.tatar.ru/rus/info.php?id=46962>;

— проект административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по проведению государственной экологической экспертизы [взято 08.02.08] http://www.mnr.gov.ru/files/part/1292_reglament.doc.

5.15.1 При определении состава материалов дополнительно рекомендуется ориентироваться на содержание материалов эколого-экономического обоснования создания (придания территориям правового статуса) национального парка // Попов В.Л., Добрушин Ю.В., Максаковский Н.В. Как создать национальный парк. Научный ред. А. В. Щербаков [взято 08.02.08] <http://www.biodiversity.ru/publications/books/popov/pr1.html>.

5.15.2 При установлении процедур разработки и приемки готовых материалов рекомендуется предусматривать:

— привлечение к разработке материалов организаций и специалистов, специализирующихся на определенных видах работ и технологии, в соответствующих областях знания и деятельности, обладающих в данной области наибольшим научно-практическим потенциалом, объемом информации и авторитетом;

— создание условий для участия в обсуждении проекта материалов широкого круга специалистов, субъектов хозяйственной деятельности, населения, на деятельность которых устанавливаемые ограничения природопользования будут распространяться;

— согласование проекта материалов с государственными органами управления, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации контрольно-надзорные или разрешительные функции, в случаях, когда проект материалов устанавливает требования, относящиеся к компетенции названных органов;

— принятие проекта материалов только при условии учета и оптимального сочетания в нем интересов отдельных субъектов хозяйственной деятельности и отрасли в целом.

5.15.3 Лица для внешнего рецензирования (приемки) результатов работ (проектов, разработок, отдельных разделов материалов) заказчику рекомендуется избирать по представлению двух членов рабочей группы из числа лиц:

— имеющих высшие квалификационные степени по соответствующим специальностям;

— в должностные обязанности которых в течение не менее чем трех лет и в настоящий момент или не более одного года с момента изменения сферы профессиональной ответственности, входит (входило) выполнение работ, аналогичных рецензируемым;

— отраслевая принадлежность и специализация научных или практических интересов которых совпадает с отраслевой принадлежностью и специализацией рецензируемой работы, что подтверждено наличием не менее чем трех соответствующих научных или практических трудов рецензента или пропорционального степени участия рецензента числа трудов в соавторстве.

5.15.4 Материалы об образовании МООПТ должны содержать в той степени насколько это возможно и целесообразно документы, проекты документы, необходимые для довершения организации МООПТ согласно пункту 5.20.1 настоящих методических рекомендаций.

5.15.5 Труд рецензентов, как правило, оплачивается. Их работа может дополнительно вознаграждаться другими способами.

5.15.6 Задачу рецензента рекомендуется понимать как – оценка работы только в части, соответствующей его (ее) профессиональной квалификации, профессиональному опыту или научным интересам. Цель рецензии – установить полноту и качество соответствия произведения техническому заданию (договору) на (о) его разработку(е).

5.15.7 Рецензия оформляется в письменной (печатной) форме. В рецензии указываются основные реквизиты и параметры рецензируемого произведения и технического задания (договора) на (о) его разработку(е), Ф.И.О., должности (при необходимости с уточнением в какой период), ученые степени исполнителя и рецензента. Подпись рецензента на рецензии заверяется согласно установленному порядку в его организации-работодателе или в присутствии рецензента руководителем кадрового подразделения заказчика.

5.15.8 Каждое из замечаний и предложений о доработке проектов, разработок, отдельных разделов материалов в части его дополнения или изменения следует вносить на основании положений применимых нормативных актов, опубликованных в рецензируемых изданиях научных трудов с точным указанием источников, обосновывающих положений и строк, страниц проектов, разработок, отдельных разделов материалов, к которым они относятся. Замечания и предложения общего характера включать в рецензии не рекомендуется. Резолютивная часть рецензии (вывод) должна заканчиваться рекомендацией о доработке или о приемке выполненной работы.

5.15.9 Исполнитель работы, как правило, получает копию рецензии и ставит на оригинале рецензии отметку об ознакомлении и согласии, или письменно аргументирует несогласие с выводом рецензента.

5.15.10 Если правомерность и научная обоснованность несогласия с выводом рецензента подтверждается заключением лица, избираемого по представлению исполнителя из числа лиц, которые могут быть рецензентами или аргументы исполнителя признаются руководителем рабочей группы достаточными, работа подлежит безусловной приемке.

Примечание: “Взгляд изнутри” на подготовку материалов представлен в Приложении В.

5.16 Проекты актов

5.16.1 Проекты актов следует готовить профессиональным юристам, при этом основываться на достоверных, документально подтвержденных данных. Необходимо учитывать требования юридической техники. Желательно заимствовать форму и нормативный язык нормативных распорядительных актов, принятых за последние месяцы органом, утверждающим подготавливаемый акт и вышестоящими органами. Рекомендуются использовать примерные формы (Приложение А).

Примечание: Когда вносится проект, то для разговора с правовыми подразделениями под каждое слово и словосочетание подбираются им же недавно выпущенные документы (свой стиль они узнают). Для обоснования новаций необходимы решения в форме резолюции курирующего зампреда, или, как минимум, решения коллегиального органа. Разумеется, разрабатываемые проекты сугубо ориентировочные и подлежат постоянной корректировке с учетом изменений практики и нормативного языка, которые происходят постоянно и отражаются во вновь принимаемых документах по аналогичным вопросам.

5.17 Положение

5.17.1 Разрабатывать проект положения о МООПТ и проект положения о ее охранной зоне (поясе) рекомендуется согласно пунктам 5.9.2, 5.9.5 настоящих методических рекомендаций, проекту типового положения о рыбохозяйственной заповедной зоне (Приложение Б).

5.17.2 При разработке проекта положения о МООПТ рекомендуется использовать положения об ООПТ соответствующих видов и категорий с учетом действующего законодательства.

5.18 Согласование

5.18.1 Для создания условий согласования идеи, материалов на местах может быть полезна организация общественных слушаний, использование других форм народной демократии.

5.18.2 Согласованию может способствовать обсуждение идеи заключения и проекта многостороннего регионального природоохранного соглашения.

5.18.3 Согласование совершается в письменной форме, оптимально – в присутствии лица, имеющего право совершать нотариальные действия, и заверяющего отметки о согласовании.

5.19 Экологическая экспертиза

5.19.1 Рабочей группе желательно ознакомиться с полным комплектом (включая все приложения) материалов (несколько томов) ГЭЭ по обоснованию статуса ООПТ для конкретной ООПТ, недавно получивших положительное заключение, утвержденное в установленном порядке.

5.19.2 Общественную экологическую экспертизу рекомендуется проводить с учетом существующих разработок, включая:

— Регламент организации и проведения общественных экологических экспертиз Региональной общественной организацией «Санкт-Петербургское общество естествоиспытателей» [взято 08.02.08] <http://www.ecom-info.spb.ru/investigation/index.php?id=109>.

5.19.3 В дополнение к материалам комплексного экологического обследования участков территории на государственную экологическую экспертизу могут представляться:

— решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации и соответствующих органов местного самоуправления об организации МООПТ;

— согласования с собственниками и пользователями земельных участков, акваторий, которые предлагаются к включению в состав МООПТ;

— положительные заключения или материалы согласований с государственными органами надзора и контроля;

— заключение территориального подразделения федерального органа управления государственным фондом недр о наличии (отсутствии) полезных ископаемых на обследованных участках, их запасах, перспективах освоения, альтернативных вариантах разработки месторождений полезных ископаемых в случае их закрытия после организации МООПТ;

— заключение Минздрава России или его территориального органа о перспективном использовании минеральных вод и лечебных грязей, имеющих на обследованном участке;

— заключение Минкультуры России или его территориального органа о наличии (отсутствии) на обследованном участке памятников истории и культуры;

— материалы обсуждений образуемой МООПТ с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления;

— заключение общественной экологической экспертизы (в случае ее проведения);

— другие документы и материалы.

5.19.4 Заключение комиссии Государственной экологической экспертизы зависит от соответствия материалов требованиям пункта 5.16.1 настоящих рекомендаций. Положительное заключение является основанием принятия решения об образовании МООПТ.

5.20 Решение

5.20.1 Проект решения подготавливается согласно пункту 5.16.1 настоящих методических рекомендаций.

5.20.2 Опубликование решений об организации МООПТ, об организации охранной зоны (пояса) МООПТ, о резервировании территории, акватории для организации МООПТ обязательно.

5.21 Довершение организации

5.20.1 Организация МООПТ должна считаться осуществленной если:

- опубликовано и вступило в силу решение;
- утверждено положение (паспорт);
- обеспечено финансирование функционирования (средства выделены, начислены, могут быть освоены);
- сформирован штат и материально-техническая база, в том числе, если подведены коммуникации, создан, если нет возможности оперативного пополнения, трехмесячный запас топлива, горюче-смазочных материалов, батарей, расходных материалов, малоценных предметов, за исключением МООПТ площадью до 20 тыс. га, функционирование которых обеспечивается существующими организациями;
- оформлены права, обязанности, в том числе в форме охранных обязательств, должностных инструкций (регламентов), удостоверений, доверенностей;
- выданы удостоверения, другие документы, информационные материалы и (или) возложена охрана на основании нормативно-распорядительного акта;
- установлены обозначения границ на местности;
- внесены изменения в документы, в том числе нормативные акты, карты, нормативно-технические и инструктивно-методические документы, выпущены специальные документы органами власти, регулирующими хозяйственную и иную деятельность, в связи с введением режима особой охраны МООПТ (например, по вопросам прохода судов, пролета летательных аппаратов);
- создан и функционирует сайт, за исключением МООПТ площадью до 20 тыс. га, информация о которых, если не создан специальный сайт, должна быть размещена на других отраслевых или местных сайтах;

— принят на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы пятилетний план или план мероприятий и деятельности по сохранению объектов охраны и созданию благоприятных условий для защиты интересов, соответствующих профилю МООПТ, необходимых для функционирования МООПТ на менее продолжительный период времени, включающий разделы, соответствующие каждой группе объектов охраны и каждой задаче МООПТ, другие разделы;

— совершено первые формальное и материальное действия, предусмотренные Положением о МООПТ (сотрудники приступили к исполнению своих обязанностей / МООПТ взята под особую охрану; предотвращена угроза объекту охраны или зафиксирован причиненный объекту охраны ущерб или угроза нарушения режима, о чем составлен протокол, приняты специальные меры по предотвращению такой угрозы, по выяснению деталей правонарушения и возложению ответственности).

5.20.2 Образование МООПТ допустимо считать окончательно завершенным после одобрения первого ежегодного отчета о мероприятиях и деятельности, необходимых для функционирования МООПТ.

Приложения**Приложение А****Проекты актов****ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от “__” _____ 200__ г. № ____

МОСКВА**Об учреждении реликтового резервата “Китовое пристанище”**

В соответствии с Федеральным законом “Об особо охраняемых природных территориях” Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять предложение Министерства природных ресурсов Российской Федерации, согласованное с Администрацией N-ской области [или: “Администрации N-ской области и Министерства природных ресурсов Российской Федерации”], согласованное с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, об учреждении в ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования реликтового резервата “Китовое пристанище” на землях _____ фонда общей площадью _____ гектара(ов), а также водной поверхности общей площадью _____ [единицы измерения] в _____ [название (я) муниципального(ых) образования(ий)] N-ской области без изъятия земельных участков у пользователей, владельцев и собственников.

2. Министерству природных ресурсов Российской Федерации:

а) подготовить и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации в(о) _____ квартале 200__ г.:

совместно с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации [если не выделяют Минтруд России] - проект решения Правительства Российской Федерации о создании федерального государственного учреждения «Реликтовый резерват “Китовое пристанище”»;

совместно с администрацией N-ской области - проект решения Правительства Российской Федерации об образовании охранной зоны реликтового резервата “Китовое пристанище”;

б) обеспечить подготовку в установленном порядке проекта решения Правительства Российской Федерации о переводе земель _____ фонда, а также водной поверхности _____, указанных в пункте 1 настоящего постановления в земли и особо охраняемых природных территорий и предоставлении их реликтовому резервату “Китовое пристанище” в постоянное (бессрочное) пользование и внести его в Правительство Российской Федерации в 200__ году.

3. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования сформировать в 200__ году организационно-хозяйственную инфраструктуру реликтового резервата “Китовое пристанище” за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующие цели, а также за счет средств внебюджетных источников.

Председатель Правительства
Российской Федерации

И.Фамилия [слитно]

Москва,
“__” _____ 200__ г.,
№ _____

Примечание: Формально для подготовки принятия подобного акта нужно согласование границ и политическая воля.

Примечание: Подготовить издание постановления Правительства Российской Федерации, подобного следующему сложнее, чем постановления предыдущего вида из-за приложений. Положение может быть утверждено отдельным постановлением (наименее вероятно), этим же (наиболее целесообразно и принципиально важно) или же приказом федерального органа исполнительной власти, если ему поручит Правительство Российской Федерации. Росприроднадзор “организует и проводит в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу: <...> материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, субъектов Российской Федерации и местного значения, а также программ реабилитации этих территорий;” (пункты 5.4. и 5.4.4. Положения о Росприроднадзоре).

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от “ ___ ” _____ 200_ г. № ___

МОСКВА**О создании федерального государственного учреждения
«Дирекция реликтового резервата “Китовое пристанище”»**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. В целях осуществления охраны территории и водной поверхности реликтового резервата “Китовое пристанище” создать федеральное государственное учреждение «Дирекция реликтового резервата “Китовое пристанище”».

2. Установить предельную численность работников создаваемого в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления федерального государственного учреждения «Дирекция реликтового резервата “Китовое пристанище”», включая персонал по обслуживанию здания, в количестве 23 человека.

3. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в 2-недельный срок утвердить устав федерального государственного учреждения «Дирекция реликтового резервата “Китовое пристанище”».

4. Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом обеспечить в 2-недельный срок в установленном порядке приобретение и закрепление в оперативном управлении федерального государственного учреждения «Дирекция реликтового резервата “Китовое пристанище”», необходимого для осуществления его деятельности, относящегося к федеральной собственности недвижимого имущества.

5. Установить, что размер ассигнований на содержание федерального государственного учреждения «Дирекция реликтового резервата “Китовое пристанище”» определяется в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год на обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

И.Фамилия [слитно]

Москва,
“ ___ ” _____ 200_ г.,
№ ___

ГУБЕРНАТОР N-СКОЙ ОБЛАСТИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от “__” _____ 200__ г. № ____

N-НСК**О согласовании создания особо охраняемой территории федерального значения «Реликтовый резерват “Китовое пристанище”»**

В соответствии с Федеральным законом “Об особо охраняемых природных территориях” **п о с т а н о в л я ю :**

1. Согласовать предложение муниципального образования «Городской округ “N-ский”» N-ской области, согласованное с пользователями, владельцами и собственниками земельных участков о создании особо охраняемой природной территории федерального значения «Реликтовый резерват “Китовое пристанище”» на землях _____ фонда общей площадью _____ гектара(ов), а также водной поверхности общей площадью _____ [единицы измерения] в _____ [название (я) муниципального(ых) образования(ий)] N-ской области без изъятия земельных участков.

2. Направить материалы комплексного экологического обследования участков территорий и акваторий, обосновывающие придание этим территориям и акваториям правового статуса особо охраняемой природной территории федерального значения Федеральной службе по надзору в сфере природопользования на государственную экологическую экспертизу.

3. После получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, ходатайствовать перед Министерством природных ресурсов Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования о представлении Правительству Российской Федерации предложения об учреждении в ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования реликтового резервата “Китовое пристанище” для принятия решения.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Губернатор
N-ской области

И.О. Фамилия

ГУБЕРНАТОР N-СКОЙ ОБЛАСТИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от “ ___ ” _____ 200_ г. № ___

N-НСК**О резервировании территории и водной поверхности
«Реликтового резервата “Китовое пристанище”»**

В соответствии с федеральными законами “Об особо охраняемых природных территориях”, “О животном мире” **п о с т а н о в л я ю :**

1. Ограничить осуществление новых экономических инициатив и видов хозяйственной деятельности, а также интенсификацию, расширение границ или перенос имеющихся объектов экономики в связи с изменениями поведения Серых китов, включенных в Красную книгу Российской Федерации, и возможной угрозой сокращения численности популяции и нарушения среды согласно прилагаемой карте.

2. Главе муниципального образования «Городской округ “N-ский”» N-ской области (А.В. Хорошавину) в двухмесячный срок подготовить, согласованные с пользователями, владельцами и собственниками земельных участков на землях _____ фонда общей площадью _____ гектара(ов), а также водной поверхности общей площадью _____ [единицы измерения] в _____ [название (я) муниципального(ых) образования(ий)] N-ской области предложения о мерах по особой охране Серых китов, находящихся под угрозой исчезновения, без изъятия земельных участков.

Губернатор
N-ской области

И.О. *Фамилия*

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ “N-СКИЙ”» N-СКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от “__” _____ 200__ г. № ____

г. N-ск

**О резервировании территории и водной поверхности
«Реликтового резервата “Китовое пристанище”»**

Во исполнение постановления Губернатора N-ской области И.П. Малахова от ____ № ____ **п о с т а н о в л я ю :**

1. Ограничить осуществление новых экономических инициатив и видов хозяйственной деятельности, а также интенсификацию, расширение границ или перенос имеющихся объектов экономики в связи с изменениями поведения Серых китов, включенных в Красную книгу Российской Федерации, и возможной угрозой сокращения численности популяции и нарушения среды согласно прилагаемой карте.

2. Заместителю главы муниципального образования «Городской округ “N-ский”» N-ской области (_____) в срок до “__” _____ 200__ г. подготовить, согласованные с пользователями, владельцами и собственниками земельных участков на землях _____ фонда общей площадью _____ гектара(ов), а также водной поверхности общей площадью _____ [единицы измерения] в _____ [название (я) муниципального(ых) образования(ий)] N-ской области предложения о мерах по особой охране Серых китов, находящихся под угрозой исчезновения, без изъятия земельных участков.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

И.О. Фамилия

Приложение Б

Положение о рыбохозяйственной заповедной зоне

[не приводится – см. СС. 164-180 настоящего сборника]

Приложение В

“Взгляд изнутри”

From: Eugene Wystorobets
To: YBersenev
Date: 6/15/07 12:33pm
Subject: Re: Re: начинается работа по заказнику

Юрий, здравствуйте!

Спасибо за "взгляд изнутри". Очень полезно. С Вашего позволения еще спросим.

Обоснование - его пункты 1-3, элементы их содержания, ГДЕ (в каком документе) содержатся требования (рекомендации) по его подготовке и/или КАКОЙ образец есть. Согласования, вероятно, особо важны для документов, имеющих правовое значение, устанавливающих что-либо. Согласно статьи 23 "ФЗ-33" все просто. Только заказник в отличие от НП должен иметь администрацию, это кратко усложняет нашу задачу.

Публикации! Слушания! Экспертиза!

Вот бы нам с оказией обогатиться копией документов по одной ООПТ.

А не секретны ли (есть ли у Вас по той же ООПТ, например, "Удэгейская легенда", если ее пример один из наиболее показательных) официальные учредительные документы (распоряжение; положение; приложения) - будем весьма благодарны за присылку.

Еще раз огромное спасибо за время и советы. На связи.

С уважением, ЕВ

>>> "YBersenev" <ybersenev@wwfrfe.ru> 06/15/07 4:36 am >>>

Добрый день! Да у нас победа. До созданы 2 нацпарка. Но создавались они 19 лет! С 1988 г. ! В Москве они лежали с 1999 - 2000 гг. В МПР,... Для того чтобы создать ООПТ любого значения необходимо:

Обоснование. По содержанию оно должно быть максимально приближено к формату требуемому для нацпарков - т.е.:

1. Физ-географическая характеристика: рельеф, геолог. строение, полезные ископаемые, гидрологическая характеристика и водные объекты, растительность и флора. Животный мир.
- 2: социально- экономическая характеристика - использование растительности, животного мира, население, транспорт, и пр.
3. Эффективность и Потери экономики от создания ООПТ.

Выводы. Тут надо понимать, что в основном никого не интересует, что конкретно написано про птичек и рыбок. Объем разделов тоже мало кого интересует. Важен красивый том с множеством картинок и карт и чтобы все пункты оглавления были в соответствии с требованиями. Очень важно чтобы разделы полезные ископаемые и древесные ресурсы леса, морские биоресурсы (в вашем случае) писались теми, кто после будет оппонентом или стояли бы рядом с ними. Чтобы том не был осмеян и оспорен.

Далее согласования: Оптимум провести круглый стол с руководством района и заручиться его поддержкой. В любом случае от МО района. требуется постановление (надо смотреть их устав - кто дает - дума или глава). Затем согласование с местными природопользователями - всегда очень сложно. Лесхоз (сейчас упразднен, значит лесничество, тот кто рубит и т.д. Охотники, рыбаки и пр. Здесь идут торговля и компромисы). Далее на региональном уровне - тер. Подразделение Росприроднадзора - по идее д.б. союзник! Лучше всего чтобы от его лица и были все сопроводительные письма, администрация региона. Но еще нужны рыбвод, нацрыболовничество, и кого еще только не потребуют.

Когда это сделано надо идти на госэкоэкспертизу. Раньше было проще - она была в Росприроднадзоре - договариваешься сам кто будет экспертом и цена была меньше. Сейчас все это в администрации региона - зависит от личных контактов. Для экспертов важно наличие всех согласований - у них есть список требуемого. Поэтому более-менее согласовали и надо идти в администрацию и просить через шоколад чтобы дали список. Поговорить - как лучше. Они подскажут. Надо помнить, что должны быть общественные слушания и на местном уровне и в регионе. Должны быть публикации в газете - информационные. Но их всегда можно написать таким эзоповым языком, что придут те кому вы сами скажете. Хотя и здесь у нас в регионе есть проколы - если глава района против, он ставит своих вассалов в оборону.

В целом у меня на каждый нацпарк две папки с согласованиями - по каждому не менее 50!!!! Всяких писем, постановлений, согласований. Необходимо понимать, что необходимо иметь несколько вариантов пояснительных записок. Например, чтобы сохранить каких-нибудь журавлей, если указать, что ООПТ создается ради трех (пусть пяти) пар - ни один из чиновников не поймет - значит надо писать об общемировой угрозе популяции и в процентах. Т.е. при написании надо отдавать себе отчет кто будет читать, каков его уровень. Можно и Эколого-экономическое обоснование сделать несколько разным - введение и заключение подтачивать под конкретных людей - органы в которые передадите. Благо сейчас переплестать просто и все можно легко менять.

Если создается федеральная ООПТ то очень много зависит от МПР. Тут большая заковыка в том, что при всем желании соответствующий отдел Амирханова не успевает делать все, что должен - крайне мало людей и очень много задач, в том числе срочно-текущих. Отсюда - надо максимально много брать на себя - готовить болванки.

Не знаю, насколько я вам помог.

Удачи, Ю.Б.

----- Original Message ----- From: "Eugene Wystorobets" <EWystorobets@wwf.ru>
To: <YBersenev@wwfrfe.ru>
Cc: "Aleksey Knizhnikov" <AKnizhnikov@wwf.ru>
Sent: Friday, June 15, 2007 12:48 AM
Subject: Fwd: Re: начинается работа по заказнику

> <http://www.wwf.ru/resources/news/article/3074> >

> Юрий, доброго времени суток!

> Наслышан, рад, что есть повод для заочного, пока знакомства. Спешу > обрадовать, что самый свежий опыт создания ООПТ весьма интересен. Прошу, > если не затруднит, направить копии официальных учредительных документов > (распоряжение; положение; приложения etc. - все что понадобилось + ссылки > или перечень, если есть, "неявных" норм, сыгравших роль + если сочтете > нужным комментарий). Заранее благодарю.

> С уважением, ЕВ

>>>> Eugene Wystorobets 06/14/07 5:05 pm >>>>

> Алексей! (Алексею Книжникову)

> Хор. Чтобы употребить оставшиеся 1,5 раб. дня желательно уточнить > следующие параметры, пусть с точностью +/- 300%.

> Сроки, средства, рабочая группа, предварительное формальное одобрение > (реалистичные, были, есть, будут)?

> Это будет ООПТ местного, регионального или федерального значения?

> ГЛАВНЫЙ ВОПРОС. Когда, кто (желат. из ВВФ) создавал нечто подобное, > чтобы 'снять' имеющуюся информацию.

> С уважением, ЕВ

Приложение Г

Перечень международных договоров, связанных с изучением, охраной ресурсов и экономической деятельностью в водах Мирового океана¹³

1. Конвенция по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб 05.04.53.
2. Временная конвенция об охране морских котиков в северной части Тихого океана. Вашингтон, 09.02.57, СССР участвует с 14.10.57, дополняющие протоколы 1980, 12.10.84.
3. Поправки к Конвенции по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб (ст. 7, параграф 2) 30.01.59.
4. Конвенция о рыболовстве в Чёрном море, Варна, 07.07.59, СССР участвует с 21.03.60 (поправка 30.06.65).
5. Поправки к Конвенции по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб 06.05.60.
6. 09.05.61 Поправки к Конвенции по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб .
7. Поправки к Конвенции по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб 11.05.62.
8. Конвенция об открытом море, Женева, 29.04.58, СССР участвует с 22.11.60, ратиф. 30.09.62.
9. Соглашение о сотрудничестве в сфере морского рыболовства, Варшава, 28.07.62, СССР участвует с 22.02.63.
10. Поправки к Конвенции по регулированию размеров ячеек рыболовных сетей и пределов размера рыб 01.06.63.
11. Конвенция о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана, Лондон, 24.01.59, СССР участвует с 27.06.63 (заменена Конвенцией о будущем многостороннем сотрудничестве в северо-восточной части Атлантического океана 1980 г.).
12. Конвенция о континентальном шельфе, Женева, 29.04.58, СССР участвует с 10.06.64.
13. Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне 29.04.58, СССР участвует с 10.06.64.
14. 12.09.64 Конвенция о Международном совете по исследованию моря, Копенгаген, 22.07.68, дополняющий протокол 13.08.70-12.11.75.
15. Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г., Лондон, 12.05.54, СССР участвует с 26.07.58, поправки 11.04.62-28.06.67, 21.10.69-20.01.78.
16. Конвенция об охране живых ресурсов юго-восточной части Атлантического океана, Рим, 23.10.69, СССР участвует с 24.10.71.
17. Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах, Гданьск, 13.09.73, СССР участвует с 28.07.74.
18. Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью, Брюссель, 29.11.69, СССР подпис. с декларацией 06.05.75.
19. Протокол к Конвенции Международного совета по исследованию моря 13.08.70, СССР участвует с 12.11.75.
20. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (с поправками) 1972 г., Вашингтон, Лондон, Мехико, Москва, 29.12.72, вступ. В силу 30.08.75.
21. Конвенция о проведении рыболовецких действий в Северной Атлантике 09.10.67, СССР участвует с 26.09.76.
22. Поправки к Международной конвенции по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г., относительно охраны Большого Барьерного рифа, Лондон 12.10.71, СССР участвует с 22.10.76.
23. Поправки к Международной конвенции по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г., относительно устройства и ограничения размеров цистерн, Лондон 15.10.71, СССР участвует с 22.10.76.
24. Международная конвенция о сохранении атлантического тунца, Рио-де-Жанейро, 14.05.66, 21.03.69, поправка 10.07.84, СССР участвует с 07.01.77.

¹³ Перечень дан с некоторыми уточнениями по изданию: Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и природных ресурсов [Текст] : Справочное пособие. / авт. и сост. Е.А. Выстурубец. – М.: МНЭПУ, 2000. – 80 с.

25. Конвенция об охране антарктических тюленей 1972 г., Лондон, 01.09.72, 11.03.78, СССР участвует с 09.06.72.
26. Конвенция о будущем многостороннем сотрудничестве по рыболовству в Северо-Западной Атлантике, Оттава, 24.10.78, вступ. в силу 01.01.79.
27. Поправки к приложениям к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г., СССР участвует с 11.03.79.
28. Международная конвенция по безопасности жизни в море 01.11.74, СССР участвует с 25.05.80.
29. Поправки к приложениям к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г., СССР участвует с 11.03.81.
30. Протокол к Международной конвенции по безопасности жизни в море 12.08.81.
31. Конвенция о будущем многостороннем сотрудничестве по рыболовству на Северо-Востоке Атлантики, Лондон, 18.11.80, вступ. в силу 17.03.82 (замещает Конвенцию о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана, Лондон, 1959 г.).
32. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., Монтего Бэй, 10.12.82.
33. Протокол о вмешательстве в открытом море в случае морского загрязнения веществами, иными чем нефть, Лондон, 02.11.73, вступ. в силу 10.03.83, СССР участвует с 30.12.74, ратиф. 30.03.83.
34. Международная конвенция о предотвращении загрязнения сбросами с судов, Лондон (МАРПОЛ) 02.11.73, с поправками Протокола к Международной конвенции 1973 г. о предотвращении загрязнения сбросами с судов, Лондон, от 10.07.74, 17.02.78, 02.10.83, 15.03.85, СССР присоед. 03.11.83, ратиф. 03.02.84.
35. Поправка к Конвенции о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах, Варшава, 11.11.82, принят. 11.11.83, ратиф. 10.02.84.
36. Международная конвенция о стандартах подготовки, сертификации и наблюдении за рыбаками 09.10.79, СССР участвует с 28.04.84.
37. Соглашение об охране конфиденциальности данных о глубоководных районах морского дна на которые подана заявка о получении разрешения 17.12.84.
38. Конвенция об охране лосося в северной части Атлантического океана, Рейкьявик, 02.03.82, вступ. в силу 01.10.83, СССР присоед. 11.09.86.
39. Соглашение о соблюдении конфиденциальности данных, касающихся глубоководных районов морского дна, Москва 05.12.86.
40. Конвенция ООН об условиях регистрации судов, Женева 07.02.86, СССР присоед. 12.02.87.
41. Соглашение о разрешении практических проблем глубоководных районов добычи полезных ископаемых 14.08.87.
42. Международная конвенция предотвращения загрязнения с кораблей (МАРПОЛ) Приложение V (добровольное): Мусор 31.12.88.
43. Конвенция, касающаяся минимальных стандартов торговых судов (№ 147) 07.05.92.
44. Международная конвенция предотвращения загрязнения с кораблей 1973 г. (МАРПОЛ) Приложение III (добровольное): Опасные вещества, перевозимые в упакованном виде 01.07.92.
45. 16.06.94 Конвенция о сохранении ресурсов минтая и управления ими в центральной части Берингова моря, Вашингтон, ратиф. Россией 18.11.94, вступ. в силу 07.12.94.
46. Соглашение о выполнении Части XI Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., Россия присоед. 28.07.96.
47. Соглашение о мерах по охране запасов глубоководных креветок (*Pandalus borealis*), Европейских лобстеров (*Homarus vulgaris*), Норвежских лобстеров (*Nephrops norvegicus*) и крабов (*Cancer pagurus*), Осло, 1952 г. 07.03.52 (с поправками).
48. Международная конвенция о рыболовстве в открытых водах северной части Тихого океана, Токио, 1952 г. (с поправками).
49. Международная конвенция об ограничении ответственности владельцев судов, вышедших в море 10.10.57.
50. Протокол добровольного подписания об обязательном разрешении споров, приистекающих из Конвенции ООН по морскому праву 29.04.58.
51. Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря, Женева, 1958 г.
52. Конвенция о ставках заработной платы, часах работы и комплектации команды на морских судах 1958 г. .
53. Соглашение о сотрудничестве по предотвращению загрязнения Северного моря нефтью, Бонн, 1969 г.
54. Соглашение о сотрудничестве по принятию мер против загрязнения моря нефтью 16.09.71.
55. Международная конвенция предотвращения загрязнения с кораблей 1973 г. (МАРПОЛ) Приложение IV (добровольное): Сточные воды.

56. Конвенция о предотвращении морского загрязнения из наземных источников, Париж, 1974.
57. Протокол о предотвращении загрязнения Средиземного моря сбросами с морских и воздушных судов, Барселона, 1976 г.
58. Протокол о сотрудничестве по борьбе с загрязнением Средиземного моря нефтью и другими вредными веществами в чрезвычайных ситуациях, Барселона, 1976 г.
59. Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью при изыскательских работах и добыче минеральных ресурсов глубоководных районов, Лондон, 1977.
60. Поправки к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов о разрешении споров 12.10.78.
61. Протокол дополняющий Международную конвенцию о рыболовстве в открытых водах северной части Тихого океана, Токио, 1978 г. .
62. Протокол дополняющий Международную конвенцию об ограничении ответственности владельцев судов, вышедших в море 21.12.79.
63. Поправки Приложения к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 24.09.80 и 03.11.89.
64. Протокол о предотвращении загрязнения Средиземного моря из наземных источников, Афины, 1980 г.
65. Соглашение о промежуточных действиях в отношении полиметаллических гранул глубоководных районов морского дна 02.09.82.
66. Соглашение о сотрудничестве по вопросам загрязнения Северного моря нефтью и другими вредными веществами, Бонн, 1983 г.
67. Конвенция о прекращении незаконных актов против безопасности морской навигации 10.03.88.
68. Протокол о прекращении незаконных актов против безопасности стационарных платформ на континентальном шельфе 10.03.88.
69. Конвенция о запрещении рыболовства с использованием длинных дрейфтерных сетей в южной части Тихого океана, Веллингтон, 1989 г.
70. Международная конвенция о предотвращении загрязнения нефтью, реагировании на него и сотрудничестве, Лондон, 1990 г.
71. Приложение III к протоколу от 17.02.78 к Международной конвенции о предотвращении загрязнения с кораблей 1973 г. (МАРПОЛ) с поправкой 1992 г., 30.10.92.
72. Соглашение по охране малых китов Балтийского и Северного морей, Нью-Йорк, 1992 (не вступило в силу).
73. Соглашение о содействии выполнению международных мер в области охраны природы и управления рыболовецкими судами в открытом море 29.11.93.
74. Соглашение о выполнении XI части Конвенции ООН по морскому праву 28.07.94.
75. Соглашение о выполнении положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 04.12.95 (от 26.04.97 № 69-ФЗ).
76. Соглашение о сохранении дельфинов Чёрного моря, Средиземного моря и прилегающей зоны Атлантики 1996 года, Монако, 24.11.96.
77. Протокол с поправками 2-го параграфа X ст. Международной конвенции о сохранении атлантического тунца.
78. Протокол с поправками Международной конвенции о сохранении атлантического тунца.

Приложение Д

Нормативно-технические и инструктивно-методические документы и разработки

79. Временные методические рекомендации по контролю загрязнения почв. Госкомгидромет ИЭМ, 1983
80. Временные указания о составе разработки, согласования и утверждения предпроектной и проектной документации на национальные природные парки системы Рослесхоза (утв. Рослесхозом 14.07.1993 г.) // Сб. руководящих документов по заповедному делу. – М., 2000. – С. 634–656.
81. Временный классификатор токсичных промышленных отходов и методические рекомендации по определению класса токсичности промышленных отходов. Минздрав СССР, ГКНТ СССР, 1987.
82. Инструкция по нормированию выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в атмосферу и водные объекты. Госкомприрода СССР, 11.09.89 №09-2-7/1573.

83. Комплексное определение антропогенной нагрузки на водные объекты, почву, атмосферный воздух в районах селитебного освоения. Методические рекомендации, утв. Госкомсанэпиднадзором России 26.02.1996 № 01-19/17-17.
84. Конкурсная документация участникам открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на создание и поставку научно-технической продукции для государственных нужд в сфере деятельности Росприроднадзора в 2007 году за счет выделенных средств федерального бюджета. – М. : Росприроднадзор, 2007. [взято 08.02.08] http://www.mnr.gov.ru/files/part/1485_goskontrakti.doc.
85. Концепция работы государственных природных заповедников и национальных парков Российской Федерации по экологическому просвещению населения. Госкомэкологии России и Рослесхоз, 1998.
86. Методика определения размеров ущерба от деградации почв и земель, утв. Минприроды России 11.07.94, Роскомземом 08.07.94.
87. Методические рекомендации по выявлению и оценке загрязнения подземных вод. Мингео СССР (ВСЕГИНГЕО), 1988.
88. Методические рекомендации по проведению землеустройства при образовании новых и упорядочении существующих объектов землеустройства, утв. Росземкадастром 18.04.2003.
89. Методические рекомендации по разработке экологических программ административных районов (не городских), утв. Минприроды России 15.01.96, по сост. на 20.10.2006 [взято 08.02.08] <http://www.bestpravo.ru/fed1996/data07/tex22171.htm>.
90. Методические рекомендации по составлению проектов территориального землеустройства в случае перераспределения сельскохозяйственных угодий, используемых сельскохозяйственными организациями и (или) находящихся в общей долевой собственности, утверждены Росземкадастром 26.01.2004.
91. Методические указания по оценке степени опасности загрязнения почвы химическими веществами. РД 4266-87, утв. Минздравом СССР 13.03.87 №4266-87.
92. Методические указания по разработке нормативов предельно допустимых вредных воздействий на подземные водные объекты и предельно допустимых сбросов вредных веществ в подземные водные объекты, утв. МПР России 29.12.1998.
93. приказ МПР России от 22.04.2003 № 342 “Об утверждении Основных направлений развития системы государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации на период до 2015 года” [взято 08.02.08] <http://www.inpravo.ru/data/base437/text437v695i818.htm> ; <http://2003-2.xof.ru/lib/?tm=136&vp=akt21686>;
94. письмо Минздрава России от 23.01.2004 № 2510/570-04-32 “О действующих методических документах по методам контроля химических веществ в объектах окружающей среды, воздухе рабочей зоны, пищевых продуктах”.
95. постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 10.08.1993 № 769 "Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации» // Лесное законодательство Российской Федерации: Сб. нормативных правовых актов. – М., 1998. – С. 416–422.
96. Порядок определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами. (Методические указания), утв. Минприроды России 18.11.93. Роскомземом 10.11.93.
97. постановление Госгортехнадзора России от 23.01.2004 № 2 "Об утверждении Методических рекомендаций по организации и осуществлению государственного надзора за соблюдением требований безопасности при транспортировании опасных веществ" (не нуждается в госрегистрации).
98. постановление Правительства РСФСР от 18.12.1991 N 48 "Об утверждении Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации", с изм. от 21.08.1992, 27.12.1994, 23.04.1996) [взято 08.02.08] http://govportal.garant.ru:8081/SESSION/_VVhGBtgf/PILOT/main.html;
99. приказ Госкомэкологии России от 17.06.1997 № 280 "Об утверждении Регламента проведения государственной экологической экспертизы", рег. Минюстом России 28.07.1997 № 1359, "Бюллетень НА ФОИВ", № 16, 1997, размещен 12 | 11 | 2003 (17:27) [взято 08.02.08] http://www.mnr.gov.ru/old_site/part/?act=more&id=1064&pid=490 ; <http://eco.tatar.ru/rus/info.php?id=46962>.
100. приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 05.01.2007 № 4 Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению инвентаризации особо охраняемых природных территорий (с формой “Инвентаризационная ведомость ООПТ”) [взято 07.02.08] http://www.minpriroda.by/ru/site_menu/napravlenia/jivotn/rekom.

101. приказ Минэкономразвития России от 23.06.2005 № 138 (Д) “Об утверждении Методических рекомендаций по государственной кадастровой оценке земель особо охраняемых территорий и объектов” [взято 08.02.08] http://www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow_Docum_ID_103316.html.
102. приказ Минюста России от 15.03.2000 № 91 “Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации”. Нотариальное право : учебное пособие. – 2003. [взято 08.02.08] <http://allpravo.ru/library/doc75p0/instrum116/item1830.html>.
103. приказ МПР России от 09.07.2003 № 575 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке материалов, представляемых на Государственную экологическую экспертизу» (не нуждается в госрегистрации).
104. приказ МПР России от 22.05.2002 № 286 «О работе территориальных органов МПР России с общественными объединениями» (с Рекомендациями по организации деятельности консультативного общественного совета при территориальном органе МПР России).
105. приказ Росземкадастра от 17.02.2003 “Об утверждении Методических рекомендаций по проведению межведомственного взаимодействия объектов землеустройства”.
106. приказ Росприроднадзора от 14.06.2007 № 165 “Об утверждении Методических рекомендаций по организации охраны государственных природных заповедников и национальных парков” [взято 08.02.08] http://www.zapoved.ru/files/rekomendatsii_ekopros.doc.
107. приказ Росприроднадзора от 28.04.2005 № 85 "О совершенствовании порядка оформления результатов контрольной деятельности территориальных органов Росприроднадзора в сфере природопользования" (с Временными методическими рекомендациями по оформлению результирующих документов контрольно-надзорной деятельности, Порядком направления территориальными органами в Росприроднадзор электронных копий документов в сфере природопользования).
108. распоряжение Минтранса России от 17.11.2003 № ис-1007-р «О введении в действие Рекомендаций по обеспечению экологической безопасности в придорожной полосе при зимнем содержании автомобильных дорог”.
109. распоряжение МПР России от 16.10.2003 № 460-р «Об утверждении Методических рекомендаций по выполнению оценки качества среды по состоянию живых существ».
110. постановление Правительства Республики Бурятия от 11.07.2006 № 213 “О Порядке организации особо охраняемых природных территорий регионального и местного значений на территории Республики Бурятия” [взято 08.02.08] <http://www.baikal-center.ru/books/element.php?ID=1924>.
111. Создание особо охраняемой природной территории местного значения. Типовые документы (проект). Администрация Томской области. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды. ОГУ «Облкомприрода». – Томск, 2006. [взято 08.02.08] <http://green.tsu.ru/download/ООПТ.pdf>.
112. Пояснительная записка к пакету документов для создания особо охраняемых природных территорий местного значения // Реализация механизма социальной защиты сельского населения Томской области через создание особо охраняемых территорий местного значения (типовые документы) Администрация Томской области. Управление охраны окружающей среды [с типовым положением, проектами документов и актов] Томск – 2003 <http://green.tsu.ru/htmls/doc/zakon/post8.htm>.
113. Положение об особо охраняемых природных территориях местного значения в городе Троицке Московской области. Размещено: пн апр 23, 2007 3:21 pm, заголовок сообщения: проект положения об ООПТ.doc [взято 08.02.08] <http://www.troitsk.ru/phpBB/viewtopic.php?t=5043&sid=0e7bfbd5c8c9afc1653ff63097771e6>.
114. постановление Правительства Москвы от 23 ноября 2004 г. № 803-ПП “Об утверждении порядка образования особо охраняемых природных территорий регионального значения в городе Москве” [взято 08.02.08] <http://www.mka.mos.ru/doc/law/2004/20041123-0803.rtf>.
115. Комплект нормативно-методических документов по подготовке, организации и проведению конкурсов в московском строительстве. НТЦ "Гектор" по заданию Комплекса архитектуры, строительства, реконструкции и развития города. Введены в действие распоряжениями Мэра Москвы и постановлениями Правительства Москвы [взято 08.02.08] http://gektor.biz/ob_konk.html.
116. Документирование управленческой деятельности : программа курса и методические указания по изучению дисциплины. Кафедра Экономики и управления на предприятии. Автор программы: к.э.н., доцент Баурина С.Б. [взято 08.02.08] http://stf.mrsu.ru/economic/plan/documentir_upravl_deiat.doc.

117. Документоведение и документоведческое обеспечение социокультурной деятельности. Кафедра теории и истории культуры Самарского ГУ. Программа курса и методические указания по изучению дисциплины. [взято 08.02.08] <http://web.ssu.samara.ru/chair-culture/3767/>.
118. Как создать план управления национального парка. Практические рекомендации / Авт.-сост. Ю.А.Буйволов. – М.: Изд-во ЦОДП, 2002 – 127 с.
119. Методика проектирования государственных природных национальных парков РСФСР (рекомендации). – М.: Изд. Гипрогора Госстроя России, 1987. – 157 с.
120. Методические аспекты учения о биосфере // Окружающая среда и человек: Учебное пособие / Д.П. Никитин. – М., 1980.
121. Методические рекомендации по архитектурно-планировочной организации природных парков в районах европейского Севера, Сибири и Дальнего Востока. – Л.: Изд. ЛенНИИПградостроительства, 1980. – 78 с.
122. Методические рекомендации по архитектурно-планировочной организации природных парков Украинской ССР. – Киев: Изд. КиевНИИПградостроительства, 1978. – 67 с.
123. Методические рекомендации по выбору и организации территории государственных природных национальных парков (ГПНП) (основные положения). – М.: Изд. ВНИИприроды, 1986. – 29 с.
124. Методические рекомендации по подготовке к проведению эксперимента по реструктуризации сети общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности. – Москва, 2001 [взято 08.02.08] <http://www.ed.gov.ru/ob-edu/noc/rub/sel-sch/metod.doc>.
125. Методические рекомендации по проведению полевых и лабораторных исследований почв и растений при контроле загрязнения окружающей среды металлами. Гидрометеиздат, 1981.
126. Методические рекомендации по разработке планов управления особо охраняемыми природными территориями на участках Всемирного природного наследия, 2004 [взято 08.02.08] http://www.nhpfund.ru/documents/management_planning-ru.doc.
127. Методическое пособие по подготовке номинаций природных объектов для включения их в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. М.: "Луч": 2000. 96 с.
128. Митрофанова С.В. Учет библиотечных фондов: Методическое пособие. Профиздат, 2003. – 160 с. – ISBN: 5-88283-051-6 [взято 08.02.08] <http://www.book.ru/53816>
129. Национальный план действий в сфере изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов Российской Федерации на 2001-2010 гг.
130. Основные направления развития государственных природных заповедников. М. Изд-во РЭФИА, 2001. – 38 с.
131. Плечко Т.В. Методические рекомендации по организации и проведению праздника "Halloween" (День всех святых). Фестиваль педагогических идей "Открытый урок" 2004-2005. [взято 08.02.08] http://festival.1september.ru/2004_2005/index.php?numb_artic=210970.
132. Попов В.Л., Добрушин Ю.В., Максаковский Н.В. Как создать национальный парк. Научный ред. А. В. Щербаков [взято 08.02.08] <http://www.biodiversity.ru/publications/books/popov/index.html>.
133. Регламент организации и проведения общественных экологических экспертиз Региональной общественной организацией «Санкт-Петербургское общество естествоиспытателей» [взято 08.02.08] <http://www.ecom-info.spb.ru/investigation/index.php?id=109>.
134. Регламент организации работ по охране окружающей среды при строительстве скважин, утв. ОАО "Газпром" (с Порядком расчета платы за неорганизованный сброс загрязняющих веществ в водные объекты, Рекомендациями по организации работ природоохранной службы филиала буровой компании).
135. Рекомендации по делению предприятий на категории опасности в зависимости от массы и видового состава выбрасываемых в атмосферу загрязняющих веществ. ЗапсибНИИ, Новосибирск, 1987.
136. Рекомендации по охране окружающей среды в районной планировке. М.: Стройиздат. 1986.
137. Рекомендации по проведению экологического аудита в электроэнергетике. РД 153-34.0-02.109-99", утв. РАО "ЕЭС России" 05.05.1999.
138. Руководство по ландшафтному планированию том II. Методические рекомендации по ландшафтному планированию – М.: Государственный центр экологических программ, 2001. – 73 с.
139. Руководство по мониторингу эффективности управления ООПТ [Текст] А.Ю. Доронина, Е.М. Копцева, И.А. Сорокина Проект ЛАИФ, МСОП, BFN, Администрации Ленинградской области ПРОЕКТ LIFE04 TCY/ROS/000050 "Интеграция региональных

- особо охраняемых природных территорий Ленинградской области (Российская Федерация) в европейский контекст” по пункту 5 [взято 08.02.08] <http://www.paslo.ru/doc6.pdf> ; http://pa.iucn.ru/files/Guideline_on_PAs_management_effectiveness_monitoring.pdf.
140. Сборник руководящих документов по заповедному делу / сост. В.Б. Степаницкий. – М., 2000. – 703 с.
 141. Состояние окружающей природной среды: Поверхностные воды. морские воды // Состояние окружающей среды и природоохранная деятельность на территории бывшего СССР. – М., 1994. – Т.1.
 142. Стратегия сохранения водно-болотных угодий Российской Федерации. – М.: Изд. Wetlands International Global Series No1, 1999. – 50 с.
 143. Стратегия управления национальными парками России. – М.: Изд-во ЦОДП, 2002. – 36с.
 144. Сурова Н.А. «Методическое пособие для лабораторных работ по дисциплине «Методы измерения параметров окружающей среды» (2003).
 145. Унифицированная система организационно-распорядительной документации (УСОПД). Унифицированные формы, инструктивные и методические материалы по их применению. - М., 1993.
 146. постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 05.07.1994 № 753 “Об утверждении Временного типового положения о государственных заповедниках Республики Казахстан” [взято 08.02.08] <http://faolex.fao.org/docs/texts/kaz69037.doc>.
 147. Guide to Marine Protected Areas. Prepared in April 2000 by J. L. Baker B.Sc. M.Env.St. under contract to the Coast and Marine Section, Environment Protection Agency, Department for Environment and Heritage South Australia. Government of South Australia. – Adelaide: Office for Coast and Marine Department for Environment and Heritage, 2000. – 120 p. – ISBN 1 876562 24 2 [взято 08.02.08] <http://www.denr.sa.gov.au/coasts/pdfs/mpa1.pdf>.
 148. Guidelines for Establishing Marine Protected Areas / *Graeme Kelleher, R. A. Kenchington*, Great Barrier Reef Marine Park. – Gland: IUCN, 1991. – 90 p. – ISBN 2831701058.
 149. Guidelines for Marine Protected Areas. [Text] Ed. and coord. by Graeme Kelleher ; Series Editor: Adrian Phillips ; IUCN – The World Conservation Union with the support of: Coastal Zone Management Centre, The Hague, The Netherlands; The Department of City and Regional Planning, Cardiff University, Wales, UK; The National Oceanic and Atmospheric Administration, US Department of Commerce; Countryside Council for Wales, UK; World Commission on Protected Areas. – IUCN, CCW, CZM-Centre, Cardiff University, NOAA : Gland, Switzerland, Cambridge, UK, 1999. – 41 p. (Best Practice Protected Area Guidelines Series No. 3) [взято 08.02.08] <http://www.iucn.org/dbtw-wpd/edocs/PAG-003.pdf>.
 150. National strategy for the creation of marine protected areas. Doctrine note for national waters. [Франция] – 11 p. <http://www.ecologie.gouv.fr/IMG/pdf/StrategieAMPENGB.pdf>.

Приложение Е

Стандарты и правила

147. ГОСТ 1.5-2001. Стандарты межгосударственные. Правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению. / Разр. Госстандарт ; утв. Госстандартом. - Взамен ГОСТ 1.5-93; Введ.01.10.2002. - М: Изд-во стандартов, 2002 г. - 92 с. - (МСС). УДК 006.05:006.354. Группа Т50. ОКС 01.120/ Номер документа в базе: 000439 [взято 08.02.08] <http://www.rgost.ru/gost/terminologiya-i-standartizatsiya/gost-r-1.5-92-obschie-trebovaniya-k-postroeniyu-izlozheniyu-i-soderzhaniyu-i-standartov.html>.
148. ГОСТ 12.1.007-76 ССБТ Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности.
149. ГОСТ 12.1.020-79 Шум. Методы контроля на морских и речных судах.
150. ГОСТ 12.1.020-80 Шум. Определение шумовых характеристик источников шума. Ориентировочный метод.
151. ГОСТ 17.0.0.02-79. Охрана природы. Почвы. Метрологическое обеспечение контроля загрязненности атмосферы, поверхностных вод и почвы. Основные положения, утв. Госкомитетом СССР по стандартам от 11.09.79 № 3456; Введ. 01.01.82. - М: Изд-во стандартов, 1981. -2 с. - (Охрана природы). УДК 502.3:006.354. Группа Т58 [Устанавливает основные положения метрологического обеспечения контроля загрязненности атмосферы, поверхностных вод и почвы].

152. ГОСТ 17.1.1.01-77 (3544-82). Гидросфера. Использование и охрана вод. Основные термины и определения (СТ СЭВ); утв. Госстандартом от 16.09.77 № 2237, с изм. 08.83 и 01.87. - Переизд. апрель 1984 г.; Введ. 01.07.78. - М.: Изд-во стандартов, 1984 г. - 13 с. - (Охрана природы). УДК 001.4:502.3:006.354. Группа Т00 [Устанавливает применяемые в науке, технике и производстве термины и определения основных понятий в области использования и охраны вод].
153. ГОСТ 17.1.1.02-77. Гидросфера. Классификация водных объектов. / Разр. ГГИ, ГОИН, ВСЕГИНГЕО, ВНИИГ, ВНИИКИ, МГУ, филиал ЛИВТ, ГОСНИОРХ, ВНИИС; утв. Госстандартом от 04.02.77 № 299; Введ. 01.07.78 впервые. - М.: Изд-во стандартов, 1977. - 19 с. - (Охрана природы). УДК 502.3:006.354. Группа Т58 [Распространяется на водные объекты единого государственного водного фонда и устанавливает классификацию водных объектов по категориям и классам, отражающим их физико-географические, режимные и морфометрические особенности].
154. ГОСТ 17.1.1.04-80. Охрана природы. Гидросфера. Классификация вод по целям использования.
155. ГОСТ 17.1.3.04-77. Охрана природы. Гидросфера. Показатели состояния и правила таксации рыбохозяйственных водных объектов.
156. ГОСТ 17.1.3.06-82 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране подземных вод.
157. ГОСТ 17.1.3.07-82. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков. / Разр. Госкомгидромет; утв. Госстандартом от 19.04.82 № 1115 ; Введ. 01.01.83 впервые. - М.: Изд-во стандартов, 1982. - 12 с. - (Охрана природы). УДК 502.7(546.212+628.394):658.562. Группа Т58 [Устанавливает правила контроля качества воды водоемов и водотоков, включая устьевые участки рек, по физическим, химическим и гидробиологическим показателям].
158. ГОСТ 17.1.3.08-82. Гидросфера. Правила контроля качества морских вод. / Разр. Госкомгидромет; утв. Госстандартом от 19.04.82 № 1116; Введ. 01.01.83 впервые. - М.: Изд-во стандартов, 1982. - 8 с. - (Охрана природы). УДК 502.7(658.562:632.153). Группа Т58 [Устанавливает правила контроля качества воды морей и устьевого взморья рек, включая их замыкающие створы, по физическим, химическим и гидробиологическим показателям].
159. ГОСТ 17.1.3.13-86. Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных вод от загрязнения.
160. ГОСТ 17.1.4.01-80. Гидросфера. Общие требования к методам определения нефтепродуктов в природных и сточных водах.; утв. Госстандартом от 30.12.80 № 6083; Введ. 01.01.83 впервые. - М.: Изд-во стандартов, 1986. - 2 с. - (Охрана природы). УДК 628.1/3:543.06:006.354. Группа Т58 [Устанавливает общие требования к методам определения растворенных, эмульгированных и пленочных нефтепродуктов в природных водах, включая воды суши, морские и подземные; и в сточных водах].
161. ГОСТ 17.1.5.01-80. Гидросфера. Общие требования к отбору проб донных отложений водных объектов для анализа на загрязненность./ Разр. Госкомгидромет; утв. Госстандартом от 24.06.80 № 3009; Введ. 01.01.82. - М.: Изд-во стандартов, 1980, 2002. - 5[3] с. - (Охрана природы). УДК 502.3:551.493:006.354. Группа Т58 [Распространяется на донные отложения морей, океанов, водоемов, водотоков и устьевых областей рек, впадающих в моря, и устанавливает общие требования к отбору проб донных отложений водных объектов для анализа на загрязненность по химическим, микробиологическим и гидробиологическим показателям].
162. ГОСТ 17.1.5.04-81. Гидросфера. Приборы и устройства для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод. Общие технические условия.; утв. Госстандартом 30.12.81. - Переизд. октябрь 1986; Введ. 01.01.84. - М.: Изд-во стандартов, 1987. - 6 с. - (Охрана природы). УДК 543.05:551.3.5:006.354. Группа П68.ОКП 431 260 [Распространяется на все виды разрабатываемых и изготавливаемых приборов и устройств для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод для химического анализа].
163. ГОСТ 17.1.5.05-85. Гидросфера. Общие требования к отбору проб поверхностных и морских вод, льда и атмосферных осадков. / Разр. Госкомгидромет, утв. Госстандартом от 25.04.85 № 774; Введ. 01.07.86. - М.: Изд-во стандартов, 1985. - 15 с. - (Охрана природы). УДК 502.3:006.354 . Группа Т58.ОКСТУ 0017 [Распространяется на поверхностные и морские воды, лед водоемов и водотоков, морской и ледниковый лед и атмосферные осадки. Устанавливает общие требования к отбору проб для определения их химического состава и физических свойств при проведении государственного контроля за качеством воды, льда и атмосферных осадков].
164. ГОСТ 17228-87 Самолеты пассажирские и транспортные. Допустимые уровни шума, создаваемого на местности.

165. ГОСТ 19179-73 Гидрология суши. Термины и определения.
166. ГОСТ 2.105-95 Общие требования к текстовым документам. Единая система конструкторской документации. [взято 08.02.08] <http://eur.ru/Documents/2002-05-15/1C86.asp>.
167. ГОСТ 20444-85 Шум. Транспортные потоки. Методы измерения шумовой характеристики.
168. ГОСТ 21.101-97 Основные требования к проектной и рабочей документации. Межгосударственный стандарт система проектной документации для строительства. Издание официальное. Межгосударственная научно-техническая комиссия по стандартизации и техническому нормированию и сертификации в строительстве (МНТКС) [взято 08.02.08] http://www.ruscable.ru/doc/documentation/gost/gost21_101-97.doc.
169. ГОСТ 23023-85 Самолеты винтовые легкой весовой категории. Допустимые уровни шума, методы определения уровней шума, создаваемого на местности.
170. ГОСТ 23337-78 Шум. Методы измерения шума на селитебной территории и в помещениях жилых и общественных зданий.
171. ГОСТ 23552-79 Самолеты гражданской авиации. Допустимые уровни интенсивности звукового удара на местности и методы его измерения.
172. ГОСТ 23941-79 Шум. Методы определения шумовых характеристик. Общие требования.
173. ГОСТ 24646-81 Самолеты транспортные сверхзвуковые, допустимые уровни шума на местности и методы определения уровней шума.
174. ГОСТ 24647-81 Вертолеты гражданской авиации. Допустимые уровни шума на местности и методы определения уровней шума.
175. ГОСТ 24659-81 Самолеты короткого взлета и посадки. Допустимые уровни шума на местности и метод определения уровней шума.
176. ГОСТ 25151-82 Водоснабжение. Термины и определения.
177. ГОСТ 26820-86 Установки силовые вспомогательные пассажирских и транспортных самолетов. Допустимые уровни шума, создаваемого на местности, и метод их определения. (Срок действия до 01.01.97).
178. ГОСТ 27065-86 Качество воды. Термины и определения.
179. ГОСТ 27409-87 Шум. Нормирование шумовых характеристик стационарного оборудования. Основные положения.
180. ГОСТ 27436-87 Внешний шум автотранспортных средств. Допустимые уровни и методы измерения.
181. ГОСТ 4266-79. Шкала цвета воды. Технические условия. / Разр. Госкомгидромет, утв. Госстандартом от 15.03.79 № 919. - Переизд. ноябрь 1989, изм. 1. - Взамен ГОСТ 4266-67; Введ.01.01.80. - М.: Изд-во стандартов, 1987. - 7 с). УДК 535.6.085:006.354. Группа П68 [Распространяется на шкалу цвета воды (ШЦВ), предназначенную для определения естественного цвета воды океанов, морей, заливов, озер, водохранилищ и др. водоемов].
182. ГОСТ 7.59-90 Индексирование документов. Общие требования к систематизации и предметизации. СИБИД. Государственный стандарт Союза ССР. Издание официальное. Государственный комитет СССР по управлению качеством продукции и стандартам. – Москва [взято 08.02.08] http://www.gsnti-norms.ru/norms/common/doc.asp?0&/norms/stands/7_59.htm.
183. ГОСТ 7.60-90. Издания. Основные виды. Термины и определения. СИБИД. Государственный стандарт Союза ССР. Государственный комитет СССР по управлению качеством продукции и стандартам. System of standards on information, librarianship and publishing. Editions. Basic types. Terms and definitions. – Москва. [взято 08.02.08] <http://verstka.otrok.ru/law/gost76090.html>.
184. ГОСТ 7.73-96 Поиск и распространение информации. Термины и определения. Межгосударственный стандарт. СИБИД. Издание официальное межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации. – Минск [взято 07.02.08] http://www.gsnti-norms.ru/norms/common/doc.asp?0&/norms/stands/7_73.htm.
185. ГОСТ 8.312-78. Государственный специальный эталон и общесоюзная поверочная схема для средств измерений переменной температуры водной среды в диапазоне амплитуд пульсаций температуры 0,01-3 К при частоте пульсаций 0,005-50 Гц, фоновой температуре 270,15-308,15 К и скорости потока воды 0,5-20 м/с. / Разр. Госкомитет СССР по стандартам ; утв. Гокомитетом СССР по стандартам от 07.07.78 № 1844; Введ. 01.07.79. - М.: Изд-во стандартов, 1978. -4 с. - (ГСИ). УДК 536.5:53.089.68:006.354. Группа Т84.
186. ГОСТ 8.486-83. Государственный специальный эталон и государственная поверочная схема для средств измерений скорости водного потока в диапазоне 0,005-25 м/с. / Разр.

- Госкомитет СССР по стандартам ; утв. Госкомитетом СССР по стандартам от 06.01.83 № 32; Введ. 01.07.84. - М: Изд- во стандартов, 1983. - 4 с. - (ГСИ). УДК 532.574:53.089.68:006.354. Группа Т84. ОКСТУ 0008.
187. ГОСТ 8.556-91. Методики определения состава и свойств проб вод. Общие требования к разработке. / Разр. Минприроды; утв. Госстандартом 02.07.91 № 1191.- Взамен РД 1.101.808.7-81, РД 52.24.127-87; Введ.01.01.92. - М.: Изд-во стандартов,1991. - 10 с. - (ГСИ). УДК 543.3:543:06:006.354. Группа Т80. ОКСТУ 0008. [Требования к разработке методик определения состава и свойств проб природных, питьевых и сточных вод].
188. ГОСТ Р 1.13-2001. Порядок подготовки уведомлений о проектах нормативных документов. / Разр. Госстандарт; утв. Госстандартом 25.07.2001г. № 283-ст.; Введ.впервые. - М: Изд-во стандартов, 2001г. - 12 с. - УДК 006.1:006.354 ОКСТУ 0001. Т50. ОКС 01.120. [Устанавливает порядок подготовки и общие требования к оформлению уведомлений о разработке стандартов и нормативных документов].
189. ГОСТ Р 1.2-92 Порядок разработки государственных стандартов. ГСС РФ. Государственный стандарт Российской Федерации. Издание официальное. Госстандарт России. - Москва [взято 08.02.08] http://www.gsnti-norms.ru/norms/common/doc.asp?0&/norms/stands/1_2.htm.
190. ГОСТ Р 1.4-93 Стандарты отраслей. Стандарты предприятий. Стандарты научно-технических, инженерных обществ и других общественных объединений. Общие положения. ГСС РФ. Государственный стандарт Российской Федерации. Издание официальное. Госстандарт России. - Москва [взято 08.02.08] http://www.gsnti-norms.ru/norms/common/doc.asp?0&/norms/stands/1_4.htm.
191. ГОСТ Р 1.5-2002. ГСС РФ. Стандарты. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению. - Взамен ГОСТ Р 1.5-92; Введ.01.07.2003; Т50; ОКС 01.120.
192. ГОСТ Р 1.5-92 Общие требования к построению, изложению, оформлению и содержанию стандартов. Государственный стандарт Российской Федерации. Издание официальное. Госстандарт России. - Москва [взято 08.02.08] http://www.gsnti-norms.ru/norms/common/doc.asp?0&/norms/stands/1_5.htm.
193. ГОСТ Р 22.0.09-95. Чрезвычайные ситуации на акваториях. Термины и определения./ Разр. ВНИИстандарт; утв. Госстандартом от 25.05.95 № 268; Введ.07.01.96. - М: Изд-во стандартов, 1995. - 11 с. - (БЧС). УДК 001.4:658.382.3:006.354. Группа Т00.ОКСТУ 0002 ОКС 13.200 [Устанавливает термины и определения, употребляемые для описания чрезвычайных ситуаций (ЧС), которые могут возникнуть при плавании морских объектов гражданского назначения на акваториях].
194. ГОСТ Р ИСО 14001-98 Системы управления окружающей средой. Требования и руководство по применению.
195. Правила охраны от загрязнения прибрежных вод морей. Минводхоз СССР, Минздрав СССР, Минрыбхоз СССР, 1987.
196. Правила охраны поверхностных вод от загрязнения сточными водами. утв. Минводхозом СССР, Минздравом СССР, Минрыбхозом СССР 16.05.1974.
197. Правила охраны поверхностных вод. (типовые положения) утв. Госкомприродой СССР, 21.02.91.
198. СанПиН № 4630-88. Санитарные правила и нормы охраны поверхностных вод от загрязнения. Госкомсанэпиднадзор России, 1988. (с дополнениями № 1-5).

Библиографические данные

- 1 Международно-правовые документы
- 2 Российское законодательство и судебные решения
- 3 Литература и документы на русском языке
- 4 Зарубежная литература и документы
- 5 Диссертационные исследования

1 Международно-правовые документы

206. Договор о создании Союзного государства от 08.12.1999, ратиф., Федеральный закон Российской Федерации от 02.01.2000 № 25-ФЗ. СЗ РФ, 2000, №2, ст.146). Договор вступил в силу 26 января 2000 г. [взято 22.05.07] http://www.embassybel.ru/commonwealth/low_base/.
207. Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года, подписанная в Рио-де-Жанейро 13.06.1992, ратиф. Федеральным законом Российской Федерации от 17.02.1995 № 16-ФЗ // Сб. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности министерств и ведомств природно-ресурсного блока: Международные соглашения с участием России. Том I. М.: НИА-Природа, 1998. [взято 05.06.07] http://www.russhm.ru/files/part/8472_ekst_onventsii.doc.
208. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 1971) - В сб. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности министерств и ведомств природно-ресурсного блока: Международные соглашения с участием России. Том II. М.: НИА-Природа, 1998.
209. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), СССР участвует с 04.08.76; текст в первоначальной редакции [взято 03.06.07] http://www.tamognia.ru/laws/law_843.html.
210. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года, подписанная в Париже // Сб. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности министерств и ведомств природно-ресурсного блока: Международные соглашения с участием России. Том II. М.: НИА-Природа, 1998.
211. Конвенция ООН по морскому праву 1992 года, Монтего-Бей, 10 декабря 1982 года. Конвенция вступила в силу 16.11.1994. СССР подписал Конвенцию с заявлением. Россия ратифицировала Конвенцию Федеральным законом от 26.02.1997 № 30-ФЗ с заявлением. Конвенция вступила в силу для России 11.04.1997.
212. Международная конвенция по регулированию китобойного промысла 1946 года, 02.12.46, СССР участвует с 15.07.48
213. Повестка дня на XXI век <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21/part2/ch17c.htm>.
214. Севильская стратегия для биосферных резерватов. Принята на втором международном конгрессе по биосферным резерватам (март 1995 г.) М., Изд-во ЦОДП, 2000. – 30 с.

2 Российское законодательство и судебные решения

216. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993, РГ № 237, 25.12.1993.
217. Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, ред. от 05.02.2007, СЗ РФ 14.01.2002, № 2, ст. 133.
218. Федеральный закон Российской Федерации от 24.04.1995 № 52-ФЗ “О животном мире”, ред. от 29.12.2006, СЗ РФ 24.04.1995, № 17, ст. 1462.
219. Федеральный закон Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”, ред. от 29.12.2006, СЗ РФ 27.12.2004, № 52 (часть I), ст. 5270.
220. Федеральный закон Российской Федерации от 14.03.1995 № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях”, ред. от 04.12.2006, СЗ РФ 20.03.1995, № 12, ст. 1024.
221. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, ред. от 10.05.2007, СЗ РФ, 29.10.2001, № 44, ст. 4147,
222. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, СЗ РФ 05.06.2006, № 23, ст. 2381.
223. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ, СЗ РФ 11.12.2006, № 50, ст. 5278.

224. Федеральный закон Российской Федерации от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", ред. от 31.12.2005, СЗ РФ 03.05.1999, N 18, ст. 2222 [взято 08.02.08] <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=57561;page=esse>.
225. Закон Российской Федерации "О недрах" от 21.02.1992 № 2395-101.12.2007, СЗ РФ 06.03.1995, № 10, ст. 823 [взято 05.02.08] <http://www.consultant.ru/popular/nedr/>.
226. Федеральный закон Российской Федерации от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", ред. от 01.12.2007, СЗ РФ 05.04.1999, N 14, ст. 1650 [взято 08.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=73153;fld=134;dst=4294967295;div=LAW;from=57521-0>.
227. Федеральный закон Российской Федерации от 17.12.98 № 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" (ред. от 04.11.2006 № 188-ФЗ), СЗ РФ, 21.12.1998, № 51, ст. 6273.
228. Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.1995 № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации", ред. от 04.11.2006, СЗ РФ 04.12.1995, № 49, ст. 4694.
229. Федеральный закон Российской Федерации от 31.07.1998 № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" ред. от 29.12.2004, СЗ РФ 03.08.1998, № 31, ст. 3833.
230. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 N 61-ФЗ, ред. от 30.10.2007, с изм. от 06.12.2007, СЗ РФ 02.06.2003, N 22, ст. 2066 [взято 08.02.08] <http://www.consultant.ru/popular/custom/>.
231. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 N 60-ФЗ, ред. от 04.12.2007, СЗ РФ 24.03.1997, N 12, ст. 1383 [взято 08.02.08] <http://www.consultant.ru/popular/air/>.
232. Закон Российской Федерации от 27.04.1993 N 4871-1 "Об обеспечении единства измерений", ред. от 10.01.2003, РГ N 109, 09.06.1993 [взято 08.02.08] <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=40537;div=LAW>.
233. Федеральный закон Российской Федерации от 02.01.2000 № 26-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Протоколу 1992 года об изменении Международной конвенции о создании международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года и денонсации Российской Федерацией Международной конвенции о создании международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года».
234. Федеральный закон Российской Федерации от 02.01.2000 № 27-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Протоколу 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года и денонсации Российской Федерацией Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года».
235. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", ред. от 10.05.2007, СЗ РФ 18.10.1999, № 42, ст. 5005, РГ № 206, 19.10.1999.
236. Федеральный закон Российской Федерации от 15.07.1995 № 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации", СЗ РФ 17.07.1995, № 29, ст. 2757.
237. Федеральный закон Российской Федерации от 20.02.95 №24-ФЗ «Об информации и защите информации», СЗ РФ № 8 от 20.02.95, оф. изд. "Интел-синтез", 1994.
238. Федеральный закон Российской Федерации от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании", ред. от 01.12.2007, СЗ РФ 30.12.2002, N 52 (ч. 1), ст. 5140 [взято 08.02.08] <http://www.consultant.ru/popular/techreg>.
239. постановление Правительства Российской Федерации 21 ноября 2000 г. N 876 (НТЦС) «Об учреждении Государственного природного заказника федерального значения "Красный Яр"».
240. постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.1996 N 401 «Об учреждении государственного природного заказника "Североземельский" Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации».
241. постановление Правительства Российской Федерации от 05.01.2000 № 13 «О введении форменной одежды для должностных лиц Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды и его территориальных органов, осуществляющих государственный экологический контроль».
242. постановление Правительства Российской Федерации от 09.10.1995 N 985 «Об учреждении в Эвенкийском автономном округе государственного природного заповедника "Тунгусский" Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации».

243. постановление Правительства Российской Федерации от 14.01.2002 № 7 “О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности” // Российская газета.– 23.01.2002.
244. постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2003 № 425 “О совершенствовании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов” [взято 08.02.08] <http://www.inpravo.ru/data/base663/text663v880i767.htm>.
245. постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2002 № 124 “О декларировании безопасности подводных потенциально опасных объектов, находящихся во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации”.
246. постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.1996 N 639 «Об учреждении государственного природного заказника "Каменная степь" Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации».
247. постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.1998 N 90 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 г. N 950 "О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере"».
248. постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.1995 N 1291 «Об учреждении в Корякском автономном округе государственного природного заповедника "Корякский" Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации»
249. постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.1995 N 1292 «Об учреждении в Ростовской области государственного природного заповедника "Ростовский" Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации» [взято 08.02.08] <http://www.cntd.ru/noframe/com-spec-ecology?d&nd=746500147 &nh=1&spack=110listid%3D010000000100%26listpos%3D6%26lsz%3D9%26nd%3D9014988%26nh%3D15%26&start=140>.
250. постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.1995 N 1292 «Об учреждении в Ростовской области государственного природного заповедника "Ростовский" Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации».
251. постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.1995 N 1297 «Об учреждении в Чувашской Республике государственного природного заповедника "Присурский" Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации».
252. распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2001 № 725-р <о перечне государственных природных заповедников и национальных парков, которые предусматривается организовать на территории Российской Федерации в 2001 - 2010 годах>, по сост. на 20.10.2006 [взято 08.02.08] <http://www.bestpravo.ru/fed2001/data05/tex19044.htm>.
253. распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р <об одобрении Экологической доктрины Российской Федерации>.
254. распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.04.1996 N 591-р «Об утверждении перечня особо охраняемых природных территорий побережий Черного и Азовского морей, имеющих федеральное значение».
255. указ Президента Российской Федерации № 440 от 01.04.1996 <Об утверждении Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию>.
256. постановление Госкомстата России от 09.12.2002 № 219 “Об утверждении статистического инструментария для организации Госкомрыболовством России статистического наблюдения за использованием добывающего флота, уловом рыбы, добычей других водных биоресурсов и производством рыбной продукции” (с. формой № 1-п (рыба) "Сведения об улове рыбы, добыче других водных биоресурсов и производстве рыбной продукции"), с изм. на 30.12.2004.
257. приказ Госкомрыболовства России от 01.10.2001 № 311 “Об организации разработки и совершенствования нормативных правовых актов в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов”.
258. приказ Госкомрыболовства России от 16.08.2002 № 338 “Об утверждении Порядка разработки, оформления и представления материалов, обосновывающих общие допустимые уловы (ОДУ) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном ... (не нуждается в госрегистрации)”.
259. Приказ Госкомрыболовства России от 17.07.2001 N 216 “О совершенствовании охраны, воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов в бассейне Каспийского моря”.

260. приказ Госкомрыболовства России от 24.08.2001 № 271 «Об утверждении Положения о Научно-координационном центре по морским биотехнологиям».
261. приказ Госкомрыболовства России от 24.11.2003 № 410 “О выполнении рекомендаций внеочередной сессии Международной комиссии по рыболовству в Балтийском море (ИБСФК)” [взято 08.02.08] <http://www.bestpravo.ru/fed2003/data01/tex11882.htm>.
262. приказ Госкомрыболовства России от 27.05.2002 № 216 «Об усилении контроля за проведением морских экспедиций по мониторингу и исследованиям лососей и кальмаров на Дальнем Востоке».
263. приказ Госкомэкологии России от 04.07.1997 № 312 “Об утверждении Правил ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий” [взято 08.02.08] http://www.ecocom.ru/archiv/ecocom/Prikaz/312_1997.htm <http://www.gisa.ru/190.html>.
264. приказ Госкомэкологии России от 13.09.1999 № 507 «Об отмене приказов Госкомэкологии России” (отменены приказы от 16.04.98 № 226 «О Примерном перечне работ и услуг природоохранного назначения, в том числе платных, оказываемых организациями Госкомэкологии России”, от 14.05.98 № 295 «Об утверждении Методических указаний по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей среде в результате экологических правонарушений”, от 02.06.99 № 303 «О Порядке определения затрат на подготовку, оформление и регистрацию разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации”, от 22.12.98 № 766 «Об утверждении типовых положений о государственных природных заказниках и памятниках природы в Российской Федерации”).
265. приказ Госкомэкологии России от 31.03.1998 № 185 (Д) “О внесении дополнений в Правила ведения Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, утвержденные приказом Госкомэкологии России от 04.07.97 № 312”, по сост. на 03.2007, рег. Минюстом России 29.04.1998 № 1519 [взято 08.02.08] <http://www.inpravo.ru/data/base925/text925v561i674.htm> ; http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_6076.html.
266. приказ Минприроды России от 04.07.1994 № 206 «Об утверждении Временного положения о научном органе СИТЕС в Российской Федерации».
267. приказ Минприроды России от 06.08.1996 N 356 “Об организации работ Минприроды России по выполнению Плана действий ЮНЕП по охране, управлению и развитию морской и прибрежной окружающей среды региона Северо-Западной части Тихого океана”.
268. приказ Минприроды России от 10[16].01.1996 N 20 «Об утверждении Примерного положения о государственных природных заказниках в Российской Федерации» [взято 08.02.08] http://www.zapoved.ru/?act=docs_more&id=7.
269. приказ Минприроды России от 13.12.1992 № 33 (Д) “Об утверждении типовых положений о государственных природных заказниках и памятниках природы” [взято 08.02.08] http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_54266.html
270. приказ Минприроды России от 16.01.1996 № 16 «О создании государственного природного заповедника “Ростовский”» [взято 08.02.08] <http://www.lawmix.ru/pprf.php?id=111884>.
271. приказ Минприроды России от 25.01.1993 № 14 "Об утверждении общего положения о государственных природных заказниках общереспубликанского (федерального) значения в Российской Федерации", рег. Минюстом России 02.02. 1993 №133 [взято 08.02.08] http://www.skitalets.ru/laws/norm/post_zakaz.htm.
272. приказ Минрыбхоза СССР от 30.06.1986 № 349 “Об утверждении правил охраны и промысла морских млекопитающих” [взято 09.01.08] <http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sss2320.htm> ; <http://faolex.fao.org/docs/texts/rus52677.doc> ; <http://www.bestpravo.ru/ussr/data02/tex12320.htm> ; http://lawmix.ru/docs_cccp.php?id=3043.
273. приказ Минсельхоза России от 01.03.2007 № 151 “Об утверждении Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна”, № госрег. В0700564, рег. Минюстом России 27.04.2007 № 9362, РГ 11.05.2007, № 98, с. 21, страниц: 69, ZIP-архив 4355 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=5568> ; <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=68615> ; http://www.vcom.ru/cgi-bin/db/zakdoc?zak_start=0®_number=%C20700564.
274. приказ Минсельхоза России от 02.07.2002 № 593 «Об утверждении Положения о Государственном природном заказнике федерального значения "Куноватский"» (извлечение), согласовано Губернатором Ямало-Ненецкого АО 20.06.2001 [взято 08.02.08] <http://www.rbcu.ru/right/lc/1.4/006.html>.
275. приказ Минсельхоза России от 02.07.2002 № 593 «Об утверждении положений о государственных природных заказниках федерального значения”.

276. приказ Минсельхоза России от 10.05.2007 № 260 “О внесении изменений в правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна”, рег. Минюстом России 24.05.2007 № 9542, страниц: 1, ZIP-архив 33 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=5803>.
277. приказ Минсельхоза России от 20.04.2005 № 61 “О правилах рыболовства во внутренних водоемах Дальнего Востока”, страниц: 1, ZIP-архив 37 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=2765>.
278. приказ Минсельхоза России от 20.06.2007 № 328 “Об утверждении Правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна”, рег. Минюстом России 03.08.2007 № 9949, страниц: 69, ZIP-архив 4330 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=6422>.
279. приказ Минсельхоза России от 26.04.2007 № 218 “О приведении некоторых актов, регулирующих правила добычи (вылова) водных биоресурсов Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна в соответствие с законодательством Российской Федерации” [взято 09.01.08] <http://www.agronews.ru/articleview.php?AId=1542> ; <http://www.dalryba.ru/docs/show.php?id=1834&s=> ; http://www.fishkamchatka.ru/?key=,law&con=list&table_name=law_federal&name=&id=law=81&title=.
280. приказ Минсельхоза России от 28.04.2007 № 245 “Об утверждении Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна” (с приложениями), рег. Минюстом России 31.05.2007 № 9574, страниц: 82, ZIP-архив 5147 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=6020> ; <http://www.garant.ru/prime/20070614/2062497.htm>.
281. приказ Минсельхоза России от 29.12.2006 № 486 “Об утверждении правил рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна”, рег. Минюстом России 24.04.2007 № 9332, страниц: 67, ZIP-архив 4022 Кб [взято 22.01.08] <http://mcx.consultant.ru/doc.asp?ID=5555>.
282. приказ Минсельхоза России от 31 мая 2007 г. № 291 “О приведении некоторых актов, регулирующих правила добычи (вылова) водных биоресурсов Северного рыбохозяйственного бассейна в соответствие с законодательством Российской Федерации” [взято 08.02.08] http://www.mcx.ru/dep_doc.html?he_id=799&doc_id=14248&print=1.
283. приказ Минтранса России от 09.07.2003 № 160 “Об утверждении Положения о классификации судов и морских стационарных платформ”, с изм. на 29.12.2003.
284. приказ Минэкологии России от 28.09.92 № 215 «Об утверждении Положения об Административном органе СИТЕС в Российской Федерации».
285. приказ МПР России от 04.04.2001 № 283 «О должностных лицах МПР России и его территориальных органов, осуществляющих государственный экологический контроль», ред. от 28.04.2001.
286. приказ МПР России от 05.01.2001 № 1 «Об утверждении положений о государственных природных заповедниках и национальных парках».
287. приказ МПР России от 06.04.2004 № 323 "Об утверждении стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов".
288. приказ МПР России от 10.06.2002 № 352 «Об утверждении положения о Государственной службе охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов Российской Федерации».
289. приказ МПР России от 10.06.2002 № 354 «Об утверждении положения о государственной службе контроля в сфере природопользования и экологической безопасности Министерства природных ресурсов Российской Федерации».
290. приказ МПР России от 11.06.2002 № 358 «Об утверждении образца удостоверений государственных инспекторов и порядка их выдачи».
291. приказ МПР России от 11.10.2000 № 373 «Об управлении системой государственных природных заповедников и национальных парков».
292. приказ МПР России от 13 августа 2002 г. № 525 «О создании информационно-аналитической системы государственного контроля в области природопользования и охраны окружающей среды и персонифицированного учета природопользователей, объектов контроля и их хозяйственной деятельности».
293. приказ МПР России от 13.02.2004 № 120 "Об организации фонда экологической информации Министерства природных ресурсов Российской Федерации и утверждении регламента представления информации о природопользовании и состоянии окружающей среды".
294. приказ МПР России от 17.03.2005 № 66 "О внесении изменений в положения о государственных природных заповедниках и национальных парках, находящихся в ведении федеральной службы по надзору в сфере природопользования".

295. приказ МПР России от 19.07.2002 № 456 «Об административном и научном органах СИТЕС в России» (утв. прилагаемый Временный регламент оформления и выдачи разрешений на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов животных и растений, их частей и дериватов, подпадающих под действие СИТЕС - Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб).
296. приказ МПР России от 20.03.2002 № 1280 Совете Государственной водной службы Министерства природных ресурсов Российской Федерации
297. приказ МПР России от 21.10.2002 № 699 «Об обеспечении работы по ведению Красной книги Российской Федерации» (с Положением о комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения ...).
298. приказ МПР России от 28.11.2000 № 507 «Об информационной системе официальных сведений о деятельности МПР России, представляемых в глобальную информационную сеть» (с Положением ...).
299. Приказ Рослесхоза России от 26.02.1996 N 32 «О создании национального парка "Себежский"»
300. приказ Росприроднадзора от 21.06.2005 № 125 "Об организации работ по согласованию вопросов социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов и проектов развития населенных пунктов, находящихся на территориях национальных парков и их охранных зон"
301. приказ Ростехнадзора от 24.11.2005 № 867 "О ведении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду".
302. приказ ФПС России от 04.12.2002 № 760 "О полномочиях органов Пограничной службы Российской Федерации при проведении дознания в сфере защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, ...".
303. распоряжение Минтранса России от 09.12.2002 № ВР-180-р "О создании Морспецподразделения по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морском торговом порту Архангельск".
304. распоряжение Минтранса России от 11.11.2002 № нс-137-р «Об утверждении Правил классификации и постройки судов внутреннего плавания и правил экологической безопасности судов".
305. Рекомендации по учету требований по охране окружающей среды при проектировании автомобильных дорог и мостовых переходов", одобрены Минтрансом России, протокол от 26.06.1995.
306. указание ГТК России от 04.05.1995 № 01-13/6285 "О ветеринарном и карантинном надзоре".
307. инструктивное письмо МПР России от 23.10.2000 № 33-01-3/462 «О порядке ведения ограниченной хозяйственной деятельности на территориях государственных природных заповедников".
308. информационное письмо Генпрокуратуры Российской Федерации от 14.02.2005 № 7/4-59д-04 "О состоянии прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды в сфере экологической безопасности".
309. письмо Госкомэкологии России от 08.09.1999 № 02-25/24-227 "По вопросу Соглашения о взаимодействии между ФПС России и Госкомэкологии России" (с Соглашением, утв. ФПС России 02.09.1999 № 11/1/1796, Госкомэкологии России 18.08.1999 № 01-25/16-431).
310. письмо Госкомэкологии России от 22.12.1999 № 03-22/24-321 «О применении рекомендаций" (с Рекомендациями по определению размера прошлого экологического ущерба и степени ответственности продавца и покупателя объектов, намечаемых к приватизации).
311. письмо Госкомэкологии России от 26.07.1999 № 04-12/24-203 «О направлении методических документов" (Методика по расчету платы за загрязнение акваторий морей и поверхностных водоемов, являющихся федеральной собственностью Российской Федерации, при производстве работ, связанных с перемещением и изъятием донных грунтов, добычей нерудных материалов из подводных карьеров и захоронением грунтов в подводных отвалах; Методические рекомендации по оформлению проекта нормативов образования и лимитов размещения отходов; методика определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при сжигании топлива в котлах производительностью менее 30 тонн пара в час или менее 20 гкал в час).

312. письмо Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 08.04.2002 № 3.12-17/218 «О рекомендациях парламентских слушаний "Восстановление и охрана водных объектов. Актуальные вопросы управления и правового обеспечения"».
313. письмо МПР России от 23.05.2003 № ВЭ-29-54/3333 «О применении Инструкции по нормированию выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в атмосферу и в водные объекты, утвержденной Госкомприроды СССР от 11.09.1989 № 09-2-7/1573».
314. телеграмма ГТК России от 14.07.1998 № Т-11985 «О включении осетровых видов рыб во второе приложение к конвенции СИТЕС», с изм. и доп. от 18.09.1998.
315. телеграмма ГТК России от 02.07.1999 № Т-12361 «О мерах по контролю за ввозом видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения».
316. телеграмма ГТК России от 02.07.1999 № Т-12447 «Об административном органе СИТЕС в Российской Федерации».
317. Закон города Москвы от ____ № ____ «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве», в ред. Законов г. Москвы от 14.07.2004 N 48, от 08.12.2004 N 82, от 11.05.2005 N 16, от 18.01.2006 N 5, "Тверская, 13", N 46 (14-20 ноября), 2001, "Ведомости Московской городской Думы", N 1 (ст. 203), 12.02.2002.
318. Закон Липецкой области «Об особо охраняемых природных территориях Липецкой области» от 21.07.2003 N 61-ОЗ, в ред. Закона Липецкой области от 02.12.2004 N 136-ОЗ [взято 08.08.07] <http://www.admlr.lipetsk.ru/rus/law/oz-061.txt>.
319. Закон Приморского края от 11.05.2005 № 245-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Приморского края» [взято 08.08.07] <http://domino.primorsky.ru/duma/lawd.nsf/8d4dd8e05359d092ca256af400833eaf/1152aa9559897a49ca257001001a3021?OpenDocument>.
320. Индивидуальные положения об особо охраняемых природных территориях Челябинской области (ГПЗ: Анненский государственный природный биологический заказник Челябинской области, Донгузловский государственный природный биологический заказник Челябинской области, Троицкий государственный природный комплексный заказник регионального значения; памятники природы Челябинской области (региональные): Озеро Увильды от 21.01.69 № 29, Озеро Увильды (часть) от 23.12.85 № 553, Озеро Увильды (часть), Озеро Тургояк от 21.01.69 № 29, Санарский бор от 21.01.69 № 29, Каштакский бор от 21.01.69 № 29, Челябинский бор (городской) от 21.01.69 № 29; памятники природы местного значения (муниципалитетов Челябинской области): решение Челябинской городской Думы от 27.04.2004 № 36/7 "Об утверждении Положения об организации, охране и использовании особо охраняемых природных территорий местного значения в городе Челябинске", Дуб черешчатый от 22.02.05 № 43/11) <http://www.redbook.ru/article383.html>.
321. Положение о Государственном природном заказнике «Аттиковский остепненный склон» Приложение № 3 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 01.12.2003 № 289 [взято 08.08.07] <http://gov.cap.ru/hierarchy.asp?page=/.5149/26030/74873/74874/75307>.
322. Постановление Губернатора Хабаровского края «Об организации охранной зоны государственного природного заповедника «Бастак»» от 19.03.2002 № 148 [взято 08.02.08] http://www.adm.khv.ru/invest2.nsf/ecology_ru/319F5D99094B441ECA256D390081C777?OpenDocument.
323. постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 19.05.2004 № 1169-III ЗС «Об утверждении Республиканской целевой программы "Экология и природные ресурсы Республики Карелия на 2004-2010 годы"», в ред. распоряжения Правительства РК от 04.09.2007 № 319р-П, СЗ РК № 5, май, 2004 [взято 08.02.08] <http://base-i.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW904;n=16518;div=LAW;mb=RLAW977;ts=CD71627A3A4284112EA754EFF4709CEE>.
324. постановление Правительства Республика Саха (Якутия) от 9.04.96 № 144 «О создании Международной биологической станции «Лена-Норденшельд»», по сост. 18.08.2006 [взято 08.02.08] <http://www.bestpravo.ru/yakut/data04/tex17723.htm>.
325. распоряжение Губернатора Тюменской области от 07.12.98 N 954-Р «Об учреждении Государственного комплексного зоологического заказника регионального значения «Поваровский» в Уватском районе», по сост. на 18.08. 2006
326. распоряжение Первого заместителя Премьера Правительства Москвы от 19.04.2001 № 221-РЗП "О рекомендациях по заключению договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ в строительстве в городе Москве".
327. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за III квартал 2005 года, подготовленный отделом работы с законодательством Верховного Суда

- Российской Федерации и 23 ноября 2005 г., утв. постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации // Бюллетень № 3 от 31.03.2006 [взято 08.02.08] <http://www.supcourt.ru/>.
328. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 22.03.2006 № 56-Г06-7 <об оставлении в силе решения о признании недействительными изменений в положения о 6 ООПТ, включая Положение о государственном природном комплексном морском заказнике краевого значения «Залив Восток» залива Петра Великого Японского моря, в связи с отсутствием положительного заключения ГЭЭ> [взято 08.02.08] http://www.supcourt.ru/stor_text.php?id=7358176.
329. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 24.10.2007 № 59-Г07-20 <Об отсутствии установленной законом обязанности согласовывать границы ранее созданных заказников на примере ГПЗ областного значения “Благовещенский” (мэр v. губернатор)> [взято 08.02.08] http://www.supcourt.ru/stor_text.php?id=19908907.
330. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 06.07.2001 № 151-О <Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Думы Приморского края о проверке конституционности постановления Правительства Российской Федерации "О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря...>.
331. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 17.08.07 № А05-1805/2007 Кооператив, осуществлявший промысел нерпы кольчатой на основании разрешения на вылов ВБР в промышленных целях, правомерно применил ставку сбора за пользование объектами ВБР в размере 0 % за прилов морского зайца в разрешенных пределах, поскольку кооперативу разрешен прилов морского зайца как сопутствующего элемента при осуществлении вылова нерпы нерпы сетями, а промышленный вылов зайца, для которого необходимо наличие квоты, не осуществлялся. <http://www.kodeks.ru/poframe/free-urbib?d&nd=901918398&nh=1>.
332. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 19.07.2001 № ГКПИ2001-850 Заявление о признании недействительными п.п."г" пункта 2 и пункта 3 постановления Правительства РФ от 27 декабря 2000 года № 1010 "О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального...

3 Литература и документы на русском языке

333. Ассоциация ООПТ Камчатского края заявила о своем создании. 18.12.07 <http://www.unkam.ru/News/doc/181207/n181207.shtml>
334. Афиногенов Д. Общественная экологическая экспертиза: "ямы" и "мины" на правовом поле // Адресная книга взаимопомощи “Пчела.ру” Пчела #45 (январь-апрель 2004) <http://www.pchela.ru/podshiv/45/miim.htm>
335. Бекашев, К. А. Морское и рыболовное право, охрана природы [Текст] : учебник для курсантов и студентов вузов по специальности “Судовождение” ; учебное пособие для плавстава других специальностей учебных заведений Минрыбхоза СССР / Камиль Абдулович Бекашев, А. А. Волков, С. Г. Каргополов. – М.: Агропромиздат, 1990. – 368 с. (Учебники и учебные пособия для студентов вузов). – 22 см. – 3 650 экз. – ISBN 5-10-000043-0.
336. Белякова, А.В. Совершенствование практики управления ООПТ (на примере Краснодарского края) / А.В. Белякова; Российский университет дружбы народов, Экологический факультет // Проблемы ОС и природных ресурсов: обзорн. информ./ ВИНТИ. М. –2006.– № 10.– С. 57-65.
337. Бишоп К., Грин М., Филлипс А. Модели национальных парков. – М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2000. – 216 с.
338. Большой юридический словарь / Под. ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. – 2-е изд. перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2001. – 704 с. – (Серия «Библиотека словарей “ИНФРА-М”»). – 24 см. – ISBN 5-16-000169-7.
339. Бондина Н. В., Максаковский Н. В., Румянцева Т. А. Концепция формирования рациональной сети национальных парков // Росгипролесу 50 лет: Сб. ст., посвящ. 50-летию ин-та. – М., 1999. – С. 68–77.
340. Бюллетень правовой практики по защите общественных экологических интересов № 4. Отв. ред. к.ю.н. В.Л.Мищенко. - М.: Институт эколого-правовых проблем «Экоюрис», 1999, 92 с.
341. Валерий __. К обоснованию поправки Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна (с ответом Е.А. Высторобца) (р.4 Запретные для добычи (вылова) ВБР районы промысла, п.10.2.1) (материалы К. А. Згуровского). – 1 с.

342. Веденин Ю. А. Концепция культурного ландшафта как основа формирования системы особо охраняемых территорий // Экол. пробл. сохранения ист. и культ. наследия. – М., 1999. – С. 6–19.
343. Веселин Б. В. Национальные парки России: вчера, сегодня, завтра // Заповедные острова. – 2001. – № 1. – С. 2–3.
344. Веселов А.К. Общественный экологический контроль и нефтедобыча. Башкирский Республиканский Экологический Союз /Союз Экологов РБ/ Рекомендации – Уфа, 2000.
345. Винокуров Ю.Е, Винокуров А.Ю. Обстоятельства, способствующие совершению экологических правонарушений, и основные пути их устранения. Лекционный курс. - М.: МНЭПУ, 2001, 85 с.
346. Волынец Е.А. Информационные ресурсы библиотеки Таврического гуманитарно-экологического института: история создания перспективы развития Культура народов Причерноморья №77. Таврический гуманитарно-экологический институт, г. Симферополь, Украина. [взято 08.02.08] http://www.nbu.gov.ua/Articles/KultNar/77/pdf/knp77_141-168.pdf.
347. Выстурубец Е.А. Экологическое право - мотивации в международном сотрудничестве / Е.А. Выстурубец ; [предисл. Ю.Е. Винокурова] ; РЭС, Росэкопресс, МИРМОС. -2-е изд., перераб. и доп. - М. : Наука, 2006. - XL, 383 с. : 27 ил. + табл. – ISBN 5-02-033807-9. – 22 см. (в пер.). <http://www.silverday.ru/ecolog/>.
348. Выстурубец, Е. А. Животный мир и право на благоприятную окружающую среду. / Е.А. Выстурубец, МИРМОС, МОУЦ “Нахабино”. - М.: Одна восьмая, 2005. – 151 с. [Эл. версия с прил. – 509 с.] : 11 илл. ; библи. 140 назв. – (Серия “Зеленая книга Подмосковья”; Вып. 2, серия осн. в 2004 г.). – ISBN 5-94677-012-8 [взято 03.06.07] <http://www.silverday.ru/ecolog/MIELD1-152.pdf> ; <http://www.silverday.ru/ecolog>.
349. Выстурубец, Е. А. Оборотоспособность участков вблизи водных объектов [Текст] / Е. А. Выстурубец // Наука власть и общество перед лицом экологических опасностей и рисков : Сборник научных материалов Всероссийской научно-практической конференции 15-17 октября 2007 г. / Саратовский ГУ им. Н. Г. Чернышевского ; под. ред. Д. В. Михеля, А. В. Иванова, Т. Ю. Гроздовой. – Саратов, 2007. С. 73-75. – 21 см. ISBN 978-5-91272-348-3. Размещено 31.12.2007 17:52:13 [взято 31.12.07] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=444>.
350. Выстурубец, Е. А. Ограничения деятельности вблизи водных объектов [Текст] / Е. А. Выстурубец // Наука власть и общество перед лицом экологических опасностей и рисков : Сборник научных материалов Всероссийской научно-практической конференции 15-17 октября 2007 г. / Саратовский ГУ им. Н. Г. Чернышевского ; под. ред. Д. В. Михеля, А. В. Иванова, Т. Ю. Гроздовой. – Саратов, 2007. С. 68-70. – 21 см. ISBN 978-5-91272-348-3. Размещено 31.12.2007 17:52:13 [взято 31.12.07] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=444>.
351. Выстурубец, Е. А. Охота и право: мир, Россия, Алтае-Саянский экорегион / Е.А. Выстурубец, Московская инициатива в развитие международного права окружающей среды (МИРМОС) ; [предисл. Ю.Е. Винокурова]. – М., Красноярск: День Серебра, 2007. – 165 с. : 6 ил. + табл. – библи. 520 назв. – ISBN 978-5-93047-026-0 [взято 09.01.08] <http://www.silverday.ru/ecolog/>.
352. Выстурубец, Е. А. Проблемы правовой охраны вод: законодательство и его применение : выступление на Всероссийской научно-практической конференции Наука власть и общество перед лицом экологических опасностей и рисков, Саратов, 15.10.07 [Текст] Размещено 10.01.08 23:26:51 [взято 10.01.08] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=467>.
353. Выстурубец, Е. А. Рубежи защиты берегов: водоохранные зоны, ПЗП и ЗСО [Текст] / Е. А. Выстурубец // Наука власть и общество перед лицом экологических опасностей и рисков : Сборник научных материалов Всероссийской научно-практической конференции 15-17 октября 2007 г. / Саратовский ГУ им. Н. Г. Чернышевского ; под. ред. Д. В. Михеля, А. В. Иванова, Т. Ю. Гроздовой. – Саратов, 2007. С. 75-77. – 21 см. ISBN 978-5-91272-348-3. Размещено 31.12.2007 17:52:13 [взято 31.12.07] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=444>.
354. Выстурубец, Е. А. Экологическое законодательство и Закон Московской области “Об ООПТ” // Эколого-правовые проблемы московского региона [Текст] : Сб. научных трудов интернет-конференции (декабрь 2004 г.) ; - Выпуск 330. / ГОУ ВПО Московский государственный институт леса. – М. : МГУЛ, 2005. – 244 с. – 21 см. – ISSN 0540-9691 (в пер.) Разм. 17:18:18 15.12.2004 [взято 01.01.05] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumi.fpl?user=yusmaks>.
355. Выстурубец, Е.А. Атлас международного природоохранного сотрудничества. -М.; Гаага, 2001. -50 с.: ил. +4 отд. л. карт формата А2. - Библиогр.: с. 45-50 (64 назв.). Текст парал англ.. - ISBN 5-93047-016-2 <http://e-lib.org/book/333.htm> (заказ - см. 849).

356. Высторубец, Е.А. О важности слова в праве (Taxes for *Barbatula megra* and *Salvelinus alpinus* (L.) // Проблемы современного права в Российской Федерации (материалы научно-практической конференции). Выпуск 2. Оренбург: ГОУ ОГУ, 2004. - 328 с. С. 275-281. – ISBN 5-7410-0427-X. Разм. 08.04.2005 в 00:09:13 <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=59>.
357. Высторóбец, Е. А. Атлас международного природоохранного сотрудничества. На русском и английском языках. - Москва, Гаага 2001. - 52 с. и 4 цв. карты формата А2. - ISBN 5-93047-016-2.
358. Высторóбец, Е. А. Карта и не карта (♥&J) интересы государства и воля творчества / Е. А. Высторóбец ; [вступ. слово Р. А. Каламкаряна]. – РЭС, Ассоциация “Росэкопресс”, МИРмпОС. – М.: Одна восьмая, 2006. – 124 с. : 23 илл. + табл. – библиограф. 120 назв. -ISBN 5-94677-015-2.
359. Высторóбец, Е. А. Наблюдатели и спутниковый мониторинг в рыболовстве: правовые аспекты / Е. А. Высторóбец, Всемирный фонд дикой природы. – М.: День Серебра, 2007. – 100 с. : библиограф. 214 назв. – ISBN 5-93047-024-3 [взято 04.02.08] http://www.wwf.ru/data/pub/frpt1_19book.pdf ; <http://www.silverday.ru/ecolog/>.
360. Высторóбец, Е. А., Добрынина Н.Г., Федоров А.В. Международные и иностранные организации по природопользованию и охране окружающей среды. Под ред. Н.Г.Рыбальского и В.Е.Кульбиды. - М.: НИА-Природа, 2000. - 198 с.
361. Гвоздецкий Н. А., Михайлов Н. И. Физическая география СССР. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1987. – 512 с.
362. Глобальная экологическая перспектива: прошлое, настоящее и перспективы на будущее – 3 (Доклад ГЕО-3) [Текст] : доклад ЮНЕП : [предисл. Кофи Аннана ; введение Клауса Тёпфера ; перевод с англ. яз. Национальный сотрудничающий центр ЮНЕП/ГЕО на кафедре физ. геогр. мира и геоэкол. геогр. ф-та МГУ им. М. В. Ломоносова] / впервые изд. в Великобритании в 2002 г. изд-вом Earthscan Publications Ltd. по заказу и от имени Программы ООН по окружающей среде ; Российский национальный комитет содействия ЮНЕП (ЮНЕПКОМ) ; ред. русского изд. проф. МГУ Г.Н. Голубев ; ЮНЕП. – М. : ЮНЕП, ЗАО “Интердиалект+” (Институт Европы РАН), 2002, 2006. – 504 с. ; 27 см. – ISBN 92-807-2233-6 ; ISSN 1366-8080.
363. Государственный доклад о состоянии окружающей среды Пермской области <http://www.permecology.ru/report/22.html>.
364. Государственный доклад от 01.01.2003 Государственный доклад "О состоянии водных ресурсов Российской Федерации в 2002 году"
365. Гришин, Н.Н. Вопросы регулирования некоторых экосистем, определяющих формирование водных ресурсов, в Российской Федерации : Convention on Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes. Seminar on the role of ecosystems as water suppliers (Geneva, 13-14 December 2004) / Николай Гришин ngrishin@online.ru ; Агентство экологических оценок “ЭКОТЕРРА”. – М., Женева: Экотерра, 2004. – 10 с. [взято 28.12.07] http://www.unece.org/env/water/meetings/ecosystem/Disrapers/Grishin_ECOTERRA_ru.pdf.
366. Двенадцать ошибок в экопросветительской деятельности российских заповедников. Отклики читателей. // Гуманитарный экологический журнал. Т. 6. Вып. 1. 2004. <http://www.geocities.com/kekz2000/pdf/hem61.pdf>
367. Дёжкин В. В., Пузаченко Ю. Г. Концепция системы особо охраняемых природных территорий России (авторская версия). – М.: Изд. Рос. представительства Всемирного фонда дикой природы, 1999. – 67 с.
368. Дёжкин В.В., Макаров С.В. Каланы возвращаются на берег [Текст] / Главная редакция географической литературы. – 2-е изд. перераб. и доп. – М. : Мысль, 1973. – 221 с. ; 16 л. илл. – 20 см. – (Рассказы о природе). – 50 000 экз.
369. Дёжкин, В.В. Сборник научных и публицистических работ [Текст] : публикации 1996-2006 гг. / Вадим Васильевич Дёжкин ; Международный эколого-политологический университет. – М. : МНЭПУ, 2007. – 223 с. ; 20 см. – 500 экз. – ISBN 978-5-7383-0291-6. – (с дарственной надписью).
370. Доклад Министра сельского хозяйства А.Гордеева 1 декабря 2005 г. на заседании Правительства Российской Федерации по вопросу “О совершенствовании государственного управления водными биологическими ресурсами”. Разм. 16/12/05 [взято 08.02.08] <http://www.indigenous.ru/russian/archive2005.htm>.
371. Дурбанский аккорд: Материалы Пятого всемирного конгресса по особо охраняемым природным территориям. ЮАР, сент. 2003. Под. ред. Ю.Л. Мазурова. Перевод с англ. Н. Мазейна и А. Пакиной. – М. : Институт Наследия, 2004. – 254 с. http://www.heritage-institute.ru/folderPublication/get_collect_works?BOOK_ID=283
372. Ермолина, М. А. О новом Водном кодексе и “старых” водных отношениях [Текст] / М. А. Ермолина // Наука власть и общество перед лицом экологических рисков и

- опасностей : Сборник научных материалов Всероссийской научно-практической конференции 15-17 октября 2007 г. / Саратовский ГУ им. Н. Г. Чернышевского ; под ред. Д. В. Михеля, А. В. Иванова, Т. Ю. Гроздовой. – Саратов, 2007. С. 70-73. – 21 см. ISBN 978-5-91272-348-3 [взято 31.12.07] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=443>.
373. Забелина Н. М. Национальный парк. – М.: Мысль, 1987. – 172 с.
 374. Забелина Н. М., Исаева-Петрова Л. С., Карасева С. Е. Состояние сети заповедных территорий СССР // Организация форм охраны объектов природно-заповедного фонда. – М., 1989. – С. 3–24.
 375. *Зайнутдинова, Д.* Правовая основа функционирования особо охраняемых природных территорий. Центр “Армон”, 2002. – Кэш 28 ноя 2007 01:28:17 GMT [взято 28.01.08] <http://armon.freenet.uz/rus/bulletin/3/04.html>.
 376. Законодательство России об использовании и охране биоразнообразия [Текст] аналитический обзор. Федеральное законодательство / колл. авторов ; под ред. А.С. Шестакова ; Всемирный фонд дикой природы (WWF России). – М. : ГЕОС, 2001. 408 с. – 22 см. – 1 200 экз. – ISBN 5-89118-246-7.
 377. Зыков К. Д., Нухимовская Ю. Д. Размещение сети заповедников на территории РСФСР // Опыт работы и задачи заповедников СССР. – М., 1979. – С. 129–182.
 378. Иванов А.Н., Чижова В.П. Охраняемые природные территории: Учебное пособие. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2003. – 119 с.
 379. Исаков Ю. А. Геоэкологический подход к построению системы территорий и объектов природоохранительного назначения // Геоэкол. подходы к проектированию природно-технич. систем. – М., 1985. – С. 115–144.
 380. Исаков Ю. А. Принципы планирования сети особо охраняемых природных территорий в СССР // Охрана ландшафтов и проектирование. – М., 1982. – С. 128–140.
 381. Исаков Ю. А., Криницкий В. В. Система охраняемых природных территорий Советского Союза и перспективы ее развития // Охраняемые природные территории Советского Союза, их задачи и некоторые итоги исслед. – М., 1983. – С. 12–30.
 382. Итоги визита Главы Агентства по рыболовству Станислава Ильясова на Камчатке. Александр Петров, пресс-секретарь ФГУ “Севвострыбвод” 20.08.06 [взято 09.01.08] http://troyka.iks.ru/kv/archive/24_08_2005/fisherman.shtml.
 383. Кавалюскас П. Системное проектирование сети особо охраняемых природных территорий // Геоэкол. подходы к проектированию природно-технич. систем. – М., 1985. – С. 145–153.
 384. Карта физико-географического районирования СССР. Масштаб 1:8 000 000 / Под ред. Н. А. Гвоздецкого. – М.: ГУГК, 1983.
 385. Кичигин Н.В, Кузнецова Н.Д., Пономарев М.В., Сиваков Д.О. Комментарий к Федеральному закону о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов (постатейный) [Текст] / Николай Кичигин, Надежда Кузнецова, Михаил Пономарев, Дмитрий Сиваков ; под. общ. ред. М.В. Пономарева. – М. : ЗАО “Юстицинформ”, 2005. [взято 22.01.08] <http://www.smix.biz/comm.php?id=8905>.
 386. Колбасов, О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. – М.: Международные отношения, 1982, – 240 с.
 387. Комментарий к главе 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов. – М.: Юридический Дом Юстицинформ, 2005 <http://www.spbpravo.ru/comm.php?id=2242>.
 388. Комментарий к статье 256 УК РФ Авторы: коллектив под руководством С.А. Разумова [взято 08.02.08] http://www.labex.ru/page/kom_uk_256.html.
 389. Концепция морских резерватов [взято 08.02.08] http://marine-reserves.info/?part=mpa_concept.
 390. Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года. Одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2003 № 1265-р, СЗ РФ 2003 № 36, ст. 3557 [взято 22.01.08] http://www.morskayakollegiya.ru/legislation/doktrinalnye_i_k/kontseptsija_raz/.
 391. Корнев, С. И. Проблемы сохранения морских млекопитающих и птиц при рыбном промысле в российских водах северной части тихого океана [Текст] / Камчатская государственная морская инспекция ФПС России ; S.Kornev@guard.iks.ru [взято 09.01.08] http://www.npacific.ru/np/hot/allkonf/konf1/tez_5.htm.
 392. *Леман В.Н., Лошкарева А.А.* Рыбохозяйственное районирование и зонирование территории государственного биологического (лососевого) заказника “Река Коль” [Текст] : Area classification and zoning of the “River Kol” state biological (salmon) sanctuary based on fishery characteristics // Сохранение биоразнообразия Камчатки и прилегающих морей : Материалы VI научной конференции. Петропавловск-Камчатский, 29-30 ноября 2005 г. – Камчатский научно-исследовательский институт

- рыбного хозяйства и океанографии (КамчатНИРО), Проект ПРООН/ГЭФ “Сохранение биоразнообразия лососевых Камчатки и их устойчивое использование”. - Петропавловск-Камчатский : КамчатНИРО, 2005. [взято 30.01.08] http://www.terrakamchatka.org/conf/conf-6/2/2_4.htm.
393. Максаковский Н. В., Попов В. Л. Принципы формирования системы национальных парков Российской Федерации // Охрана и защита леса, механизация, лесные пользования: Обзорн. инф. – М., 1995. – Вып. 6. – С. 1–40.
394. Материал в файле на 101 с. “Возможности в Баренцевом море_19.05”. Автор “Kalénchenko”. Создан 25.10.2007. (материалы К. А. Згуровского).
395. Материал по итогам парламентских слушаний, представленный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации о рекомендациях парламентских слушаний по реализации Федерального закона “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” [взято 31.01.08] <http://www.council.gov.ru/files/journalsf/item/20070420123947.pdf>.
396. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и природных ресурсов : Справ. пособие / Автор и составитель: Высторобец Е.А. ; Гос. ком. Рос. Федерации по охране окружающей среды (Упр. междунар. сотрудничества), Междунар. независимый экол.-политол. ун-т. - М.: МНЭПУ, 2000. - 80 с.: ил., табл. На обл., тит. л. загл. парал. рус., англ.- Текст частично парал. рус., англ.- Библиогр.: с. 76-80. <http://vuz.net.ua/book/243.htm> (заказ - см. [1398] B51642).
397. Морские заповедники и парки : информация WWF России [взято 22.01.08] http://www.wwf.ru/about/what_we_do/seas/zapoved/doc263/page1/.
398. Морские особо охраняемые природные территории России (ООПТ) [взято 22.01.08] http://marine-reserves.info/?part=mpa_russia_list
399. Морских животных не обидим // Fishnews.ru 07.08.07 [взято 09.01.08] <http://www.fishnews.ru/news/show/2999?mode=print>.
400. Морских животных не обидим // Информационное агентство “Север ДВ” [взято 09.01.08] <http://severd.ru/news/show/?id=400&r=17&p=>.
401. Москвина, О. Информировать, что в соответствии с поручением ... // До 2015 года шельф Западной Камчатки бурить не будут. 18.01.2007 [взято 28.01.08] <http://miningwatch.ru/content/view/63/43/>.
402. Научно-практическая программа изучения, охраны и восстановления морских млекопитающих Черного и Азовского морей “ДЕЛЬФИН” http://library160.biblioland.ru/files/Ecodose/Ecologiya_Mira/Programma_DELFIN.doc.
403. Николаев С. В., Максаковский Н. В. Особо ценные объекты природного и природно-историко-культурного наследия народов Российской Федерации. – М.: Изд-во Моск. независимого экол.-политол. ун-та, 1997. – 120 с.
404. Николаевский А. Г. Национальные парки. – М.: Агропромиздат, 1985. – 189 с.
405. Обобщенный перечень предельно-допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно-безопасных уровней воздействия (ОБУВ) вредных веществ для воды рыбохозяйственных водоемов. Минрыбхоз СССР, 1990.
406. Общественные требования к нефтегазовой индустрии : право на ответственный бизнес // Экология и права человека. Бюллетень выпускается Союзом “За химическую Безопасность” (<http://www.seu.ru/members/ucs>) Редактор и издатель Лев А.Федоров Сообщение ЕСО-НН.1288, 7 февраля 2004 г. Источник: greenalex99@mail.ru [взято 09.01.08] <http://www.seu.ru/members/ucs/eco-hr/2004/1288.htm>.
407. Опыт и перспективы создания морских резерватов в России [08.02.08] http://marine-reserves.info/?part=mpa_in_russia
408. Особо охраняемые природные территории. Русская Цивилизация. – Кэш 23 дек 2007 04:57:40 GMT [взято 28.01.08] <http://www.rustrana.ru/print.php?nid=1201>.
409. Ответственность за правонарушения в области использования и охраны биологических ресурсов [Текст] : практическое пособие / авторы-составители В.Р. Гехт, В.Б. Степаницкий ; Всемирный фонд дикой природы (WWF России). – Владивосток : Апельсин, 2007. – 247 с. ; 20 см. – 1 000 экз. – ISBN 978-5-98137-018-2.
410. Пан-Европейская стратегия сохранения биологического и ландшафтного разнообразия (ПЕС). – Н. Новгород: Изд. экол. центра “Дронт”: Изд. Центра охраны дикой природы, 1997. – 77 с. – [Охрана живой природы; Вып. 2 (7)].
411. Перечни действующих ГОСТ по охране природы [взято 28.12.07] <http://www.vniiki.ru/collection.aspx?control=40&id=868074&catalogid=temat-sbor>.
412. Письмо депутатов Государственной Думы А.Н. Грешневикова и других Президенту Российской Федерации от 29.06.07 № АГ2128ГД о дельте Волги и Северном Каспии [взято 28.12.07] (zip, 1,4 Mb) <http://www.biodiversity.ru/news/archive/050707.rar>.
413. План по защите морских млекопитающих : Концепция мониторинга и снижения негативных воздействий в ходе выполнения работ по нефтегазодобыче, осуществляемых компанией “Сахалин Энерджи”, о. Сахалин, Россия / Исполн. Лизанн

- Аертс ; выполнено компанией “Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.” Россия, 693020, Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, 35 Май 2006 г. ; - 4-я ред. ; документ № 1000-S-90-04-P-0048-00-R. – 78 с. [взято 22.01.08 при благородном содействии Максима Д. Полубояринова] http://www.sakhalinenergy.com/ru/documents/doc_33_mmpp.pdf ; http://www.sakhalinenergy.com/ru/documents/doc_lender_eia_sr3.pdf.
414. Правила охраны и промысла морских млекопитающих в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне (проект) (со Списком морских млекопитающих, отнесенных к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации) <http://www.wwf.ru/data/news/3172/pravilaohranipromslamorskihmlkopitausihvdalnevostqnomrbohozyistvennombasseine.doc>.
415. Предложения по совершенствованию правил охраны и промысла морских млекопитающих [Текст] : отчет о НИР (28.01.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 п. 1.2. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. А. С. Шестаков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 50 с. – Библиогр.: с. 44-47. – Инв. № б/н.
416. Предложения по совершенствованию системы наблюдателей и спутникового мониторинга [Текст] : отчет о НИР (28.01.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 п. 1.2. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. А. С. Шестаков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 50 с. – Библиогр.: с. 44-47. – Инв. № б/н. PDF, 306 KB http://www.fishkamchatka.ru/doc/frpt1_21.pdf ; www.npacific.ru/cgi/mwf/topic_show.pl?tid=7.
417. Проект по оперативному радиолокационному мониторингу экологической обстановки в зоне работ по проекту «Сахалин 2» и районах обитания популяции серого кита в Охотском море [взято 08.02.08] <http://www.scanex.ru/ru/company/default.asp?Submenu=about&id=projects>.
418. Проект положения о системе наблюдателей в Российской Федерации (проект) [Текст] : отчет о НИР (31.02.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 п. 1.1. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. А. С. Шестаков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – Инв. № б/н.
419. Проект Положения о территориальном рыбохозяйственном совете субъекта Российской Федерации (проект) [Текст] : отчет о НИР (28.01.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 ч. 1 п. 1.3. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. А. С. Шестаков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 15 с. – Библиогр.: не вкл. – Инв. № б/н.
420. Проект рациональной сети национальных природных парков России на период до 2005 г. – М.: Изд. Рослесхоза, 1993. – 57 с.
421. Проект типового Положения (порядка) о рыбохозяйственных заповедных зонах (проект) [Текст] : отчет о НИР (11.02.08, промежуточ.) : 30.10.07 № 101 п. 1.1. / Всемирный фонд природы ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. К. А. Згуровский ; реценз. А. С. Шестаков ; исполн.: Е. А. Высторобец. – Москва, 2008. – 65 с. – Библиогр.: с. 56-61. – Инв. № б/н.
422. Проектирование сооружений для очистки сточных вод. Справочное пособие к СНиП. М.Стройиздат, 1990.
423. Протокол заседания Морской Коллегии при Правительстве Российской Федерации от 8 июня 2005 г. № 2 (9), председательствовал Председатель Правительства Российской Федерации, председатель Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации М.Е.Фрадков, утв. М.Фрадковым [взято 31.01.08] http://www.morskayakollegiya.ru/os/materialy_zaseda/20071030154208-8424.doc.
424. Развитие сети национальных парков в России / Н. В. Максаковский ; Центр охраны дикой природы ; науч. ред. А. В. Щербаков. – М. : ЦОДП, 2002. – ** с. – [Дополнит. материалы к Стратегии управления нац. парками России; Вып. 3.] ISBN 5-93699-021-4.
425. Разработка методического обеспечения природоохранной деятельности по контракту Росприроднадзором. Международный институт леса, 2006. [взято 08.02.08] <http://www.i-f-i.ru/project.php?id=12&lang=1&type=1&page=1>
426. Резолюция Четвертой международной конференции “Морские млекопитающие Голарктики”, принятая на заключительном пленарном заседании, Санкт-Петербург, 10-14 сентября 2006 г. [взято 27.12.06] http://www.2mn.org/downloads/ММС/ММН_2006_Resilution_ru.pdf.
427. Реймерс Н.Ф., Штильмарк Ф. Р. Особо охраняемые природные территории. – М.: Мысль, 1978. – 295 с.
428. Рекомендации Четвертой международной конференции “Морские млекопитающие голарктики”, Санкт-Петербург, 10-14 сентября 2006 г., разработанные по поручению Четвертой Международной конференции Оргкомитетом Конференции совместно с Советом по морским млекопитающим, подписанные Председателем Оргкомитета В.М.

- Бельковичем и Председателем Совета по морским млекопитающим А.В. Яблоковым [взято 27.12.06] http://www.2mn.org/downloads/ММС/ММН_2006_Resilution_ru.pdf.
429. Решение межведомственного совещания (“круглого стола”) “О современном состоянии корейско-охотского стада азиатской популяции серого кита и мерах по его охране” Владивосток, 13 декабря 2001 г. [взято 08.02.08] <http://hghld.yandex.net/yandbtm?url=http%3A%2F%2Fwww.sakhalin.environment.ru%2Ffive%2Fprotokol%2Ffreshkit.php&text=%EF%EE%EB%EE%E6%E5%ED%E8%E5%20%EE%20%EC%EE%F0%F1%EA%EE%EC%20%EF%F0%E8%F0%EE%E4%ED%EE%EC>.
430. Решение рабочего совещания по подведению итогов работы семинара “Геоинформационные системы и особо охраняемые природные территории” Камчатская область, г. Елизово 16-21.04.2007, 18.04.2007 [взято 07.02.08] <http://www.unkam.ru/News/doc/240407/решение.pdf>.
431. Ром В. Я., Дронов В. П. География России. Население и хозяйство. – М.: Дрофа, 1995. – 167 с.
432. С 16 по 21 апреля 2007 г. в помещении дирекции КОГУ «Природный парк «Налычево» состоялся семинар «Геоинформационные системы и особо охраняемые территории». 24.04.07 [взято 08.02.08] <http://www.unkam.ru/News/n240407.shtml>.
433. Сиваков, Д. О. Международное речное право и задачи охраны вод [Текст] / Дмитрий Сиваков // Влияние международного права на национальное законодательство : Сборник Материалов заседания Международной школы-практикума молодых ученых-юристов, Москва, 24-26 мая 2007 г. / ИЗИСП ; отв. редакторы Т.Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров. – М. : ИД “Юриспруденция”, 2007. – 488 с. – 21 см. – 500 экз. – ISBN 978-5-9516-0326-5 (в пер.).
434. Сиваков, Д.О. Водное право [Текст] : учебно-практическое пособие / Дмитрий Олегович Сиваков. – М. : ЗАО Юстицинформ, 2007. – 264 с. – (Серия “Образование”). – ISBN 978-5-7205-0847-0.
435. Словарь термины и определения по охране окружающей среды, природопользованию и экологической безопасности – СПб. : СПбГУ, 2001. – 136 с. ISBN: 5-288-02311-5 <http://www.ecoport.ru/dict.php>.
436. Соболев Н. А., Руссо Б. Ю. Стартовые позиции экологической сети Северной Евразии: рабочая гипотеза // Предпосылки и перспективы формирования экол. сети Сев. Евразии. – Н. Новгород, 1998. – С. 22–31. – [Охрана живой природы; Вып. 1 (9)].
437. Совет по морским млекопитающим / Marine Mammal Council Информационный бюллетень № 12 2 (2007) Подготовлен при поддержке IFAW mmc@ocean.ru (со списком членов и контактными данными) [взято 09.01.08] http://www.2mn.org/downloads/bull_12.pdf.
438. Социально-экономические и правовые основы сохранения биоразнообразия [Текст] : учебно-методическое издание / колл. авторов. ; Экоцентр МГУ ; Глобальный экологический фонд ; Научный и учебно-методический центр. – М. : НУМЦ, 2002. – 420 с. ; 21 см. – 1 000 экз. – ISBN 5-89414-028-5. – (Серия учебных пособий “Сохранение биоразнообразия” ; науч. рук. серии Н. С. Касимов).
439. Спиридонов В.А. Мокиевский В.О. Значение морских особо охраняемых территорий Российской Федерации // Морская экологическая сеть и моря России [взято 08.02.08] http://marine-reserves.info/?part=marine_econet5.
440. Стенограмма парламентских слушаний на тему «О проблемах реализации Федерального закона “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов” в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» 31 октября 2006 г. [взято 28.08.07] www.council.gov.ru/files/parliament_attend/55.doc.
441. Степаницкий В. Б. Комментарий к Федеральному закону Российской Федерации “Об особо охраняемых природных территориях”. – М.: Изд. Центра охраны дикой природы, 1997. – 232 с.
442. Степаницкий В. Б. Российская система ООПТ: национальные парки как часть этой системы // Материалы сем. “Нац. парки как пример многофункциональных ООПТ России”, г. Себеж, 14–15 февраля 2001 г. – СПб., 2001. – с. 12–14.
443. Степаницкий В.Б., Крейндлин М.Л. Государственные природные заповедники и национальные парки России: Угрозы, неудачи, упущенные возможности - М. : Гинпис России, 2004. – 26 с. [взято 08.02.08] <http://www.greenpeace.org/raw/content/russia/ru/press/reports/32410.pdf> ; <http://www.biodat.ru/doc/zap-step.htm>.
444. Степаницкий В.Б., Крейндлин М.Л., Куксин Г.В. Организация и деятельность службы охраны в государственных природных заповедниках и национальных парках. Справочно-методическое пособие, 2006. http://ecoclub.nsu.ru/posobie/7_posobie.htm.
445. Стратегия развития сети национальных парков на территории Западной, Восточной Сибири и Дальнего Востока: В 3 т. – М.: Изд. Росгипролеса, 2000.
446. Стратегия сохранения водно-болотных угодий в Московской области (проект от

- 20.01.08) [Текст] : отчет о НИР (промежуточ.) : 25.10.07 № 92 / Всемирный фонд природы [для Российской программы Международной организации по сохранению водно-болотных угодий (Wetlands International)] ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. О. Ю. Анисимова ; исполн.: Е. А. Высторобец [и др.]. – Москва, 2008. – 50 с. – Библиогр.: с. 37-50. – Инв. № б/н.
447. Стратегия сохранения водно-болотных угодий Российской Федерации. – М.: Изд. Wetlands International Global Series No1, 1999. – 50 с.
448. Тишков А. А. Охраняемые природные территории и формирование каркаса устойчивости // Оценка качества окружающей среды и экол. картографирование. – М., 1995. – С. 94–107.
449. Транин А. А. Национальные парки в СССР: проблемы и перспективы. – М.: Наука, 1991. – 293 с.
450. Хозяйственная деятельность не должна угрожать редким видам морских животных : заявление WWF России 03.08.07 / К. А. Згуровский [взято 09.01.08] <http://wwfrus.ru/resources/news/article/3172>.
451. Чиждова В. П. Вопросы прогнозирования создания национальных парков в СССР // Методол. и методы геогр. прогнозирования. – М., 1983. – С. 135–144.
452. Чиждова В. П. Национальные парки СССР и пути их развития // Природоохранное образование в ун-тах. – М., 1985. – С. 112–128.
453. Чиждова В. П., Петров А. В., Рыбаков А. В. Система особо охраняемых природных территорий в СССР // Экон.-геогр. пробл. экол. – М, 1984. – С. 122–141.
454. Шельф не тронут до 2015 года. Но если уж тронут... (о сохранении камчатского краба) [взято 28.01.08] http://www.rybak.com.ru/3-07/_tn.htm
455. Штильмарк Ф. Р. Природные заповедники как социально-общественный феномен // Совр. пробл. геогр. и природопользования. – Барнаул, 2001. – № 5–6. – С. 202–207.
456. Экскурсионно-туристская деятельность на особо охраняемых природных территориях. Магистерская работа / диплом. 2004. – 142 с. [взято 08.02.08] http://bankrabort.com/work/work_29686.html?similar=1.

4. Зарубежная литература и документы

457. Landry, Scott. Marine Mammals and Fisheries / Center for Coastal Studies. – 2 p. [взято 23.01.08] <http://www.safmc.net/Portals/0/ProtRes/MMPA.pdf>.
458. Rules : Marine mammals : Notification of rescission of temporary rule and reopening of DAM zone to normal fishing operations. [CША] The DAM zone and associated gear restrictions are removed effective October 19, 2007. RIN ID: RIN 0648-XD38 National Oceanic and Atmospheric Administration [взято 22.01.08] <http://www.thefederalregister.com/d/p/2007-10-24-07-5247>.
459. Management of Cetacean Watching in New Zealand : The Marine Mammal Protection Regulations 1992 [Новая Зеландия] [взято 22.01.08] <http://www.helsinki.fi/~lauhakan/whale/newzeala/manage/regula.html>.
460. Marine Mammal Protection Regulations 1992 (ANNEX 1 Clauses 18, 19 and 20 of the) [взято 22.01.08] <http://www.helsinki.fi/~lauhakan/whale/newzeala/manage/annex1.html>.
461. Banff National Park Management Plan. – Calgary (Canada): Ed. Environment Canada: Ed. Can. Parks Service, 1988. – 239 p.
462. Conserving Europe's Natural Heritage: Towards a European Ecological Network: Proc. of an Internat. Conf., Maastricht, 9–12 Nov., 1993 / Ed. G. Bennett. – L., 1994. – 334 p.
463. Conserving Russia's Biological Diversity: An Analitical Framework and Initial Investment Portfolio / Ed. V. Krever, E. Dinerstein, D. Olson, L. Williams. – Washington (DC., USA): WWF, 1994. – 125 p.
464. Gatineau Park Master Plan. – Ottawa (Canada): Nat. Capital Com., 1990. – 137 p.
465. Guidlines for Protected Area Management Categories. – Gland (Switzerland): IUCN Com. on Nat. Parks and Protected Areas; Cambridge (UK): World Conservation Monitoring Centre, 1994. – 117 p.
466. Management Policies. – Washington (DC., USA): US. Dept. of the Int., Nat. Park Service, 1988. – 160 p.
467. Managing National Park System Resources: A Handbook on Legal Duties, Opportunities, and Tools. – Washington (DC., USA): The Conservation Foundation, 1990. – 260 p.
468. Parks and Protected Areas in Canada. Planning and Management. – Toronto (Canada): Oxford Univ. Press, 1993. – 336 p.
469. Parks Canada Guide to Management Planning. – Ottawa (Canada): Can. Heritage, Parks Canada, 1994. – 24 p.

470. Parks Canada Guiding Principles and Operational Policies. – Ottawa (Canada): Can. Heritage, Parks Canada, 1994. – 125 p.
471. Protected Landscapes: A Comparative European Perspective. – Haliield (UK): Univ. of Herfordshire, 1992. – 266 p.
472. Protected landscapes in the United Kingdom. – Manchester (UK): Countryside Comis., 1992. – 54 p.
473. Udvardi M. D. F. A classification of the biogeographical provinces of the world // IUCN Occas. Pap. – 1975. – № 18. – P. 1–45.

5. Диссертационные исследования

474. Бекашев Камиль Абдулович. ФАО и правовое регулирование промысла живых ресурсов открытого моря : Автореф. диссерт. на соискание уч. степени канд. юрид. наук. Спец. 12.00.10 / ; Науч. рук. С. А. Малинин ; Ленинградский государственный университет им. А. А. Жданова. Юридический факультет. - Л., 1973. - 19 с. [взято 09.01.08] <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=51722>.
475. Журавлева, Инна Валерьевна. Экономическая оценка промысловых ресурсов морских млекопитающих в Камчатской области : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 Петропавловск-Камчатский, 2003.
476. Каленов, Сергей Евгеньевич. Уголовно-правовая охрана водных биологических ресурсов : По материалам Дальневосточного федерального округа : Автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 - Уголовное право и криминология ; Уголовно-исполнительное право / С. Е. Каленов ; Науч. рук. В. А. Широков. - Владивосток, 2003. - 30 с.-Библиогр. : с. 28 - 29.9 ссылок [взято 22.01.08] <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=132287>
477. Перевертайлова, Любовь Степановна Административная ответственность за нарушения правил рыболовства и охраны рыбных запасов По материалам Обь-Иртышского бассейна : Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 Тюмень, 1999
478. Ляшева, Юлия Александровна. Уголовная ответственность за незаконную добычу водных биологических ресурсов : Проблемы законодательной техники и правоприменения : Автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 - Уголовное право и криминология ; Уголовно-исполнительное право / Ю. А. Ляшева ; Науч. рук. С. Ф. Милюков. -СПб., 2006. - 24 с. -Библиогр. : с. 22 - 24.14 ссылок (вероятно) [взято 22.01.08] <http://www.law.edu.ru/script/cntSource.asp?cntID=100092653>.
479. Навасардова, Э. С. Теоретические проблемы регулирования экологического управления на региональном уровне [Текст] : дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.06 / Быстров Г.Е. – М., 2002. – 529 с. – Библиогр.: с. 457-529. РГБ ОД, 71:04-12/66.
480. Белякова, А. В. Оптимизация управления особо охраняемыми природными территориями (на примере Краснодарского края). Белякова Анна Валерьевна. Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования). Автореф. ... канд. экон. наук. Российский университет дружбы народов. – Москва. : РУДН, 2006 [взято 08.02.08] <http://www.viems.ru/avtoref/beljakova.htm>.

Алфавитный указатель

“Взгляд изнутри” Приложение В	229
Довершение организации 5.21	204
Институциональное развитие 5.4.....	187
Информационное обеспечение 5.3.....	186
Исходные данные 5.11	196
методические рекомендации 3.4.....	183
морская водная поверхность 3.3	183
морские особо охраняемые природные территории 3.2	183
Нормативно-технические ... Приложение Д	233
Обеспечение государственного и муниципального заказа 5.2	186
Объекты охраны 5.10	194
организация МООПТ 3.5.....	184
Основания выбора вида, категории, профиля и места МООПТ 5.9.....	191
охрана природы 3.1	183
Перечень международных договоров ... Приложение Г	231
План, организационные действия, учет и контроль 5.8.....	190
Подготовка и приемка материалов 5.15.....	200
Положение 5.17	202
Положение Приложение Б.....	212
Проекты актов 5.16.....	202
Проекты актов Приложение А.....	206
Рабочая группа 5.7	189
Резервирование 5.14.....	199
Решение 5.20.....	204
Сбор информации 5.13	198
Совершенствование практики 5.1	186
Согласование 5.18	202
Стандарты и правила Приложение Е	237
Финансирование 5.6	187
Формулировка идеи 5.5.....	188
Экологическая экспертиза 5.19	203
Экспедиция 5.12.....	198

Стратегия сохранения водно-болотных угодий в Московской области

К началу разработки имелись следующие результаты, полученные на добровольных началах:

1. Проект стратегии сохранения ВБУ МО от 10.10.06 (у других);
2. Предложения на проект стратегии сохранения ВБУ МО от 10.10.06 о структуре и праве <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=263>;
3. Учебно-методические рекомендации к проведению практического занятия по курсу “Экологическое право” для студентов-географов Деловая игра по теме: “Создание стратегии сохранения водно-болотных угодий (на примере Московской области)”;
4. Резюме технического отчета по первому этапу “услуг” по договору от 25 октября 2007 г. № 92;
5. Резюме технического отчета по первому этапу “б” “услуг” по договору от 25 октября 2007 г. № 92;
6. В. А. Орловым в 2006 году подготовлены “Предварительные заметки к проекту Стратегии сохранения водно-болотных угодий Московской области” на 2 л.;

Проведен поиск документов и источников информации. Дополнительный поиск договором не предусмотрен.

Такие недостатки Стратегии 1999 года, как: ограничение понятия ВБУ правовым содержанием термина Рамсарской конвенции; весьма общий научный характер, большой объем, сильный “биологический” крен в ущерб организационному обеспечению и маловероятные предлагаемые решения в нижеследующем проекте автор [и др.] постарались не повторять. Проект основан на действующем праве и учитывает происшедшие за 9 лет изменения в политике.

Лица, принявшие участие в обсуждении проекта Стратегии: П.И. Хорошев, В.П. Иванова, О.Ю. Анисимова, И.Е. Каменова, Т.Ю. Минаева. Автор рассмотрел и прокомментировал более ста идей по улучшению нижеследующего проекта.

Слова из документов [“защищенные” строки] были обозначены выделением в промежуточном отчете. Несмотря на усилия автора, сохранить (уточнить) качественные и количественные показатели, а также дополнить текст следующими положениями в подразделе “V.2.3. Оценка”, по поводу них никто, кроме П.И. Хорошева, не высказался:

“95. В число расходов, учитываемых при определении освоенных средств, в целях реализации Стратегии не включаются:

- финансирование деятельности центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и муниципальных образований Московской области;
- строительство (и другие работы) водопроводных инженерных сооружений, объектов по подготовке воды для использования в питьевых и технических целях, сетей коммунальных стоков, насосных станций и сооружений по очистке коммунальных стоков;
- строительство (и другие работы) гидротехнических сооружений со среднегодовой пропускной способностью менее
- строительство (и другие работы) полигонов по захоронению промышленных и твердых бытовых отходов.”

в связи с чем они снимаются.

Стратегия сохранения водно-болотных угодий в [наименование]

Содержание

Вступление.....	4
I. Ресурсы	261
I.1. Типология.....	263
I.1.1. Определение.....	263
I.1.2. Виды.....	264
I.2. Распространение.....	265
I.2.1. Ценные.....	265
I.2.2. Ресурсы.....	266
I.3. Значение.....	266
I.3.1. Функции.....	266
I.3.2. Ценность.....	268
II. Использование	269
II.1. История.....	269
II.2. Виды пользования.....	270
II.2.1. Свободное.....	270
II.2.2. На основании решений.....	271
III. Угрозы	272
III.1. Антропогенные.....	272
III.1.1. Недальновидное природопользование.....	272
III.1.2. Несоблюдение обязательств и правил.....	273
III.2. Естественные.....	276
IV. Перспективы	277
IV.1. Параметры развития.....	277
IV.1.1. Правовые нормы.....	277
IV.1.2. Экологическая политика.....	279
IV.2. Прогноз развития системы.....	281
IV.2.1. Позитивный опыт.....	281
IV.2.2. Необходимые действия.....	282
IV.2.3. Индикаторы выполнения стратегии.....	287
V. Рекомендации.....	288
V.1. Проблемы.....	288
V.2. Способы решения проблем.....	289
V.2.1. Органы.....	290
V.2.2. Распространение информации.....	291
V.2.3. Оценка.....	292
V.3. Рекомендуемые источники.....	294

Стратегия разослана муниципальным образованиям [наименование] ____. ____. 2008 № ____
 Стратегия размещена на сайте [наименование органа государственной власти] по адресу: [адрес]

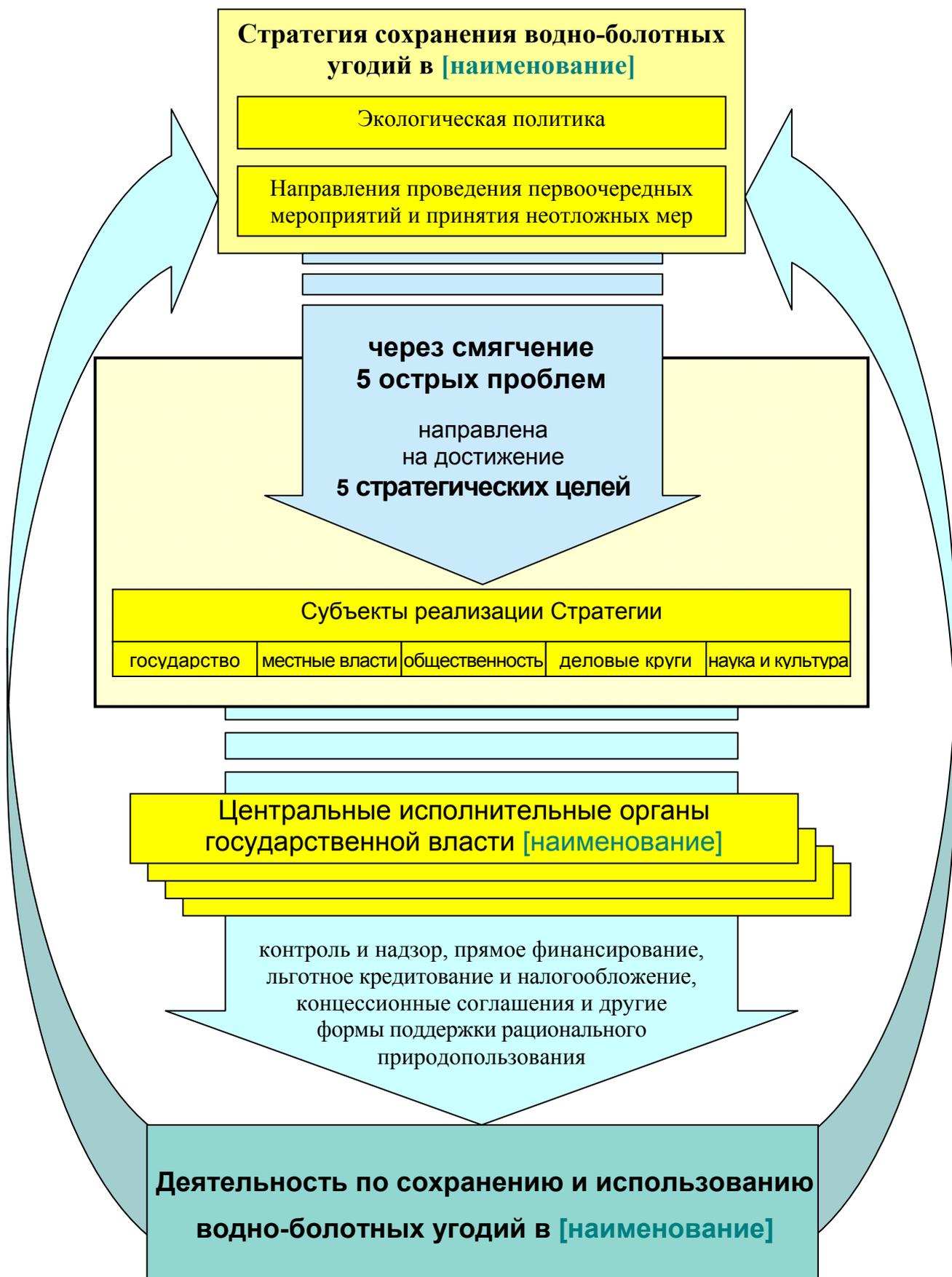


Рисунок 1. Схема построения и реализации Стратегии сохранения водно-болотных угодий в [наименование]

[герб]

Вступление

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), подписанная в Рамсаре, Иран, в 1971 году это межправительственный международный договор, который является основой сохранения и рационального использования водно-болотных угодий и их ресурсов путем национальных действий и международного сотрудничества с целью достижения устойчивого развития во всем мире. В декабре 2007 года было 157 Сторон Конвенции. СССР ратифицировал Конвенцию в 1977 году. Российская Федерация соблюдает Рамсарскую конвенцию. Правительство [наименование] полностью разделяет понимание необходимости эффективной реализации Конвенции. Политика [наименование] в области водно-болотных угодий нацелена на эффективное участие в выполнении международных обязательств Российской Федерации.

Территория [наименование] испытывает высокую, постоянно возрастающую антропогенную нагрузку. Показатели интенсивности деятельности человека в [наименование] по степени изменения природы в расчете на единицу площади превосходят аналогичные параметры других территорий. Меньшему воздействию подверглись все бóльшие по площади субъекты Российской Федерации, а также ряд регионов планеты и государств.

Цель Стратегии сохранения водно-болотных угодий [наименование] – способствовать развитию системы взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц в процессе сохранения и обеспечения рационального использования водно-болотных угодий в интересах настоящего и будущих поколений.

Охрана и рациональное использование ценных ВБУ областного (регионального) и местного значения является приоритетной задачей деятельности по сохранению водно-болотных угодий [наименование].

Стратегия состоит из двух основных частей. В первой обобщены научные выводы о состоянии ресурсов, использовании и потенциальных угрозах водно-болотным угодьям (разделы I, II, III). Во второй части намечены перспективы сохранения и рационального использования водно-болотных угодий и даны рекомендации о совершенствовании этой деятельности (разделы IV, V).

Хочется выразить уверенность в том, что Стратегия станет действенным инструментом по обеспечению экологических интересов общества и призвать экологически мотивированное население на достижение новых высот в деле охраны окружающей среды.

I. Ресурсы

I.1. Типология

I.1.1. Определение

1. Согласно Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц 1971 года (Рамсарская конвенция) “под водно-болотными угодьями понимаются районы болот, фендов, торфяных угодий или водоемов - естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров” (статья 1.1.). Дополнительно “водно-болотные угодья могут включать прибрежные речные и морские зоны, смежные с водно-болотными угодьями, острова или морские водоемы с глубиной больше шести метров во время отлива, расположенные в пределах водно-болотных угодий” (статья 2.1.), а также “подземные карстовые и пещерные гидрологические системы” (Резолюция 6.5 Шестой Конференции Сторон 1996 года).

2. От природных или искусственных водоемов, водотоков либо иных объектов, постоянного или временного сосредоточения вод, в которых имеются характерные формы и признаки водного режима – от водных объектов в целом, водно-болотные угодья, имеющие международное значение, отличается то, что они обеспечивают существование характерной флоры и фауны, особенно водоплавающих птиц.

3. По статусу выделяют: - водно-болотные угодья, имеющие международное значение; - ВБУ, внесенные в “теневой список” угодий Конвенции и тем самым рекомендованные для включения в Рамсарский список; - ВБУ, которые включены в Список Монтро – согласно рекомендации 4.8. 4-й Конференции Сторон это рамсарские угодья, на которых изменения экологического характера произошли или могут произойти.

4. Термин “водно-болотные угодья” (ВБУ) применен в около 100 нормативных и доктринальных источниках федерального уровня и около 300 нормативных и распорядительных актах субъектов Российской Федерации. Водно-болотные угодья включают территориальные водные объекты, болота, экологически связанные с ними участки земли, а также природные комплексы вблизи морских берегов. Содержание понятия водно-болотных угодий в российском праве продолжает развиваться.

5. В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях” гидрологические (болотные, озерные, речные морские) государственные природные заказники, предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем могут рассматриваться как водно-болотные угодья федерального и регионального значения (подпункт “г” пункта 4 статьи 22).

6. Согласно Закону Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ “Об особо охраняемых природных территориях” водно-болотные угодья могут быть отнесены к особо охраняемым водным объектам областного значения.

7. Муниципальные образования могут организовывать особо охраняемые природные территории местного значения, в том числе, на водно-болотных угодьях.

I.1.2. Виды

8. Выделяют пять основных типов водно-болотных угодий. За исключением морских и устьевых, они представлены в [наименование]:

- озерные – различные по размерам, происхождению и другим особенностям природные водоемы, расположенные в углублениях суши, постоянные и временные, стоячие и проточные, с водой разной степени минерализации, в том числе – соленые, а также связанные с озерами местности;

- речные – реки, ручьи, временные водотоки вместе с поймами и другими долинными комплексами;

- болотные – болота (избыточно увлажненные участки территории со слоем торфа мощностью не менее 0,3 м) разных типов, в том числе – низинные (фены), переходные и верховые, а также окружающие болота леса, кустарниковые заросли и другие местности.

9. В число менее распространенных типов водно-болотных угодий входят пруды, создаваемые для разных хозяйственных целей, водохранилища, каналы для орошения и обводнения, заливаемые водой поля и другие природно-антропогенные и природные объекты.

10. Водно-болотные экосистемы подразделяются на блоки, включая: болота; реки; водохранилища и пруды; озера.

I.2. Распространение

I.2.1. Ценные

11. На основании фундаментального научного анализа источников официальной информации, накопленных за десятилетие, Природоохранным фондом “Верховье” в 2007 году установлено существование в Московской области 41 ценного водно-болотного угодья [\[далее на примере МО\]](#).

12. В числе 41 ценного водно-болотного угодья 13 болотных комплексов; 5 речных водно-болотных угодий; 4 искусственных водоема, в том числе два водохранилища; 3 карьера и 16 озерных комплексов. Ценные водно-болотные угодья находятся в 21 муниципальном районе Московской области, в том числе 7 – в Шатурском и по 4 – в Лотошинском и Можайском.

13. Кроме того, в Московской области имеется 39 охраняемых болотных угодий (72 444,5 га), общая протяженность рек в пределах особо охраняемых природных территорий около 300 км.

14. Охрана водно-болотных угодий в Московской области не ограничивается перспективными Рамсарскими угодьями. Значительные площади относятся к особо охраняемым природным территориям различных видов. Площадь особо охраняемых природных территорий Московской области

постоянно растет. Водно-болотные угодья занимают 44 процента площади особо охраняемых природных территорий Подмосковья, что составляет 30,5 процентов площади всех водно-болотных угодий Московской области.

I.2.2. Ресурсы

15. В общей сложности в Московской области имеется более 1 700 болотных объектов, занимающих почти 6 процентов от площади территории области. На подмосковной земле протекают 353 реки с протяженностью водотока более 10 км. суммарной протяженностью 9 900 км. Московская область имеет 1 213 водохранилищ и прудов; а также около 350 озер.

16. По территории области водно-болотные угодья распространены неравномерно. Луховицкий, Орехово-Зуевский, Павлово-Посадский, Талдомский, Шатурский муниципальные районы имеют ВБУ на площади от 13 до 31 процента.

17. Данные о распространении водно-болотных угодий и их характеристиках входят в Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий, Государственный водный реестр, Государственный земельный кадастр, Государственный кадастр объектов животного мира, Государственный рыбохозяйственный реестр, Кадастр торфяных месторождений Московской области, а также включаются в другие систематизированные источники информации.

I.3. Значение

I.3.1. Функции

18. Водно-болотные угодья обладают полезными природными свойствами, благодаря чему выполняют разнообразные функции, включая экономические и экосистемные (природоохранные).

Водно-болотные угодья имеют	
природоохранные функции	экономические функции
1) элемент мозаичности ландшафта;	2) транспортные пути сообщений, судоходные артерии;
3) местообитания животных;	4) основа рыболовства, рыбоводства, охоты, наблюдений за животными;
5) местообитания растений и других организмов;	6) места заготовки и сбора дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, лечебных растений, сенокоса;
7) источники питания рек и других водных объектов, поддерживающие уровень грунтовых вод;	8) источники вод для нужд промышленности, сельского хозяйства и противопожарного назначения, уровень вод определяет продуктивность неорошаемого земледелия;
9) природные “фильтры” твердых частиц, органического и химического загрязнения; экосистемы, способствующие естественному самоочищению вод;	10) надежные источники питьевого водоснабжения высокого качества многих населенных пунктов и барьер загрязнения водотоков, находящихся вниз по течению;
11) естественные и малоизмененные урочища и ландшафты – рекреационные ресурсы;	12) рекреационные участки и туристические и спортивные объекты;
13) высокопродуктивные районы поддержания биологического разнообразия;	14) места регулирования, восстановления, сохранения и увеличения видового (экологического), таксономического, популяционного, экосистемного, генетического биологического разнообразия, ресурсы которого используются, в том числе в сельском и садово-парковом хозяйстве;
15) месторождения полезных ископаемых;	16) места добычи строительных материалов, включая: гальку, гравий, песок, а также торф, других полезных ископаемых и лечебных грязей;
17) источники ценных природных материалов;	18) места нахождения древесных и недревесных материалов, используемых в традиционных народных промыслах, экебане, художественном творчестве молодежи;
19) индикаторы изменений природных процессов под воздействием внутренних и внешних причин;	20) объекты, на которых осуществляются научные исследования, экологическое воспитание, образование, обучение, просвещение и пропаганда;
21) регулирование стока в период половодий, паводков, компенсация потребностей в водных ресурсах в летний период;	22) естественные механизмы смягчения вредных последствий стихийных явлений природы;
23) источники и поглотители парниковых газов (роль в регенерации кислорода и депонировании углерода);	24) объекты, на которых могут осуществляться мероприятия по уменьшению выбросов парниковых газов;

Водно-болотные угодья имеют	
природоохранные функции	экономические функции
25) поверхность испарения вод;	26) объекты, оказывающие влияние на формирование и стабилизацию микроклимата;
27) возобновляемый, медленно истощаемый комплекс, в том числе зарезервированных ресурсов;	28) естественные механизмы обеспечения ресурсной безопасности.

I.3.2. Ценность

19. Экологическая ценность водно-болотных угодий заключается в их роли как основы функционирования экосистем. Наличие местообитаний, поддержание питания подземных и поверхностных вод, сдерживание ветровой и водной эрозии, очистка загрязненных вод, предотвращение распространения загрязнений и многие другие функции водно-болотных угодий не замещаются искусственным путем. Водно-болотные угодья, обладающие редкими особенностями и выполняющие свои экологические функции, являются наиболее ценными.

20. Культурная ценность водно-болотных угодий выражается в их эстетическом, художественном, историческом и религиозном значении.

21. Экологическая и экономическая ценность водно-болотных угодий, их исключительная важность для жизни и деятельности человека отражена в законодательных актах путем закрепления:

- приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов (абзац 14 статьи 3 ФЗ-7);
- приоритета охраны водно-болотных угодий перед их использованием (пункт 2 статьи 3 ВК РФ);
- приоритета сохранения земель особо охраняемых территорий, согласно которому изменение целевого назначения ценных земель, занятых защитными лесами, земель особо охраняемых природных территорий и объектов, земель особо охраняемых территорий для иных целей ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами (подпункт 6 пункта 1 статьи 1 ЗК РФ);

- принципа сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду (пункт 2 статьи 1 ЛК РФ);

- правила о том, что берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов; места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных относятся к особо защитным участкам лесов (подпункты 1 и 6 пункта 3 статьи 102 ЛК РФ);

- правила о том, что при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, а также при внедрении новых технологических процессов должно учитываться их влияние на состояние водных биоресурсов и среду их обитания (пункт 1 статьи 50 ФЗ-166); и других норм-принципов.

II. Использование

II.1. История

22. К середине прошлого века была зарегулирована главная водная артерия Московской области – река Москва и два ее основных притока с созданием ряда крупнейших для региона водохранилищ, создан канал Москва-Волга со своей системой водохранилищ питьевого назначения. В процессе создания гидротехнических сооружений были затоплены большие площади водно-болотных угодий и изменены гидрологический и гидрогеологический режим на огромной территории.

Для озеро-дефицитной области появление этих водохранилищ, связанных с ними ВБУ, играющих роль в миграции водоплавающих птиц, обеспечивающих население питьевой водой, охотничьими, рекреационными, рыболовными угодьями, поистине исключительно важно.

23. Тотальная осушительная мелиорация, осуществленная в 1950-1970-е годы в целях “улучшения качества сельскохозяйственных земель” по большей части не решила заявленных задач.

Как правило, мелиорация стала причиной потери малых рек и ручьев, канализированных в ходе осушения, превращением в сорнотравные пустоши сотен тысяч гектаров земель, ухудшением гидрохимических условий целых речных бассейнов, деградацией местообитаний дикорастущих растений и диких животных. Важным социальным аспектом явилась потеря роли болот в обеспечении дарами природы местного населения, прежде всего, ягодами и грибами.

23. Осушенные болота стали представлять собой источник угрозы лесоторфяных пожаров, наиболее разрушительные и широкомасштабные пожары наблюдались в 1972 году и совсем недавно – в 2002 году.

25. К 1932 г. треть всей электроэнергии в Московской области вырабатывалась на торфяных электростанциях. В 1988-90 г.г. объем добычи торфа по области составлял 3,5-4,0 млн. т. в год. В начале 90-х годов, в связи с падением спроса, объем добычи топливного торфа резко сократился, а сельскохозяйственного – по существу прекратился. В настоящее время на территории Московской области разрабатывается 26 месторождений торфа с запасами 79,2 млн. т. Ежегодный объем добычи торфа стабилизировался на уровне 0,3 млн. т. В последние 2-3 года возрос спрос на торфо-смеси для озеленения.

26. Необходимость выполнения водно-болотными угодьями природоохранных и экономических функций определяет уровень их допустимой эксплуатации, соответствующий отдельным видам пользования.

II.2. Виды пользования

II.2.1. Свободное

27. Не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водно-болотного угодья в пользование в случае, если водно-болотное угодье используется для:

- 1) судоходства, плавания маломерных судов;
- 2) осуществления разового взлета, разовой посадки воздушных судов;

3) забора (изъятия) из подземного водного объекта водных ресурсов, в том числе водных ресурсов, содержащих полезные ископаемые и (или) являющихся природными лечебными ресурсами, а также термальных вод;

4) забора (изъятия) водных ресурсов в целях обеспечения пожарной безопасности, а также предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

5) забора (изъятия) водных ресурсов для санитарных, экологических и (или) судоходных попусков (сбросов воды);

6) забора (изъятия) водных ресурсов судами в целях обеспечения работы судовых механизмов, устройств и технических средств;

7) воспроизводства водных биологических ресурсов;

8) проведения государственного мониторинга водных объектов и других природных ресурсов;

9) проведения геологического изучения, а также геофизических, геодезических, картографических, топографических, гидрографических, водолазных работ;

10) рыболовства, рыбоводства, охоты;

11) санитарного, карантинного и другого контроля;

12) охраны окружающей среды, в том числе водных объектов;

13) научных, учебных целей;

14) полива садовых, огородных, дачных земельных участков, ведения личного подсобного хозяйства, а также водопоя, проведения работ по уходу за сельскохозяйственными животными;

15) купания и удовлетворения иных личных и бытовых нужд граждан на водных объектах общего пользования.

II.2.2. На основании решений

28. Водно-болотные угодья предоставляются в пользование на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов

в пользование исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий для:

- 1) обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) сброса сточных вод и (или) дренажных вод;
- 3) размещения причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;
- 4) размещения стационарных и (или) плавучих платформ и искусственных островов;
- 5) размещения и строительства гидротехнических сооружений (в том числе мелиоративных систем), мостов, подводных и подземных переходов, а также трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, подводных коммуникаций;
- 6) разведки и добычи полезных ископаемых;
- 7) проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;
- 8) подъема затонувших судов;
- 9) сплава древесины в плотках и с применением кошелей;
- 10) забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);
- 11) организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

III. Угрозы

III.1. Антропогенные

III.1.1. Нерациональное природопользование

29. Чрезмерный водозабор, водоотведение, осушение, мелиорация, строительство гидротехнических сооружений могут значительно уменьшить функциональную целостность водно-болотных угодий.

30. Иные формы эксплуатации, которые в ограниченном объеме не противоречат целям сохранения ВБУ, например нерегулируемая высокая рекреационная нагрузка – увеличение посещаемости является фактором беспокойства гнездящихся и перелетных птиц, а также других животных.

31. Фрагментация водно-болотных угодий транспортными и инженерными коммуникациями приводит к их заболачиванию или высыханию.

32. Введение в оборот пространства ВБУ и его хозяйственное освоение. При этом естественные виды пользования: сбор грибов, ягод, орехов, рыбная ловля, охота и другие становятся невозможны.

33. Отсутствие закрепления на местности границ ВБУ, водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос специальными информационными знаками в соответствии с законодательством ослабляет предупредительно-профилактическое значение установленных режимов.

34. Водно-болотные угодья одни из наиболее хрупких и уязвимых природных объектов. Угрозу их состоянию представляет недостаточно высокий уровень экологической культуры общества, существование социально-экономических факторов, выступающих основой нерационального природопользования и пока еще слабое внимание со стороны всего общества к проблемам противодействия существующим угрозам.

III.1.2. Несоблюдение обязательств и правил

35. Нарушение запретов, установленных в границах водоохраных зон на:

- использование сточных вод для удобрения почв;
- размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления;
- осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- движение и стоянку транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

36. Нарушение запретов, установленных в пределах прибрежных защитных полос:

- установка сезонных стационарных палаточных городков;
- размещение дачных и садово-огородных участков;
- выделение участков под индивидуальное строительство;
- движение автомобилей и тракторов, кроме автомобилей специального значения.

- распашка земель;
- размещение отвалов размываемых грунтов;
- выпас сельскохозяйственных животных.

37. Застройка водоохраных зон, прибрежных защитных полос, зон санитарной охраны с нарушением законодательства объектами, которые не оборудованы сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод.

38. Сброс неочищенных промышленных, коммунальных и ливневых стоков, содержание в которых химических веществ и микроорганизмов превышает установленные санитарными правилами гигиенические нормативы качества воды приводит к биохимическому стрессу.

39. Смыв агрохимикатов и минеральных удобрений с близлежащих сельхозугодий, захоронение токсичных веществ и опасных отходов, физические воздействия, в том числе тепловое от ТЭЦ и шумовое от аэродромов и авиационных полигонов отравляют биоту и служат фактором беспокойства животных.

40. Неразрешенная добыча полезных ископаемых, землеройные и другие работы, включая “бурение на воду” приводят к снижению уровня грунтовых вод, исчезновению истоков рек и постоянного стока на значительных отрезках русел.

41. Санитарные рубки и рубки ухода в водоохраных зонах болот и других водных объектов, первыпас сельскохозяйственных животных, сенокошение и выжигание старой травы вдоль берегов, в период миграций

животных, кладки и насиживания яиц, приводят к снижению продуктивности, уничтожению местообитаний многих видов животных и растений, к увеличению поверхностного стока, ускоренной эрозии и, как следствие, к снижению качества вод, усилению аккумуляции наносов, выравниванию дна водных объектов, что наносит прямой вред бентосным сообществам и экосистемам водно-болотных угодий в целом.

42. Загрязнение и засорение берегов отходами и мусором, в результате деятельности человека снижает эстетическую и рекреационную ценность ландшафта.

43. Браконьерство угрожает видовому (экологическому), таксономическому, популяционному, экосистемному, генетическому биологическому разнообразию.

44. Отсутствие проектной и землеустроительной документации (утвержденных проектов) в отношении установления водоохранной зоны, зон санитарной охраны, прибрежной защитной полосы – территории строгого ограничения хозяйственной деятельности, либо сведений о границах таких зон (полос) в документах, подтверждающих титульное владение земельным участком, либо информационных знаков неправомерно воспринимаются, как свидетельство отсутствия рубежей защиты берегов и основание для освобождения от ответственности за нарушение их режима.

45. Допускаемое в порядке исключения в границах водоохраных зон проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов, оборудованных сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды неправомерно распространяются на прибрежные защитные полосы (пункт 16 статьи 65 ВК РФ).

Антропогенные причины служат катализатором развития естественных негативных процессов.

III.2. Естественные

46. Естественные факторы угроз изменений ВБУ представлены многолетними колебаниями климатического, гидрологического режимов, эвтрофикацией, другими причинами, влияющими на характер местообитаний и состояние кормовой базы объектов животного мира. Особую угрозу представляют торфяные и лесные пожары.

47. Увеличение концентрации соединений азота в почве и воде может привести к гибели видов и изменению состава (трансформации) растительных сообществ. Накопление азота ведет к усиленному размножению водорослей.

48. Эвтрофикация, изменение содержания кислорода в воде отражаются на качестве воды и составе ихтиофауны.

49. Влияние на состояние водно-болотных угодий имеют многолетние климатические и гидрологические циклы. Чередование многолетних холодных и теплых периодов, изменение уровня грунтовых вод является причиной циклических колебаний водности питающих ВБУ рек и уровня воды, а также влияют на характер растительности и популяции водоплавающих и околоводных птиц.

50. Значительную угрозу живым элементам экосистем водно-болотных угодий представляют чужеродные виды. Биологическая инвазия – вторжение чужеродных видов, которые адаптируясь становятся фактором изменений, угрожает местному биоразнообразию.

51. Торфяные и лесные пожары представляют одну из основных угроз водно-болотным угодьям. Они могут происходить, как из-за неосторожного обращения с огнем, так и по естественным причинам из-за ударов молний, распространения огня из очагов природного самовозгорания торфа.

52. Естественные факторы оказывают на состояние водно-болотных угодий колоссальное влияние, выражающееся в потере генетических ресурсов биологического разнообразия. Естественные причины изменений действуют в течение длительного времени, в отличие от антропогенных факторов.

IV. Перспективы

IV.1. Параметры развития

IV.1.1. Правовые нормы

53. Расширяется применение комплекса норм, касающихся ВБУ, который включает предписания международно-правовых актов и документов, принятых, согласованных и учитываемых Российской Федерацией, нормы федеральных законов, законов, нормативно-технических, инструктивно-методических и иных нормативных документов федерального уровня, а также правила, установленные законами и нормативными актами субъектов Российской Федерации (в том числе Московской области) и нормативными актами муниципальных образований.

54. В процессе правоприменения необходимо руководствоваться всем объемом нормативных установлений об охране и использовании водно-болотных угодий, содержащимся в названных источниках. Важнейшие источники норм перечислены в разделе V.3. “Рекомендуемые источники”.

55. Конституция Российской Федерации, Устав Московской области гарантируют право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды” установлено правило компенсации вреда, причиненного окружающей среде в размере фактических затрат на восстановление нарушенного состояния с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами восстановительных работ (абзац 2 пункта 1 статьи 78 ФЗ-7). Гарантии осуществления названных и других экологических и экономических прав человека и гражданина, а также защиты публичных экологических интересов в полной мере распространяются на отношения, связанные с водно-болотными угодьями.

56. В целях предупреждения и ликвидации загрязнения поверхностных и подземных вод, в том числе водно-болотных угодий, соблюдения экологического законодательства, санитарных и иных правил содержания объектов, относящихся к имуществу общего пользования, Федеральный закон “О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан” от 15.04.1998 № 66-ФЗ уполномочивает названные объединения избирать комиссии по контролю за соблюдением законодательства, составляющие и передающие акты о нарушениях законодательства для принятия мер в государственные органы, осуществляющие контроль за соблюдением законодательства (статья 26).

57. Создание (придание правового статуса) особо охраняемой природной территории, в том числе в границах водно-болотного угодья в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях и законодательством об экологической экспертизе требует проведения государственной экологической экспертизы, кроме особо охраняемых природных территорий местного значения.

58. В целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного контроля за соблюдением соответствующего режима, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов ведется Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий (абзац 2 статьи 4 ФЗ-33).

59. Учитывать все особо охраняемые природные территории, в том числе водно-болотные угодья, при разработке документов территориального планирования требует Федеральный закон “Об особо охраняемых природных территориях” (пункт 4 статьи 2). Градостроительный кодекс Российской Федерации налагает обязанность на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований обеспечивать подготовку документации по планировке территории, на основании документов территориального планирования (генеральных планов), в содержание которых включаются схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий.

IV.1.2. Экологическая политика

60. Учитывая:

60.1. Готовность Российской Федерации содействовать сохранению глобального биологического разнообразия, в очередной раз подтвержденную на уровне глав государств на саммите “Большой Восьмерки” в Германии (статья 61 Декларации саммита “Рост и ответственность в мировой экономике”, Хайлигендам, 7 июня 2007 г.).

60.2. Все более заметную роль России в Совете Европы, ставшей его членом в 1996 году и панъевропейском интеграционном процессе, значение которых для нашей страны растет, что признано в рамках международного документа России и Европейского Союза, так называемой, Дорожной карты. В “Дорожной карте” Стороны определили, что сотрудничество между ними в области охраны окружающей среды нацелено, в том числе, на соблюдение международных экологических соглашений и требует принятия мер по “сближению законодательства в области охраны окружающей среды в направлении более высоких стандартов”.

60.3. Европейское соглашение о важнейших внутренних водных путях международного значения 1996 года, подчеркивающего экологические преимущества водного транспорта, устанавливающего природоохранное требование и распространяющегося на водный путь Рыбинск-Москва.

60.4. Договоренность о выработке и проведении согласованной политики в области охраны вод, закрепленную Государствами-участниками Содружества Независимых Государств в Соглашении о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды 1992 года.

60.5. Что Договор Российской Федерации и Республики Беларусь о создании Союзного государства 1999 года относит охрану окружающей среды к совместному ведению Союзного государства и Государств-участников.

60.6. Основные положения государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития

от 4 февраля 1994 г. в целях создания условий, позволяющих реализовать конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду в числе основных направлений деятельности предусматривающие: развитие системы природных комплексов рекреационного и курортно - оздоровительного назначения; предотвращение загрязнения водных объектов.

60.7. Концепцию перехода Российской Федерации к устойчивому развитию от 1 апреля 1996 г., отметившую необходимость включения в состав целевых параметров характеристики состояния окружающей среды, экосистем и охраняемых территорий. В этой группе контролируемых параметров - показатели качества атмосферы, вод, территорий, находящихся в естественном и измененном состоянии, лесов с учетом их продуктивности и степени сохранности, количества биологических видов, находящихся под угрозой исчезновения.

60.8. Экологическую доктрину Российской Федерации от 31 августа 2002 г., подчеркнувшую необходимость инвентаризации территории для выявления и специальной охраны водных объектов со стратегическими запасами питьевой воды, природных комплексов, выполняющих особо важные средообразующие функции и обладающих особым рекреационно-оздоровительным значением.

60.9. Существующий проект Стратегии сохранения водно-болотных угодий России 1999 года, который рассматривается природоохранным сообществом как научно-методическая основа деятельности по сохранению водно-болотных угодий в нашей стране.

60.10. Основные направления действий по сохранению и рациональному использованию торфяных болот России.

60.11. Установленное Законом единство принципа платы за негативное воздействие на окружающую среду и возмещения вреда окружающей среде.

61. Московская область прилагает всемерные усилия по достижению политических целей через:

61.1. Участие в выполнении международных природоохранных обязательств Российской Федерации, развитии международного и межрегионального сотрудничества в сфере заповедного дела, в том числе по сохранению водно-болотных угодий.

61.2. Сближение экологического законодательства и стандартов на основании изучения и учета передового международного и зарубежного опыта и практики субъектов Российской Федерации.

61.3. Предоставление гарантий реализации права каждого на благоприятную окружающую среду, в том числе благодаря использованию рекомендательных международных документов, например, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), касающихся индикаторов биоразнообразия и оценки экологических последствий планируемой деятельности.

61.4. Обеспечение связи принципа “загрязнитель платит” и принципа целевого использования собранных средств правомерно выражающейся в проведении природоохранных мероприятий на водно-болотных угодьях.

61.5. Объединение усилий всего общества в целях сохранения и обеспечения рационального использования водно-болотных угодий в интересах настоящего и будущих поколений.

IV.2. Прогноз развития системы

IV.2.1. Позитивный опыт

62. Положительной оценки заслуживает активная позиция администраций ряда муниципальных районов, направленная на организацию особо охраняемых природных территорий (ООПТ) местного значения. Примером лидирования в этом направлении природоохранной деятельности служит Одинцовский район, где за истекший год разработаны и проходят государственную экологическую экспертизу проекты четырех ООПТ местного

значения. Все они связаны с охраной ВБУ (р. Москва, р. Вяземка, Палецкое озеро, верховые болота в истоках рек Жуковки и Поноши). В принятой районной Схеме развития сети местных ООПТ также планируется создавать новые особо охраняемые территории преимущественно на ВБУ. Аналогичные тенденции проявляются в Можайском, Шаховском, Егорьевском и некоторых других районах.

63. В результате экологической акции “Чистые берега” в 2006-2007 годах только по берегам водохранилищ и малых рек Можайского района (Протва, Искона, Берега) общей протяженностью около 12 км. собрано более 3 000 мешков мусора.

64. Опыт муниципальных образований Московской области по нормативному и организационному предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров заслуживает распространения на снижение других угроз водно-болотным угодьям.

65. Утверждение Карты (схемы) планируемых особо охраняемых природных территорий - природных экологических территорий в рамках Схемы территориального планирования Московской области - основных положений градостроительного развития является руководством к действию.

66. Названные относительные качественные и количественные показатели, а также территориальные комплексные схемы служат ориентирами развития системы сохранения и использования водно-болотных угодий.

IV.2.2. Необходимые действия

67. Неотложные меры по сохранению водно-болотных угодий на территории Московской области включают:

67.1. **Обеспечение государственного заказа** с целью реализации стратегических мероприятий по сохранению водно-болотных угодий на территории Московской области в составе действующих и планируемых программ и планов. Разнообразные формы деятельности, направленные на реализацию Стратегии могут быть выполнены только при соответствующем финансировании. Поддержка по линии двустороннего сотрудничества, международных организаций и со стороны деловых

кругов, в том числе благотворительное и грантовое финансирование, признается решающей для разработки и реализации планов действий.

67.2. Информационное обеспечение реализации Стратегии, в том числе периодическое издание материалов, опубликование в печатных СМИ и электронных системах общего пользования стратегических, организационных, отчетных, методических, научно-практических, ежегодного отчета о выполнении Стратегии и иных материалов в виде серийных изданий и содержания постоянных информационных рубрик. Проведение пресс-конференций, издание и распространение плакатов, листовок, размещение экологической социальной рекламы. Распространение информации на мероприятиях, проводимых партнерскими организациями.

67.3. Институциональное развитие, в том числе назначение исполнителей, ответственных за координацию выполнения Стратегии (по согласованию) в центральных исполнительных органах государственной власти Московской области и муниципальных образованиях Московской области.

67.4. Развитие сети “хранителей вод”, объединяющей общественных активистов, ответственных за отдельные водные объекты и их участки, включая водно-болотные угодья, в том числе за счет таких мер, как получение и актуализация списков экспертов; получение и актуализация списков активистов; создание системы сбора, обработки и реагирования на информацию о загрязнении от “сигнальщиков” и из других источников оперативных данных. Каждый житель должен знать, как можно связаться с хранителем конкретного водно-болотного угодья, чтобы получить информацию о возможностях участия в реализации Стратегии, юридическую консультацию и правовую поддержку по защите водно-болотных угодий. Необходимо определить уровни координации.

67.5. Инвентаризация и мониторинг водно-болотных угодий создаст систему сбора первичных данных, позволяющую оперативно реагировать на угрозы, возникающие в отношении объекта управления, позволит дополнить и актуализировать сведения, включенные в Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий, Государственный водный реестр, Государственный земельный кадастр, Государственный кадастр объектов животного мира, Государственный рыбохозяйственный реестр, Кадастр торфяных месторождений Московской области, а также другие источники систематизированной информации. Первостепенную важность имеет мониторинг параметров, важных для инвентаризации ВБУ.

68. В числе первоочередных мероприятий по сохранению водно-болотных угодий на территории Московской области следующие работы:

68.1. Нормативное и организационное обеспечение выполнения Стратегии связано с принятием нормативных и распорядительных актов, нацеленных на достижение цели Стратегии.

В качестве минимальной меры в этом направлении необходимо включение мероприятий по реализации Стратегии в плановые и программные документы, принимаемые муниципальными образованиями Московской области в рамках ежегодных Дней защиты от экологической опасности. Разработка и реализация

планов управления и восстановления ценных водно-болотных угодий имеет особое организационное значение. Перспективно рассмотрение вопроса о разработке и утверждении типовой документации о создании особо охраняемых природных территорий, включающих ценные водно-болотные угодья областного, и особенно, местного значения.

68.2. При условии широкой общественной поддержки планируется рассматривать вопросы о внесении дополнений в действующее законодательство. В частности, в Положение о Красной книге Московской области. Так, пользователю земельного участка и (или) водного объекта, которому передается под охрану место обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Московской области, целесообразно выдавать паспорт места обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Московской области, и охранное обязательство, предусматривающее специальный режим охраны и использования этого места. Порядок передачи мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Московской области, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, формы паспорта места обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Московской области, и охранного обязательства, а также порядок и условия их выдачи могут устанавливаться Правительством Московской области.

68.3. **Выделение границ** водно-болотных угодий в природе, в том числе установление аншлагов, размещение информационных и агитационных стендов.

68.4. **Научное обеспечение** выполнения Стратегии является основным видом деятельности, необходимым для роста знаний и понимания механизмов функционирования экосистем водно-болотных угодий. Существенное значение принадлежит упрочению научных основ нормативной правовой и образовательной деятельности по сохранению ВБУ. Актуально изучение и использование экономических механизмов сохранения ВБУ. Важно содействие проведению научных исследований и распространению их результатов. Научное обеспечение выполнения Стратегии может быть связано с выполнением таких работ, как осуществление классификации и разработки параметров оценки и интегральных показателей, имеющих отношение к охране и использованию вод. Разработка Методики оценки последствий косвенных воздействий и кумулятивного эффекта этапов освоения близлежащих территорий на водно-болотные угодья позволит осуществлять долгосрочное планирование развития системы охраны и использования ВБУ, заблаговременно предупреждать наступление необратимых последствий. Необходима оценка миграционных маршрутов и основных мест остановок и зимовок основных групп водоплавающих и околоводных птиц.

Научное обеспечение реализации Стратегии требует формирование при Московском областном отделении Всероссийского общества охраны природы рабочих групп по:

- фауне водно-болотных угодий;
- флоре водно-болотных угодий;
- типологии водно-болотных угодий;
- использованию водно-болотных угодий и близлежащих земель;
- политике, праву и образованию для сохранения водно-болотных угодий.

68.5. Методическое обеспечение выполнения Стратегии направлено на создание основ формирования знаний и умений по рациональному использованию и сохранению водно-болотных угодий. Для использования в образовательном процессе всех уровней и просвещения требуется создание, опубликование, распространение руководств, издание учебных пособий, в том числе инкорпораций и комментариев норм экологического права, вспомогательных материалов, включая “Дневник хранителя вод”, “Летопись сохранения вод”, “Чистая вода с помощью суда”, “Поможем реке: очистка от загрязнения”, “Паспорт водного объекта хранителя вод”, “Откажись от использования свинцовой дроби”, “Индикаторы биоразнообразия подмосковных вод”, “Интегральное управление водными ресурсами”, “Как «работает» Красная книга Московской области”, “Как организовать местный комитет хранителей вод”, “Методика оценки ущерба, причиненного водным объектам”, “Разработка и осуществление стратегии сохранения водного объекта”, “Разработка и осуществление плана сохранения водного объекта”.

68.6. Разработка Рекомендаций по созданию комиссий объединений граждан по контролю за соблюдением законодательства и осуществления общественного контроля за соблюдением установленных правил и режима охраны водных объектов, включая водно-болотные угодья.

68.7. Разработка руководства по определению рубежей защиты берегов для общественных контролеров за соблюдением законодательства. При отсутствии проектной и землеустроительной документации (утвержденных проектов) в отношении установления водоохранной зоны, зоны санитарной охраны, прибрежной защитной полосы, либо сведений о границах таких зон (полос) в документах, подтверждающих титульное владение земельным участком, либо недоступности документов для ознакомления настоящее руководство выполняет решающее значение для пресечения нарушений установленного режима природопользования и привлечения его нарушителей к ответственности.

68.8. Включение уроков, практикумов, семинаров, лекций, курсов, посвященных вопросам рационального использования и сохранения водно-болотных угодий в учебные программы, образовательные и воспитательные планы основного и дополнительного образования, программы переподготовки и повышения квалификации и разработка соответствующих методических материалов представляется особенно важным.

68.9. Стимулирование активности населения с помощью таких мер, как организация проведения массовых акций по очистке водно-болотных от загрязнения и засорения, в том числе за счет нематериального стимулирования активности населения, включая проведение конкурсов по сохранению водно-болотных угодий и другие меры. Необходимо определить лиц, выражающих мнение общественности, ключевых организаторов и поддержать их энтузиазм по привлечению населения к благоустройству водно-болотных угодий. Эта деятельность будет иметь важные дополнительные результаты: создание новых рабочих мест, развитие культуры, спорта, молодежной политики, предотвращение социальных конфликтов, снятие социально-экологической напряженности.

68.10. Вовлечение хозяйствующих субъектов к участию в деятельности по реализации Стратегии, в том числе путем поддержки заключения концессионных соглашений, установления льготных условий кредитования и налогообложения проектов, связанных с созданием, восстановлением, сохранением и использованием

объектов инженерной инфраструктуры водных объектов. Важно стимулирование принятия моделей ответственного природопользования, локальных природоохранных нормативных актов. Определенное значение имеет развитие экологической маркировки, заключение договоров о совместной деятельности по сохранению водно-болотных угодий между профсоюзными организациями и организациями работодателей, а также государственными органами и ассоциациями предприятий отраслей промышленности, сельского хозяйства.

68.11. Соблюдение законодательства зависит от числа подготовленных кадров, финансирования, уровня информированности населения и остроты социально-экономических проблем. Охрана ВБУ от негативного воздействия возможна путем проверок выполнения и принуждения к соблюдению природоохранного законодательства, нормативов и правил. Необходимо усиление досудебной и судебной защиты частных и публичных экологических интересов, связанных с сохранением и использованием водно-болотных угодий, в том числе анализ доступных и приемлемых форм досудебного соглашения; создание и ведение реестра действий, направленных на принуждение к соблюдению законодательства, анализ эффективности. Особая роль принадлежит стимулированию роста эколого-правовой подготовки кадров и населения. Эффективной мерой является контроль качества и выполнения строительных норм и правил, в частности проектов инженерной защиты территории от затопления и подтопления, составляемых в соответствии со СНиП 2.06.15-85 (пункт 3.36.), которые должны предусматривать:

- сохранение растительности, озеленение, сохранение естественных условий миграции животных;
- сохранение или создание новых нерестилищ взамен утраченных в результате осушения пойменных озер, стариц и мелководий водохранилищ;
- предупреждение гибели и травмирования рыб на объектах инженерной защиты;
- сохранение на защищаемой территории естественных условий обитания охраняемых животных;
- сохранение на защищаемой территории режима водно-болотных угодий, используемых перелетными водоплавающими птицами во время миграции.

68.12. Усиление борьбы против браконьерства, в том числе проведение рейдов экспертов совместно с инспекторами, организация засад и проверок.

68.13. Реализация Рамсарской конвенции и подготовка к реализации Рамсарской конвенции связаны с использованием возможностей международного сотрудничества. Необходимо усиление участия в реализации Рамсарской конвенции и применение протоколов к ней, одобренных Россией. Целесообразно участие в выполнении других международных договоров, связанных с Рамсарской конвенцией и деятельности международных организаций.

В частности, учитывая Резолюцию V.7, принятую на 5-й Конференции Сторон Рамсарской конвенции 16 июня 1993 г. в Куширо, Япония, предусматривающую, что все рамсарские угодья должны иметь план управления, отвечающий требованиям, представляется своевременным рассмотрение вопроса о разработке таких планов для водно-болотных угодий, внесенных и планируемых к внесению в Перспективный список Рамсарской конвенции. В России не заключено ни одно межрегиональное соглашение об охране перелетных птиц и их местообитаний в рамках пролетного пути мигрирующих птиц. Это также является предметом для рассмотрения.

IV.2.3. Индикаторы выполнения Стратегии

69. Под индикаторами выполнения Стратегии понимаются основные показатели, свидетельствующие о позитивных изменениях, тенденциях и стабилизации природных процессов, а также о создании организационных, нормативных и иных условий, которые приведут к развитию системы взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц в процессе сохранения и обеспечения рационального использования водно-болотных угодий в интересах настоящего и будущих поколений.

Индикаторы выполнения Стратегии	Показатели 2007 года	Стратегические цели (в год)
IV.2.3.1.1. Состояние водно-болотных угодий.	(класс загрязненности рек, %) VI 5,38 V 66,35 IV 8,9 III 19,37	(раз в пять лет) снижение на 5 процентов удельного веса объектов VI и V класса загрязненности при сохранении удельного веса чистых объектов
IV.2.3.1.2. Площадь ВБУ, отнесенных к особо охраняемым природным территориям.	болота – 27-29 % реки – 3,1 % водохр. и пруды – ? озера – 59 %	увеличение на 0,5 процента
IV.2.3.1.3. Число / а также суммарный тираж информационных материалов, посвященных реализации Стратегии	“снять точку” в момент одобрения стратегии	увеличение на 20 / 10 процентов
IV.2.3.1.4. Число вновь выделенных в натуре водно-болотных угодий, обеспеченных предупредительными знаками и информационными стендами об их режиме и ограничениях хозяйственной деятельности	“снять точку” в момент одобрения стратегии	увеличение на 15 процентов
IV.2.3.1.5. Освоенные средства	“снять точку” в момент одобрения стратегии	увеличение на 10 процентов

70. В январе 2007 года 70 процентов водно-болотных угодий, внесенных в Перспективный список Рамсарской конвенции, находились в благоприятном или улучшающемся состоянии. Цель Стратегии увеличить эту долю до 75 процентов к 2010 году, до 80 процентов к 2012 году и превысить 95 процентов к 2017 году.

V. Рекомендации

V.1. Проблемы

71. С учетом состояния ресурсов ВБУ Московской области, их использования, существующих угроз и перспектив имеются следующие проблемы, сдерживающие развитие и эффективное функционирование системы сохранения и рационального использования водно-болотных угодий:

- снижение способности водно-болотных угодий к самоочищению из-за загрязнения;
- потеря биоразнообразия из-за сокращения площади местообитаний видов животных и растений;
- недостаточное информирование общественности о значении водно-болотных угодий;
- не соблюдение режима охраны водно-болотных угодий;
- не увеличение финансирования сохранения водно-болотных угодий.

V.2. Способы решения проблем

72. Улучшение качества вод связано с участием всего общества в работах по осуществлению неотложных мер и проведению первоочередных мероприятий в целях реализации Стратегии сохранения водно-болотных угодий.

73. Один из основных способов, с помощью которых Рамсарская конвенция обеспечивает сохранение водно-болотных угодий и защиту связанных с ними интересов является составление списка рамсарских ВБУ, имеющих международное значение. В Московской области имеется три угодья, внесенных в Перспективный список Рамсарской конвенции: Дубненский болотный массив (Журавлиная Родина), Фаустовская пойма реки Москва, Дединовско-Белоомутская пойма реки Оки. В список включаются водно-болотные угодья, экологические особенности которых отвечают критериям отбора.

74. Развитие системы экологического образования, формирование, экологической культуры населения и распространение экологической информации позволит расширить практику рационального природопользования и повысить роль общества в охране окружающей среды и сбережении природных ресурсов.

75. Постоянные работы на местности, а также массовые мероприятия в рамках проведения рейдов по проверке санитарного и экологического состояния, акций “Чистая вода”, “Марша парков” и другие формы обустройства водно-болотных угодий являются действенной мерой по борьбе против засорения и нарушений режима особой охраны.

76. Увеличение расходов на финансирование мероприятий и работ, осуществляемых в целях сохранения водно-болотных угодий требует учета Стратегии при долгосрочном планировании и подготовке проектов отраслевых программ с включением в них водоохранных мероприятий.

77. Обусловленность разрешений и согласований проведением комплексных компенсационных мер, финансирование которых инициаторы хозяйственной и иной деятельности осуществляют в счет мер, предусматриваемых на основании принципа “загрязнитель платит”.

V.2.1. Органы

78. В реализации Стратегии могут принимать участие:

- заинтересованные центральные исполнительные органы государственной власти Московской области, их учреждения, предприятия, природоохранная деятельность которых приветствуется;
- заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, предприятия;
- иные заинтересованные организации и лица.

79. Все органы, участвующие в достижении целей Стратегии в границах водно-болотных угодий, призываются разрабатывать и применять механизмы поддержки их рационального использования в целях сохранения.

80. Минэкологии Московской области – центральный исполнительный орган государственной власти Московской области специальной компетенции, проводящий государственную политику, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность, межотраслевое управление и координацию деятельности в сфере охраны окружающей среды и в области рационального использования природных ресурсов.

81. Водно-болотные угодья, внесенные в Перспективный список Рамсарской конвенции и другие ценные водно-болотные угодья потенциально уязвимы от воздействия новой незапланированной деятельности, за исключением согласованной в установленном порядке и предусмотренной Схемой территориального планирования Московской области.

82. Ожидается, что органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области также будут следовать экологической политике, отстаиваемой в Стратегии, проведут оценку воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, чтобы предотвратить угрозу водно-болотным угодьям.

83. Природоохранная общественность ожидает, что другие компетентные органы, кроме органов территориального планирования, будут использовать весь комплекс доступных им полномочий для выявления любых

потенциальных косвенных угроз экологической целостности ценных водно-болотных угодий и учтут интересы сохранения этих природных объектов в своих плановых и программных документах, а также деятельности.

V.2.2. Распространение информации

84. Информационное обеспечение реализации Стратегии – распространение сведений о планах, программах, мероприятиях, проектах и собственно документов, материалов, касающихся сохранения водно-болотных угодий характеризуется высокой природоохранной эффективностью и обладает социальной значимостью.

85. Первоочередному опубликованию в информационных системах общего пользования подлежат полные тексты действующих документов, нормативно-технических и инструктивно-методических материалов.

86. В целях ускоренного распространения информации все вновь создаваемые в рамках госзаказа или одобряемые и рекомендуемые к использованию в работе материалы и выпускаемые нормативные распорядительные акты, касающиеся сохранения водно-болотных угодий или адреса гиперссылок на них рассылаются по электронной почте.

87. Получатели рассылки названных материалов и актов включают государственные органы, участвующие в реализации Стратегии, все муниципальные образования Московской области, некоторые областные общественные организации и других лиц, выразивших заинтересованность в получении рассылаемых материалов.

88. Получатели рассылки названных материалов и актов распространяют, полученную информацию по отраслевым каналам, а также среди местных экологических служб предприятий, отделений природоохранных организаций, комиссий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан по контролю за соблюдением законодательства и других заинтересованных лиц.

V.2.3. Оценка

89. В целях всемерного обеспечения формирования условий устойчивого оздоровления водно-болотных угодий оценка количественных и качественных показателей индикаторов выполнения Стратегии производится ежегодно.

90. Оценка выполнения стратегии осуществляется в абсолютном и относительном выражении и составляет заключительную часть ежегодного отчета о выполнении Стратегии.

91. Определение основных показателей производится методом экспертных оценок на основании официальных и опубликованных научных данных.

92. Под освоенными средствами в целях реализации Стратегии понимаются средства бюджетов всех уровней, средства хозяйствующих субъектов и иные привлеченные средства.

93. В число мероприятий и работ, осуществляемых в пределах водосборного бассейна водно-болотного угодья, объемы финансирования которых учитываются при определении освоенных средств в целях реализации Стратегии включаются:

- мероприятия по переходу на наилучшие существующие технологии (в том числе энерго- и ресурсосбережение), внедрение систем оборотного и бессточного водоснабжения, приобретение, монтаж и строительство очистных сооружений сточных вод (ливневых стоков), установок и цехов по очистке шахтных вод, и переработке промышленных жидких отходов и кубовых остатков;

- оснащение производств газопылеулавливающими, газоочистными устройствами, а также устройствами по дожигу и доочистке хвостовых газов и устройствами для улучшения режимов сжигания топлива;

- внедрение технологий, обеспечивающих сокращение образования отходов, строительство установок, производств, цехов и проведение мероприятий по сортировке, вторичному использованию и обезвреживанию отходов;

- мероприятия по экологическому оздоровлению земель, почв и водных объектов, сохранению растительного и животного мира и биологического разнообразия;

- оснащение объектов, являющихся источниками негативного воздействия на окружающую среду, измерительными приборами, работающими в автоматическом режиме и соответствующие требованиям, установленных в нормативно-технических документах;

- мероприятия по социально-экологическому обустройству берегов водно-болотных угодий с применением способов ландшафтного дизайна.

94. В число расходов, учитываемых при определении освоенных средств, в целях реализации Стратегии также включаются:

- издание и распространение материалов для реализации Стратегии;
- проведение НИР и НИОКР и подготовка произведений в различных областях деятельности, науки и искусства;
- мониторинг, инвентаризация, создание ГИС водно-болотных угодий;
- проведение рекреационного обустройства, массовых мероприятий с участием молодежи, создание туристской инфраструктуры, инфраструктуры для занятий спортом;
- компенсация вреда, причиненного окружающей среде;
- возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу граждан экологическим правонарушением;
- мероприятия, предусмотренные международными и межрегиональными, в том числе межведомственными соглашениями в области охраны окружающей среды.

95. По мере достижения цели Стратегии производится уточнение изначально установленных индикаторов ее выполнения и относительных стратегических целей. Одновременно проводится работа по совершенствованию учета количественных данных, увеличению числа источников данных и элементов, показатели которых учитываются в комплексе для уточнения ежегодных показателей – индикаторов выполнения Стратегии.

96. Увеличение числа источников данных и элементов, учитываемых в комплексе при подсчете показателей, осуществляется на основании экспертных рекомендаций, одобренных рабочими группами, сформированными для научного обеспечения реализации Стратегии.

97. Секторальные и отраслевые матрицы – анализ эффективности реализации Стратегии по секторам общества и по отраслям экономики позволяет корректировать распределение сил и средств в очередной период.

98. Стратегия в целом подлежит уточнению, не реже чем один раз в пять лет.

Ожидается, что предпринимаемые меры защитят интересы реализации Рамсарской конвенции в Подмоскowie в подавляющем большинстве случаев.

У.3. Рекомендуемые источники

1. Международные нормативные акты и документы
2. Российские нормативные акты
3. Нормативные акты Московской области
4. Литература и документы на русском языке
5. Зарубежная литература

1. Международные нормативные акты

1. Аддис-Абебские принципы и оперативные указания по устойчивому использованию биоразнообразия. Приложение к Решению VII/12 на 13 л.; (Решение VII Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии) [взято 28.12.07] <http://svs-unespibmdb.net/russian/?q=node/132>.
2. Договор о создании Союзного государства [Союза Беларуси и России] от 8 декабря 1999 г. (п. 1 ст. 14) Ратифицирован Федеральным Собранием (Федеральный закон от 02.01.2000 № 25-ФЗ. СЗ РФ, 2000, №2, ст.146). Договор вступил в силу 26 января 2000 г. [взято 22.05.07] http://www.embassybel.ru/commonwealth/low_base/.
3. Дорожная карта [Текст] : международный документ России и ЕС, утв. 10 мая 2005 г. в Москве Президентом России В. Путиным, Премьер-министром Люксембурга Ж.-К. Юнкером, Председателем Комиссии Европейских сообществ Ж.М. Дурау-Баррозу и Верховным представителем ЕС по внешней политике и безопасности Х. Соланой [взято 05.05.07] http://www.kremlin.ru/interdocs/2005/05/10/1940_type72067_87994.shtml.
4. Европейское соглашение о важнейших внутренних водных путях международного значения 1996 года (СМВП/AGN), заключенное в Женеве 19.01.1996, подписанное Россией 26.09.1997 на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.1997 № 1211 и утвержденное (постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2000 № 547). Вступило в силу для России 29.08.2002. (с Перечнем внутренних водных путей международного значения, Перечнем портов внутреннего плавания международного значения, Техническими и эксплуатационными характеристиками внутренних водных путей международного значения, Классификацией европейских внутренних водных путей международного значения) Бюллетень международных договоров. 2002. № 12. С. 12 - 36. [взято 28.12.07] <http://www.inpravo.ru/data/base420/text420v247i262.htm> ; <http://www.un.org/russian/document/convents/agn.pdf>.
5. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц от 1971 года (02.02.1971, Рамсар) (с Протоколом об изменении Конвенции ... от 03.12.1982, подписанным в Париже и поправками к Конвенции ... от 28.05.1987) ; Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц, Рамсар, 2 февраля 1971 г. с поправками, внесенными в нее протоколом от 3 декабря 1982 г. и поправками, внесенными 28 мая 1987 г. Заверенная копия. – Париж: Директор Бюро по международной регламентации и правовым вопросам Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) [взято 28.12.07] <http://www.wetlands.ru/?item=31>.
6. Модельный водный кодекс для государств-участников Содружества Независимых Государств, принят 16.11.2006 в г. СПб постановлением 27-10 на 27-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ.
7. Протокол о внесении изменений в Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды от 8 февраля 1992 г., Кишинев, 7 октября 2002 г. <http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=1466>.
8. Протокол Соглашению [СНГ] О взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, Ташкент, 28 мая 1993 г. <http://www.inpravo.ru/data/base229/text229v598i720.htm>.

9. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии о принципах сотрудничества между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местными правительствами штатов и союзных территорий Республики Индии от 2000 года, Нью-Дели, 03.10.2000, вступило в силу 21.03.2001.
10. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о принципах и основах сотрудничества между субъектами Российской Федерации и провинциями и территориями Канады от 2000 года, Оттава, 18.12.2000.
11. Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды 1992 года, 08.02.92, Москва [между государствами-участниками Содружества Независимых Государств] (с Перечнем международных соглашений, заключенных Союзом ССР по вопросам экологии и охраны окружающей среды) <http://faolex.fao.org/docs/texts/mul-66599.doc>.

2. Российские нормативные акты

12. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993, РГ № 237, 25.12.1993.
13. Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, ред. от 05.02.2007, СЗ РФ 14.01.2002, № 2, ст. 133.
14. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, ред. от 10.05.2007, СЗ РФ, 29.10.2001, № 44, ст. 4147,
15. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, СЗ РФ 05.06.2006, № 23, ст. 2381.
16. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ, СЗ РФ 11.12.2006, № 50, ст. 5278.
17. Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.1995 № 174-ФЗ “Об экологической экспертизе”, ред. от 18.12.2006, СЗ РФ 27.11.1995, № 48, ст. 4556.
18. Федеральный закон Российской Федерации от 14.03.1995 № 52-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях”, ред. от 04.12.2006, СЗ РФ 20.03.1995, № 12, ст. 1024.
19. Федеральный закон Российской Федерации от 24.04.1995 № 52-ФЗ “О животном мире”, ред. от 29.12.2006, СЗ РФ 24.04.1995, № 17, ст. 1462.
20. Федеральный закон Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”, ред. от 06.12.2007, СЗ РФ 27.12.2004, № 52 (часть 1), ст. 5270.
21. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ, ред. от 10.05.2007, СЗ РФ 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
22. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, ред. от 24.07.2007, СЗ РФ 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.
23. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”, ред. от 10.05.2007, СЗ РФ 18.10.1999, № 42, ст. 5005, “Российская газета”, № 206, 19.10.1999.
24. Федеральный закон Российской Федерации от 02.01.2000 № 28-ФЗ “О государственном земельном кадастре”, ред. от 04.12.2006, СЗ РФ 10.01.2000, № 2, ст. 149.
25. Федеральный закон Российской Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения”, ред. от 01.12.2007, СЗ РФ 05.04.1999, № 14, ст. 1650.
26. Федеральный закон Российской Федерации от 15.04.1998 № 66-ФЗ “О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан”, ред. от 23.11.2007, СЗ РФ 20.04.1998, № 16, ст. 1801.
27. постановление ВС СССР от 04.03.1991 № 1992-1 “О присоединении СССР к Протоколу от 3 декабря 1982 г. по внесению поправок в Конвенцию о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г. и о принятии СССР поправок от 3 июня 1987 г. к статьям 6 и 7 этой Конвенции”.

28. указ Президиума ВС СССР от 06.12.1985 № 2737-IX “О ратификации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц”.
29. постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.1994 № 1050 “О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г.” (с утв. списком находящихся на территории Российской Федерации водно-болотных угодий, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц).
30. постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219 “Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов”.
31. постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 667 “О размере платы, взимаемой за предоставление копий документов, содержащих сведения, включенные в государственный водный реестр, и порядке ее взимания”.
32. постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 “О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления”, установившее “Коэффициенты, учитывающие экологические факторы (состояние водных объектов), по бассейнам морей и рек”, ред. от 01.07.2005, СЗ РФ 23.06.2003, № 25, ст. 2528.
33. постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.1996 № 1404 “Об утверждении Положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах” [взято 30.09.07] <http://pda.www.kadastr.ru/documents/docs/3283/>.
34. постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.1994 № 515 “Об утверждении Такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов”, ред. от 26.09.2000, СР РФ 06.06.1994, № 6, ст. 604.
35. постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 844 “О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование” (с Правилами подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование).
36. постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876 “О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности”.
37. постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 883 “О порядке разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы” (с Правилами разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы).
38. постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 “О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим государственному федеральному контролю и государственному региональному контролю за использованием и охраной водных объектов”.
39. постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 881 “О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты”.
40. постановление Правительства Российской Федерации “О порядке регистрации соглашений об осуществлении междкнародных и внешнеэкономических связей, заключенных органами госмударственной власти субъектов Российской Федерации” (с Правилами регистрации соглашений ...).
41. распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р (Экологическая доктрина Российской Федерации, одобрена).
42. указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 № 440 “О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию” / 16.05.2003 20:13 | РУДН/ ред. В.С.Денисенко [взято 28.12.07] <http://www.humanities.edu.ru/db/msg/17045>.

43. указ Президента Российской Федерации от 04.02.94 № 236 (РГ 94-26) “О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития” (с Основными положениями государственной ...) [взято 28.12.07] <http://www.inpravo.ru/data/base166/text16v433i513.htm> ; <http://www.ecopravo.ru/codes/clause/453600/>
44. ГОСТ 17.0.0.01-76 Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов. Основные положения.
45. ГОСТ 17.1.1.01-77 Охрана природы. Гидросфера. Использование и охрана вод. Основные термины и определения.
46. ГОСТ 17.1.1.02-77 Охрана природы. Гидросфера. Классификация водных объектов.
47. ГОСТ 17.1.1.03-86 Охрана природы. Гидросфера. Классификация водопользований.
48. ГОСТ 17.1.1.04-80 Охрана природы. Гидросфера. Классификация подземных вод по целям водопользования.
49. ГОСТ 17.1.2.03-90 Охрана природы. Гидросфера. Критерии и показатели качества воды для орошения.
50. ГОСТ 17.1.2.04-77 Охрана природы. Гидросфера. Показатели состояния и правила таксации рыбохозяйственных водных объектов.
51. ГОСТ 17.1.3.01-76 Охрана природы. Гидросфера. Правила охраны водных объектов при лесосплаве.
52. ГОСТ 17.1.3.02-77 Охрана природы. Гидросфера. Правила охраны вод от загрязнения при бурении и освоении морских скважин на нефть и газ.
53. ГОСТ 17.1.3.04-82 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения пестицидами.
54. ГОСТ 17.1.3.05-82 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения нефтью и нефтепродуктами.
55. ГОСТ 17.1.3.06-82 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране подземных вод.
56. ГОСТ 17.1.3.07-82 Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков.
57. ГОСТ 17.1.3.08-82 Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества морских вод.
58. ГОСТ 17.1.3.10-83 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения нефтью и нефтепродуктами при транспортировании по трубопроводу.
59. ГОСТ 17.1.3.11-84 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования охраны поверхностных и подземных вод от загрязнения минеральными удобрениями.
60. ГОСТ 17.1.3.12-86 Охрана природы. Гидросфера. Общие правила охраны вод от загрязнения при бурении и добыче нефти и газа на суше.
61. ГОСТ 17.1.3.13-86 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных вод от загрязнения.
62. ГОСТ 17.1.4.01-80 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к методам определения нефтепродуктов в природных и сточных водах.
63. ГОСТ 17.1.4.02-90 Вода. Методика спектрофотометрического определения хлорофилла – а.
64. ГОСТ 17.1.5.01-80 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб донных отложений водных объектов для анализа на загрязненность.
65. ГОСТ 17.1.5.02-80 Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов.
66. ГОСТ 17.1.5.04-81 Охрана природы. Гидросфера. Приборы и устройства для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод. Общие технические условия.
67. ГОСТ 17.1.5.05-85 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб поверхностных и морских вод, льда и атмосферных осадков.
68. ГОСТ 17.4.1.02-83 Охрана природы. Почвы. Классификация химических веществ для контроля загрязнения.
69. ГОСТ 17.4.2.01-81 Охрана природы. Почвы. Номенклатура показателей санитарного состояния.
70. ГОСТ 17.4.2.02-83 Охрана природы. Почвы. Номенклатура показателей пригодности нарушенного плодородного слоя почв для землевания.

71. ГОСТ 17.4.2.03-86 Охрана природы. Почвы. Паспорт почв.
72. ГОСТ 17.4.3.01-83 Охрана природы. Почвы. Общие требования к отбору проб.
73. ГОСТ 17.4.3.02-85 Охрана природы. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.
74. ГОСТ 17.4.3.03-85 Охрана природы. Почвы. Общие требования к методам определения загрязняющих веществ.
75. ГОСТ 17.4.3.04-85 Охрана природы. Почвы. Общие требования к контролю и охране от загрязнения.
76. ГОСТ 17.4.3.06-86 Охрана природы. Почвы. Общие требования к классификации почв по влиянию на них химических загрязняющих веществ.
77. ГОСТ 17.4.4.01-84 Охрана природы. Почвы. Методы определения емкости катионного обмена.
78. ГОСТ 17.4.4.02-84 Охрана природы. Почвы. Методы отбора и подготовки проб для химического, бактериологического, гельминтологического анализа.
79. ГОСТ 17.4.4.03-86 Охрана природы. Почвы. Метод определения потенциальной опасности эрозии под воздействием дождей.
80. ГОСТ 17.5.1.01-83 Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения.
81. ГОСТ 17.5.1.02-85 Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации.
82. ГОСТ 17.5.1.03-86 Охрана природы. Земли. Классификация вскрышных и вмещающих пород для биологической рекультивации земель.
83. ГОСТ 17.5.1.06-84 Охрана природы. Земли. Классификация малопродуктивных угодий для землевания.
84. ГОСТ 17.5.3.01-78 Охрана природы. Земли. Состав и размер зеленых зон городов.
85. ГОСТ 17.5.3.02-90 Охрана природы. Земли. Нормы выделения на землях государственного лесного фонда защитных полос лесов вдоль железных и автомобильных дорог.
86. ГОСТ 17.5.3.03-80 Охрана природы. Земли. Общие требования к гидролесомелиорации.
87. ГОСТ 17.5.3.04-83 Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель.
88. ГОСТ 17.5.3.05-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Общие требования к землеванию.
89. ГОСТ 17.5.3.06-85 Охрана природы. Земли. Требования к определению норм снятия плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.
90. ГОСТ 17.5.4.01-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Метод определения рН водной вытяжки вскрышных и вмещающих пород.
91. ГОСТ 17.5.4.02-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Метод измерения и расчета суммы токсичных солей во вскрышных и вмещающих породах.
92. ГОСТ 17.6.1.01-83 Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения.
93. ГОСТ 17.6.3.01-78 Охрана природы. Флора. Охрана и рациональное использование лесов зеленых зон городов. Общие требования.
94. ГОСТ 17.8.1.01-86 Охрана природы. Ландшафты. Термины и определения.
95. ГОСТ 17.8.1.02-88 Охрана природы. Ландшафты. Классификация.
96. ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы.
97. ГОСТ Р 17.4.3.07-2001 Охрана природы. Почвы. Требования к свойствам осадков сточных вод при использовании их в качестве удобрений.
98. постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 08.11.2001 № 32 «О введении в действие санитарных правил СП 2.1.4.1075-01», утв. 11.10.2001, введены в действие с 01.04.2002, рег. Минюстом России 31.01.2002 № 3220.
99. постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 марта 2002 г. № 10 «О введении в действие санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02»» [взято 30.09.07]
<http://edu.park.ru/public/default.asp?№o=12026663>.
100. СанПиН 2.1.4.544-96. Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников. Федеральные санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы [взято 28.12.07]
http://www.strol.ru/DOCUMENTY/SANPIN/SANPIN_2_1_4_544_96.html.

101. СанПиН 2.1.4.549-96. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. [взято 28.12.07] http://www.watergeo.ru/san_pin_vod.shtml ; (sanpin-2[1].1.4.1074-01.rar, 139 Кб) http://www.businesseco.ru/content/document_r_8314A377-84E8-44B0-82AC-F1F37B5A0F60.html.
102. СНиП 2.06.15-85 Инженерная защита территории от затопления и подтопления. Строительные нормы и правила. Госстрой СССР. Москва 1988. [взято 28.12.07] http://www.stroyamat.ru/snip_2_06_15-85.htm ; <http://stroyinf.ru/cgi-bin/mck/gost.cgi?i=-3x1494>.
103. Совместные указания МПР России и Госкомэкологии России от 26.02.1999 (Методические указания по разработке нормативов предельно допустимых вредных воздействий на поверхностные водные объекты) [взято 28.12.07] http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_10585.html.
104. приказ МПР России от 21.08.1998 № 198 «Об утверждении “Методических указаний по проектированию водоохранных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос”», “Экологический вестник России”, № 2, 2001, утр. силу, приказ МПР России от 12.07.2000 № 174.
105. приказ Госкомэкологии России от 11.02.98 № 81 “Об утверждении методики исчисления размера ущерба от загрязнения подземных вод”, подписанный также Минэкономике России 09.06.99, Минфином России 01.06.99, МПР России 31.05.99 и согласованный Минэкономике России 23.01.98, Минфином России 24.12.97, в рег. Минюстом России не нуждается 08.07.1999 № 5314-ПК [взято 12.10.07] <http://bestpravo.ru/fed1998/data01/tex10021.htm>.
106. приказ Минприроды России от 04.05.1994 № 126 “Об утверждении Такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный незаконным добыванием или уничтожением объектов животного и растительного мира”, рег. Минюстом России 06.06.1994 № 592, “Российские вести”, № 118, 29.06.1994.
107. приказ Минсельхозпрода России от 25.05.1999 № 399 “Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты”, рег. Минюстом России 24.06.1999 № 1812, “Российская газета”, № 156, 11.08.1999.
108. приказ Минтопэнерго России от 05.05.1995 № 89 “Об утверждении положения о системе государственного контроля за качеством торфа Министерства топлива и энергетики Российской Федерации”.
109. приказ Минэнерго России от 02.09.2003 № 365 “Об утверждении перечня минимума необходимых работ (услуг) в торфяной отрасли экономики, обеспечиваемых в период проведения забастовок в организациях, филиалах и представительствах, деятельность которых связана с безопасностью людей, обеспечением их здоровья и жизненно важных интересов общества”, рег. Минюстом России 18.09.2003 № 5085, РГ, № 189, 23.09.2003.
110. приказ Росводресурсов от 25 октября 2006 г. № 227 “О согласовании предоставления земельных участков, мест строительства и реконструкции зданий, сооружений, коммуникаций и других объектов, а также работ по добыче полезных ископаемых, землеройных и других работ в водоохранных зонах водных объектов” Настоящим приказом утверждено “Перечень вопросов для оценки соответствия требованиям водного законодательства Российской Федерации материалов по согласованию предоставления земельных участков, мест строительства и реконструкции зданий, сооружений, коммуникаций и других объектов, а также работ по добыче полезных ископаемых, землеройных и других работ в водоохранных зонах водных объектов” (Прил. № 1); “Форма отчетности по согласованиям предоставления земельного участка за ____ 2006 года” (Прил. № 2); “Форма отчетности по согласованиям мест строительства (размещения) хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов, реконструкции зданий, сооружений, коммуникаций и других объектов, а также работ по добыче полезных ископаемых, землеройных и других работ в водоохранных зонах водных объектов за ____ 2006 года” (Прил. № 3).

111. письмо МПР России от 27.01.1998 № БЯ-61/316 “О порядке лицензирования пользования поверхностными водными объектами при добыче торфа и сапропеля”, факт. утр. силу 01.01.07.

3. Нормативные акты Московской области

112. Устав Московской области от 11.12.1996 № 55/96-ОЗ, ред. от 28.02.2007, “Подмосковные известия”, № 239, 18.12.1996.

113. Закон Московской области от 23.07.2003 № 96/2003-ОЗ “Об особо охраняемых природных территориях”.

114. решение Малого Совета Мособлсовета от 20.01.1993 № 7/32 “О дополнительных мерах по укреплению противопожарной защиты лесов, торфяников и сельхозугодий в Московской области” (с Региональной целевой программой по предупреждению и ликвидации лесоторфяных пожаров), утр. силу.

115. постановление Правительства Московской области от 11.07.2007 № 517/23 “Об утверждении Схемы территориального планирования Московской области - основных положений градостроительного развития”, “Ежедневные новости. Подмосковье” от 4 августа 2007 г., № 140; от 15 августа 2007 г., № 147; от 18 августа 2007 г., № 150; от 25 августа 2007 г., № 155; от 29 августа 2007 г., № 157; от 5 сентября 2007 г., № 162; от 8 сентября 2007 г., № 165; от 12 сентября 2007 г., № 167; от 14 сентября 2007 г., № 169; от 15 сентября 2007 г., № 170.

116. постановление Правительства Московской области от 06.05.2004 № 267/17 “О мерах по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в 2004 году” (с Планом мероприятий по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в пожароопасный период 2004 года).

117. постановление Правительства Московской области от 10.09.2002 № 399/34 “О дополнительных мерах в связи с лесными и торфяными пожарами на территории Московской области”.

118. постановление Правительства Московской области от 12.05.2000 № 7/6 “Об итогах пожароопасного сезона 1999 года и мерах по защите населения и территорий Московской области от лесных и торфяных пожаров в 2000 году”.

119. постановление Правительства Московской области от 25.04.2005 № 269/15 “О мерах по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в 2005 году” (с Планом мероприятий по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в пожароопасный период 2005 года).

120. постановление Правительства Московской области от 26.05.2006 № 451/16 “О дополнительных мерах по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в 2006 году” (вместе с Планом дополнительных мероприятий по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в пожароопасный сезон 2006 года).

121. постановление Главы Администрации Московской области от 02.06.1995 № 91 “О неотложных мерах по охране лесов и торфяников от пожаров в 1995 году”.

122. постановление Главы Администрации Московской области от 23.06.1995 № 113 “Об усилении административной ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах и на торфяниках Московской области”.

123. распоряжение Первого Вице-главы Администрации Московской области от 09.09.1996 № 744-рвг “О мерах по усилению пожарной безопасности в лесах и на торфяниках”.

124. постановление Губернатора Московской области от 04.06.2001 № 165-пг “О мерах по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в 2001 году”.

125. постановление Губернатора Московской области от 04.10.2002 № 206-пг “О признании утратившим силу постановления Главы Администрации Московской области от 23.06.1995 № 113 “Об усилении административной ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах и на торфяниках Московской области”.

126. постановление Губернатора Московской области от 11.06.1998 № 153-пг “О дополнительных мерах по защите лесов и торфяников Московской области от пожаров в 1998 году”.
127. постановление Губернатора Московской области от 21.05.1999 № 182-пг “О мерах пожарной безопасности в лесах и на торфяниках Московской области в 1999 году”.
128. постановление Губернатора Московской области от 23.12.2004 № 272-пг “Об объединении поселка торфопредприятие и города Королева Московской области”.
129. постановление Губернатора Московской области от 29.04.2002 № 92-пг “О мерах по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в 2002 году” (с Планом мероприятий по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области в пожароопасный период 2002 года).
130. распоряжение Губернатора Московской области от 01.06.2006 № 317-рг “О некоторых вопросах деятельности центра управления и межведомственного взаимодействия по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”.
131. распоряжение Губернатора Московской области от 05.09.2002 № 806-рг “О дополнительных мерах по организации системы управления силами и средствами, привлекаемыми для тушения лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”.
132. распоряжение Губернатора Московской области от 13.05.2003 № 392-рг “О создании центра управления и межведомственного взаимодействия по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”.
133. распоряжение Губернатора Московской области от 04.10.2004 № 880-рг “О приостановлении деятельности центра управления и межведомственного взаимодействия по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”.
134. распоряжение Губернатора Московской области от 19.04.2005 № 252-рг “О некоторых вопросах деятельности центра управления и межведомственного взаимодействия по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”.
135. распоряжение Губернатора Московской области от 20.04.2004 № 373-рг “О создании центра управления и межведомственного взаимодействия по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”, ред. от 19.04.2005.
136. распоряжение Вице-губернатора Московской области от 02.06.2006 № 320-рвг “Об утверждении состава центра управления и межведомственного взаимодействия по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”.
137. распоряжение Вице-губернатора Московской области от 05.05.2004 № 418-рвг “Об утверждении состава центра управления и межведомственного взаимодействия по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”, ред. от 22.04.2005.
138. распоряжение Вице-губернатора Московской области от 22.04.2005 № 266-рвг “О внесении изменений в состав центра управления и межведомственного взаимодействия по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”.
139. приказ Минздрава Московской области от 28.05.2004 № 154 “О мерах по повышению уровня медицинского обеспечения мероприятий по ликвидации медико-санитарных последствий лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”.
140. приказ Минсельхозпрода Московской области от 03.10.2005 № 103 “О дополнительных мерах по ликвидации пожаров в лесах, на торфопочве и объектах сельскохозяйственного производства”.
141. распоряжение начальника ГУ Госадмтехнадзора Московской области от 10.02.2005 № 9-рн «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Начальника Госадмтехнадзора Московской области от 30.04.2004 № 25-рн “О создании рабочей группы Главного Управления государственного административно-технического надзора Московской области по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”».

142. распоряжение начальника ГУ Госадмтехнадзора Московской области от 30.04.2004 № 25-рн “О создании рабочей группы Главного Управления государственного административно-технического надзора Московской области по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Московской области”, ред. от 10.02.2005.
143. решение Совета депутатов Дмитровского района Московской области от 27.09.2002 № 169/28 “О присвоении названия новой улице, расположенной в поселке Орудьевского торфобрикетного предприятия Орудьевского сельского округа Дмитровского района”, ред. от 29.11.2002.
144. решение Совета депутатов Рузского района Московской области от 24.09.2003 № 292 “Об объединении поселка Тарусского торфопредприятия и деревни Петрищево Космодемьянского сельского округа Рузского района”.
145. решение Совета депутатов Шатурского района Московской области от 18.07.2002 № 4/30 “Об установлении ставки арендной платы за земли, предоставленные под добычу торфа”.
146. постановление Администрации Дмитровского района Московской области от 03.08.2005 № 2994-п “О мерах по защите жилищного фонда и иных объектов, расположенных на территории Дмитровского района, от лесных и торфяных пожаров в 2005 г.”.
147. постановление Администрации Дмитровского района Московской области от 08.02.2005 № 351-п “О подготовке к пожароопасному сезону 2005 года и о мерах по борьбе с лесными и торфяными пожарами в районе”.
148. постановление Администрации Дмитровского района Московской области от 26.02.2002 № 527-п “О подготовке к пожарному сезону 2002 года и о мерах по борьбе с лесными и торфяными пожарами в районе”.
149. постановление Главы Волоколамского муниципального района Московской области от 05.05.2006 № 1037 «О внесении изменений и дополнений в постановление Главы Волоколамского муниципального района от 11.04.2006 № 824 “О мерах по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Волоколамского муниципального района в 2006 году”»).
150. постановление Главы Волоколамского муниципального района Московской области от 11.04.2006 № 824 “О мерах по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Волоколамского муниципального района в 2006 году”, ред. от 05.05.2006 (со Списком привлекаемой пожарной и водоподающей техники предприятий и организаций района на тушение лесных и торфяных пожаров в 2006 году, Списком предприятий, организаций, выделяющих транспорт для перевозки людей, землеройную технику и людские ресурсы на тушение лесоторфяных пожаров на территории Волоколамского муниципального района, Планом мероприятий ...).
151. постановление Главы Волоколамского района Московской области от 11.04.2005 № 620 “О мерах по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Волоколамского района в 2005 году” (с Планом мероприятий по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Волоколамского района в 2005 году, Списком привлекаемой пожарной и водоподающей техники предприятий и организаций района на тушение лесных и торфяных пожаров в 2005 году, Списком предприятий, организаций, выделяющих транспорт для перевозки людей, землеройную технику и людские ресурсы на тушение лесоторфяных пожаров ...).
152. постановление Главы Волоколамского района Московской области от 25.04.2001 № 364 “О мерах пожарной безопасности в лесах и на торфяниках на территории Волоколамского района в 2001 году”.
153. постановление Главы Волоколамского района Московской области от 30.03.2004 № 443 “О мерах по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Волоколамского района в 2004 году” (со Списком привлекаемой пожарной и водоподающей техники предприятий и организаций Волоколамского района на тушение лесных и торфяных пожаров в 2004 году, Списком предприятий, организаций, выделяющих транспорт для перевозки людей, землеройную технику и людские ресурсы на тушение лесоторфяных пожаров на территории Волоколамского района).

154. постановление Главы Воскресенского района Московской области от 18.03.2005 № 203 «О мерах по укреплению противопожарной защиты лесов, торфяников и сельскохозяйственных угодий муниципального образования “Воскресенский район”» (вместе с Планом закрепления наиболее опасных лесных кварталов ФГУ Виноградовский опытный лесхоз за организациями муниципального образования “Воскресенский район”).
155. постановление Главы г. Черноголовки Ногинского района Московской области от 13.04.2004 № 174 “О подготовке к пожароопасному сезону 2004 года и мерах по предупреждению лесных и торфяных пожаров”.
156. постановление Главы Истринского района Московской области от 12.04.2005 № 1217/4 “О мерах по усилению охраны лесов от пожаров и обеспечению выполнения требований правил пожарной безопасности в лесах Российской Федерации по Истринскому району” (с Порядком привлечения сил и средств учреждений, организаций, предприятий Истринского района для тушения лесных и торфяных пожаров).
157. постановление Главы Мытищинского района Московской области от 03.04.2002 № 925 “О подготовке к пожароопасному сезону 2002 года и мерах по предупреждению пожаров в лесах, торфяниках и населенных пунктах на территории Мытищинского района” (Районной целевой программой по предупреждению и ликвидации лесоторфяных пожаров на территории Мытищинского района, Планом основных мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону 2002 года).
158. постановление Главы Мытищинского района Московской области от 08.05.2003 № 1656 “О подготовке к пожароопасному сезону 2003 года и мерах по предупреждению пожаров в лесах, торфяниках и населенных пунктах на территории Мытищинского района” (с Районной целевой программой по предупреждению и ликвидации лесоторфяных пожаров на территории Мытищинского района на 2003 год).
159. постановление Главы Мытищинского района Московской области от 14.05.2001 № 1265 “О подготовке к пожароопасному сезону 2001 года и мерах по предупреждению пожаров в лесах, торфяниках и населенных пунктах на территории Мытищинского района” (с Районной целевой программой по предупреждению и ликвидации лесоторфяных пожаров на территории Мытищинского района).
160. постановление Главы Талдомского района Московской области от 25.03.2002 № 504 “О подготовке к пожароопасному сезону 2002 года и мерах по борьбе с лесными и торфяными пожарами на территории Талдомского района”.
161. постановление Главы Шатурского района Московской области от 01.03.2004 № 38 “О подготовке к пожароопасному сезону 2004 г. и мероприятиях по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Шатурского района” (с Программой по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Шатурского района).
162. постановление Главы Щелковского района Московской области от 15.04.2003 № 719 “О подготовке к пожароопасному сезону и мерах по предупреждению пожаров в лесах, торфяниках и населенных пунктах Щелковского района в 2003 году”.
163. постановление Главы Щелковского района Московской области от 15.04.2002 № 589 “О подготовке к пожароопасному сезону и мерах по предупреждению пожаров в лесах, торфяниках и населенных пунктах Щелковского района в 2002 году” (с Планом мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону 2002 г.).
164. постановление от 03.06.2002 Главы г. Черноголовки Ногинского района Московской области № 250 и президиума НЦ РАН “Черноголовка” № 16/02 «О дополнительных мерах по ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории муниципального образования “Город Черноголовка”», с изм. от 24.06.2002.
165. постановление от 24.06.2002 Главы г. Черноголовки Ногинского района Московской области № 279 и президиума НЦ РАН “Черноголовка” № 20/02 «Об отмене режима чрезвычайной ситуации в лесах и на торфяниках муниципального образования “Город Черноголовка”».
166. распоряжение Главы Луховицкого района Московской области от 20.04.2005 № 277-р “О мерах по предупреждению и ликвидации лесных и торфяных пожаров на территории Луховицкого района в 2005 году”.
167. распоряжение Главы Щелковского района Московской области от 26.07.2002 № 1243 “О введении на территории Щелковского района режима повышенной готовности к ликвидации лесных и торфяных пожаров”.

4. Литература и документы на русском языке

169. 2 февраля отмечается Всемирный день водно-болотных угодий Пресс-служба МПР России 02 февраля 2006 (17:38) [взято 28.12.07] <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=1576&pid=11>
170. Водно-болотные угодья России, том 4. Водно-болотные угодья Северо-Востока России. Сост. А. В. Андреев. (предисл. В. Г. Кривенко). - М.: Wetlands International, 2000. - 296 с. ISBN 90-5882-986-3;
171. Водно-болотные угодья России, том 6. Водно-болотные угодья Северного Кавказа. Под общ. ред. А. Л. Мищенко. Critical ecosystem partnership fund, Wetlands International, WWF. - М.: Wetlands International, 2006. - 316 с. ISBN 90-5882-028-9;
172. Водно-болотные угодья России. Том 3. Водно-болотные угодья, внесенные в Перспективный список Рамсарской конвенции. Под общ. ред. В. Г. Кривенко.. ВНИИприроды. - М.: Wetlands International Global Series No.3, компания Домино, 2000. - 490 с. ISBN 90-5882-003-3;
173. Водно-болотные угодья России: Справочное пособие, том 1. Под общ. ред. В. Г. Кривенко. Wetlands International Publication No.47. - М.: изд-во "АВФ", 1998. - 255 с.;
174. Войтехов, М. Я. Восстановление осушенных лесо-болотных угодий (на примере Дубненского лесо-болотного массива) [Текст] / ГУ Талдомская администрация особо охраняемых природных территорий ; М. Я. Войтехов. - 2-е изд. перераб. и доп. - М., Московская область, г. Талдом : ООО НИЦ Инженер, 2007. - 55 с. - 20 см.
175. Высторобец Е. А. Предложения на проект стратегии сохранения ВБУ МО от 10.10.06 о структуре и праве [Текст] / Евгений Высторобец ; Российская программа Международной организации по сохранению водно-болотных угодий (Wetlands International) ; Московская инициатива в развитие международного права окружающей среды. - М.: МИРмпОС, 2006 [взято 28.12.07] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=263>.
176. Высторобец Е.А. Атлас международного природоохранного сотрудничества. -М.; Гаага, 2001. -50 с.: ил. +4 отд. л. карт формата А2. - Библиогр.: с. 45-50 (64 назв.). Текст парал. англ.. - ISBN 5-93047-016-2 <http://e-lib.org/book/333.htm> (заказ - см. 849)
177. Высторобец Е.А. Животный мир и право на благоприятную окружающую среду. МИРмпОС, МОУЦ "Нахабино". - М.: Одна восьмая, 2005, 509 с. 11 илл., библи. 140 назв. (Зелёная книга Подмосковья; Вып. 2, серия осн. в 2004 г.) - ISBN 5-94677-012-8 <http://www.silverday.ru/ecolog>;
178. Высторобец Е.А. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и природных ресурсов : Справ. пособие / Гос. ком. Рос. Федерации по охране окружающей среды (Упр. междунар. сотрудничества), Междунар. независимый экол.-политол. ун-т; - М.: МНЭПУ, 2000. - 80 с.: ил., табл. На обл., тит. л. загл. парал. рус., англ.- Текст частично парал. рус., англ.- Библиогр.: с. 76-80. <http://vuz.net.ua/book/243.htm> (заказ - см. [1398] B51642)
179. Высторобец Е.А. Охота и право: мир, Россия, Алтай-Саянский экорегион / Е.А. Высторобец, МИРмпОС ; [предисл. Ю.Е. Винокурова]. - М., Красноярск: День Серебра, 2007. - 165 с. : 6 ил. + табл. - библи. 520 назв. ISBN 978-5-93047-026-0.
180. Высторобец Е.А. Экологическое право - мотивации в международном сотрудничестве / Е.А. Высторобец ; [предисл. Ю.Е. Винокурова]. -2-е изд., перераб. и доп. - М. : Наука, 2006. - XL, 383 с. : 27 ил. + табл. - ISBN 5-02-033807-9 (в пер.). <http://www.silverday.ru/ecolog/>
181. Высторобец, Е. А. Новации госуправления в сфере охраны окружающей среды на примере Московской области. http://www.cei.ru/rus/our_public/pu300304r.shtml.
182. Высторобец, Е. А. Оборотоспособность участков вблизи водных объектов [Текст] / Е. А. Высторобец // Наука власть и общество перед лицом экологических опасностей и рисков : Сборник научных материалов Всероссийской научно-практической конференции 15-17 октября 2007 г. / Саратовский ГУ им. Н. Г. Чернышевского ; под. ред. Д. В. Михеля, А. В. Иванова, Т. Ю. Гроздовой. - Саратов, 2007. С. 73-75. - 21 см. ISBN 978-5-91272-348-3. Размещено 31.12.2007 17:52:13 [взято 31.12.07] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=444>.

183. Высторобец, Е. А. Ограничения деятельности вблизи водных объектов [Текст] / Е. А. Высторобец // Наука власть и общество перед лицом экологических опасностей и рисков : Сборник научных материалов Всероссийской научно-практической конференции 15-17 октября 2007 г. / Саратовский ГУ им. Н. Г. Чернышевского ; под ред. Д. В. Михеля, А. В. Иванова, Т. Ю. Гроздовой. – Саратов, 2007. С. 68-70. – 21 см. ISBN 978-5-91272-348-3. Размещено 31.12.2007 17:52:13 [взято 31.12.07] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=444>.
184. Высторобец, Е. А. Проблемы правовой охраны вод: законодательство и его применение : выступление на Всероссийской научно-практической конференции Наука власть и общество перед лицом экологических опасностей и рисков, Саратов, 15.10.07 [Текст] Размещено 10.01.08 23:26:51 [взято 10.01.08] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=467>.
185. Высторобец, Е. А. Рубежи защиты берегов: водоохранные зоны, ПЗП и ЗСО [Текст] / Е. А. Высторобец // Наука власть и общество перед лицом экологических опасностей и рисков : Сборник научных материалов Всероссийской научно-практической конференции 15-17 октября 2007 г. / Саратовский ГУ им. Н. Г. Чернышевского ; под ред. Д. В. Михеля, А. В. Иванова, Т. Ю. Гроздовой. – Саратов, 2007. С. 75-77. – 21 см. ISBN 978-5-91272-348-3. Размещено 31.12.2007 17:52:13 [взято 31.12.07] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=444>.
186. Высторобец, Е. А. Экологическое законодательство и Закон Московской области “Об ООПТ” 17:18:18 15.12.2004 <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumi.fpl?user=yusmaks>.
187. Глобальная экологическая перспектива: прошлое, настоящее и перспективы на будущее – 3 (Доклад ГЕО-3) [Текст] : доклад ЮНЕП : [предисл. Кофи Аннана ; введение Клауса Тёпфера ; перевод с англ. яз. Национальный сотрудничающий центр ЮНЕП/ГЕО на кафедре физ. геогр. мира и геоэкол. геогр. ф-та МГУ им. М. В. Ломоносова] / впервые изд. в Великобритании в 2002 г. изд-вом Earthscan Publications Ltd. по заказу и от имени Программы ООН по окружающей среде ; Российский национальный комитет содействия ЮНЕП (ЮНЕПКОМ) ; ред. русского изд. проф. МГУ Г.Н. Голубев ; ЮНЕП. – М. : ЮНЕП, ЗАО “Интердиалект+” (Институт Европы РАН), 2002, 2006. – 504 с. ; 27 см. – ISBN 92-807-2233-6 ; ISSN 1366-8080.
188. Гришин, Н.Н. Вопросы регулирования некоторых экосистем, определяющих формирование водных ресурсов, в Российской Федерации : Convention on Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes. Seminar on the role of ecosystems as water suppliers (Geneva, 13-14 December 2004) / Николай Гришин ngrishin@online.ru ; Агентство экологических оценок “ЭКОТЕРРА”. – М., Женева: Экоterra, 2004. – 10 с. [взято 28.12.07] http://www.unece.org/env/water/meetings/ecosystem/Disrapapers/Grishin_ECOTERRA_ru.pdf.
189. Е.В. Садова. Анализ правонарушений в сферах природоохранной деятельности на территории Московской области. Бюллетень “Охрана и использование природных ресурсов России”. 2001.
190. Ермолина, М. А. О новом Водном кодексе и “старых” водных отношениях [Текст] / М. А. Ермолина // Наука власть и общество перед лицом экологических рисков и опасностей : Сборник научных материалов Всероссийской научно-практической конференции 15-17 октября 2007 г. / Саратовский ГУ им. Н. Г. Чернышевского ; под ред. Д. В. Михеля, А. В. Иванова, Т. Ю. Гроздовой. – Саратов, 2007. С. 70-73. – 21 см. ISBN 978-5-91272-348-3 [взято 31.12.07] <http://www.fido7.net/cgi-bin/forumm.fpl?user=measure&num=443>.
191. Иванов Ю. Г., Кочуров Б. И. Муниципальное земельное право (Модельное местное законодательство) [Текст] / Юрий Иванов, Борис Кочуров ; под ред. Н. Ф. Глазовского ; Институт географии РАН, Фонд “Независимый центр экологической безопасности потребителей”. – М. : КМК, 2002. – 56 с. 20 см. (серия “Муниципальное землепользование”).
192. Итоги и перспективы сохранения ценных водно-болотных угодий России. Материалы к аналитическому докладу. Предварительная версия. Исследовательская группа по водно-болотным угодьям и ресурсам водоплавающих птиц [взято 28.12.07] <http://www.biodat.ru/chm/vbu/ramsar1.htm>.
193. Ключников, В. Ю. Система производственного экологического мониторинга [Текст] : вторая часть статьи / В.Ю. Ключников // Экология производства. – 2007 (февраль). № 2 (31). – С. 38-43.

194. Координационная группа [по подготовке стратегии сохранения ВБУ] (ФИО, обязанности, контактные данные) © Дизайн: Александр Белокуров. [взято 28.12.07] <http://www.geocities.com/RainForest/Canopy/3453/wetlands/contacts.html>.
195. Мищенко А. Л. Определитель чучел редких видов птиц, встречающихся в продаже в городе Москве. / Правительство Москвы. Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы. СОПР. - М.: - 19 с.
196. Навасардова, Э. С. Теоретические проблемы регулирования экологического управления на региональном уровне [Текст] : дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.06 / Быстров Г.Е. – М., 2002. – 529 с. – Библиогр.: с. 457-529. РГБ ОД, 71:04-12/66.
197. Обзор водно-болотных угодий Московской области (итоговый) [Текст] : отчет о НИР (заключ.) : ____ / Международная организация по сохранению водно-болотных угодий (Wetlands International) ; рук. О. Ю. Анисимова ; исполн.: Природоохранный фонд “Верховье” ; А. В. Русанов [и др.]. – Можайск, 2007. – 33 с. (не вкл. прил.). – Библиогр.: с. 30-32. – Инв. № б/н.
198. Орлов В.А. Предварительные заметки к проекту Стратегии сохранения водно-болотных угодий Московской области (материалы О.Ю. Анисимовой). - 2006.
199. Перечни действующих ГОСТ по охране природы [взято 28.12.07] <http://www.vniiki.ru/collection.aspx?control=40&id=868074&catalogid=temat-sbor>.
200. Письмо депутатов Государственной Думы А.Н. Грешневикова и других Президенту Российской Федерации от 29.06.07 № АГ2128ГД о дельте Волги и Северном Каспии [взято 28.12.07] (zip, 1,4 Mb) <http://www.biodiversity.ru/news/archive/050707.rar>.
201. План действий по сохранению ВБУ [взято 28.12.07] <http://wetlands.ru/?item=71>.
202. Проект Стратегии сохранения водно-болотных угодий Московской области от 10.10.06 на 3 л.;
203. Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации [Текст] / Сост. ДСПО МИД России ; ред. коллегия: Е.В. Белов, В.Я. Орлов, Е.Ф. Гузеев. – М. : Научная книга, 2002. – 608 с. – 21 см. ISBN 5-94935-001-4.
204. Сиваков, Д. О. Водное право : учебно-практическое пособие [Текст] : серия “Образование” / Дмитрий Сиваков. – М. : ЗАО Юстицинформ, 2007. – 264 с. – 21 см. ISBN 978-5-7205-0847-0.
205. Сиваков, Д. О. Международное речное право и задачи охраны вод [Текст] / Дмитрий Сиваков // Влияние международного права на национальное законодательство : Сборник Материалов заседания Международной школы-практикума молодых ученых-юристов, Москва, 24-26 мая 2007 г. / ИЗиСП ; отв. редакторы Т.Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров. – М. : ИД “Юриспруденция”, 2007. – 488 с. – 21 см. – 500 экз. – ISBN 978-5-9516-0326-5 (в пер.).
206. Совершенствование законодательства [взято 28.12.07] <http://www.geocities.com/RainForest/Canopy/3453/wetlands/zakon.html>.
207. Список приглашенных участников рабочего совещания 10.10.06 (материалы О.Ю.Анисимовой).
208. Стратегия сохранения водно-болотных угодий в Московской области (проект) [Текст] : отчет о НИР (промежуточ.) : 25.10.07 № 92 / Всемирный фонд природы (для Российской программы Международной организации по сохранению водно-болотных угодий (Wetlands International) ; рук. И. Е. Честин ; оперативн. рук. О. Ю. Анисимова, И. Е. Каменнова ; исполн.: Е. А. Высторобец [и др.]. – Москва, 2008. – 52 с. – Библиогр.: с. 39-52. – Инв. № б/н.
209. Стратегия сохранения водно-болотных угодий России (проект). Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды, Международное бюро по сохранению водно-болотных угодий ; В.Г.Виноградов и др., ; Ред. колл.: проф., акад. РАЕН В.Г.Кривенко (отв. Ред.), д.б.н. Е.В.Ротшильд (науч. Ред.), д.б.н. В.А.Кузякин, проф., акад. РАЕН В.Е.Флинт, Е.Н.Толстая. – М.: 1999. [взято 28.12.07] <http://www.wetlands.org/Russia/Ru/getfilefromdb.aspx?ID=5a791128-e4a3-41d6-a82c-86fb0de35718>.
210. Стратегия сохранения водно-болотных угодий: проект текста / 1999. [взято 28.12.07] <http://www.geocities.com/RainForest/Canopy/3453/wetlands/texts.html>.
211. Фаткуллина Д.Ф. Проблемы правового режима водоохраных зон // Нефть, Газ и Право, № 2, 2006 [взято 30.09.07] <http://journal.oilgaslaw.ru /free/fatkullina2-2006.pdf>.

212. Федоров А. В., Высторобец Е. А., Добрынина Н. Г. Международные и иностранные организации по природопользованию и охране окружающей среды. [полный интерактивный текст] / Александр В. Федоров, Евгений А. Высторобец, Нина Г. Добрынина ; под ред. Н.Г. Рыбальского и В.Е. Кульбиды. - М.: НИА-Природа, 2000, 198 с. <http://www.refia.ru/index.php?19+3>.
213. Ценные водно-болотные угодья Московской области (итоговый) [Текст] : отчет о НИР (заключ.) : ___ / Международная организация по сохранению водно-болотных угодий (Wetlands International) ; рук. О. Ю. Анисимова ; исполн.: Природоохранный фонд "Верховье" ; А. В. Русанов [и др.]. – Можайск, 2007. – 11 с. (не вкл. прил.). – Библиогр.: с. 9-11. – Инв. № б/н.
214. Шестаков В. М., Брусиловский С. А. Методическое руководство по ведению мониторинга ресурсов подземных вод Геологический факультет Кафедра гидрогеологии <http://geo.web.ru/db/msg.html?mid=1178566&uri=index.html>

5. Зарубежная литература

216. 2003-2008 National Wetlands Strategy for Turkey [Турция] [взято 28.12.07] http://www.ramsar.org/wurc/wurc_stratplan_turkey.htm.
217. Growth and Responsibility in the World Economy [Text] : G 8 Summit Declaration, Heiligendamm (7 June 2007) [взято 28.12.07] <http://www.mofa.go.jp/policy/economy/summit/2007/declaration.pdf>.
218. Key Documents of the Ramsar Convention. Contracting Parties to the Ramsar Convention on Wetlands (as of 21 December 2007). Number of Contracting Parties: 157. Number of sites designated for the List of Wetlands of International Importance: 1708. Total surface area of designated sites: 152,992,776 hectares. Russian Federation 11.02.77 ; 35 ; 10,323,767 http://www.ramsar.org/key_cp_e.htm.
219. Managing Ghana's Wetlands: A National Wetlands Conservation Strategy [Гана] ; Signed by Minister of Lands and Forestry Dr. Christina Amoako-Nuama Ministry of Lands and Forestry, Dec. 1999 [взято 28.12.07] http://www.ramsar.org/wurc/wurc_policy_ghana.htm.
220. National Strategy for Wetland Resources [Greece] [Греция] Ministry for the Environment, Physical Planning and Public Works. Environmental Planning Division. Natural Environment Management Section. – Ramsar Web Editor, Oct. 1999. [взято 28.12.07] http://www.ramsar.org/wurc/wurc_stratplan_greece2.htm#1.2.
221. Ramsar Sites in England. A Policy Statement. [Великобритания, Англия] Department of the Environment, Transport and the Regions, News Release 695: 14 November 2000 [взято 28.12.07] http://www.ramsar.org/wn/w.n.uk Ramsar_policy.htm.
222. Resolution 5.7: Management planning for Ramsar sites and other wetlands of the 5th Meeting of the Conference of the Contracting Parties to Convention on Wetlands (Ramsar, Iran, 1971), adopted in Kushiro, Japan 9-16 June 1993 [Annex: 'Guidelines on management planning for Ramsar and other wetland sites', see http://ramsar.org/key_guide_mgt_old_e.htm.] [взято 28.12.07] http://www.ramsar.org/res/key_res_5.7e.doc.
223. The Canadian Federal Government Policy on Wetland Conservation [Канада] – Ramsar Web Editor. [взято 28.12.07] http://www.ramsar.org/wurc/wurc_policy_canada.htm ; <http://www.wetlands.ca/wetcentre/wetcanada/federal-policy/fedpol.html>.
224. Азиатско Тихоокеанская стратегия охраны перелетных водно-болотных птиц на 2001–2005 гг. [взято 28.12.07] <http://wetlands.ru/files/1111683726.pdf>.
225. Экосистемный подход. Приложение к Решению КС V/6 на 7 л.; (Решение V Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии) <http://svs-unesipbmdb.net/russian/?q=node/262&PHPSESSID=f64f640a7b32e77a008dc9591c0d070a>.